

# 東方新集誌

第三十三卷

第十一號

東方論壇(四篇)現代史料(三篇)  
達達尼爾海峽設防問題  
日本軍部外交的檢討  
財務行政職權之完整與脫節  
各國著名雜誌論文摘要(四篇)  
日本財政經濟的現勢與前途  
最近之意大利合作組織  
國際石油戰爭的新形勢  
婦女與家庭(二篇)文藝(一篇)

民國十五年六月一日

# 斑雀

# 麻子面

劉丁博士美麵室

上海南京路山西路中和大廈  
電話九〇一六七

## 除根藥

劉博士發明雀斑除根藥，已有五載，曾在務本女中實驗，成績十分滿意，公開施術，轟動全滬，人所共知。茲為遠途士女便利計，特製發行。此藥功能將斑中色素，完全吸出，既無痛苦，亦絕不傷害皮膚組織，只在十日左右，可以完全除根。每瓶國幣七元，寄費加一，附有保單，無效退換藥費不誤。

## 保證治愈

劉丁博士美麵醫學專家，在十八年之研究中，發明表皮細胞增殖新法，蓋表皮細胞對於物理的及化學的刺激，本具有增殖性，將麻子凹面旁邊之表皮增長發育，使逐漸補滿凹面，形色全整，毫不留任何異狀，更不復發。訂立保單，限期治平。已治愈者數十人，早有鐵證發表於報端矣。此世界的大發明，為醫學史上空前未有之奇蹟，今願貢獻於患面麻之士女。醫治無效，退還收費，絕不二言。索說明書，需郵票五分。

△LT(2)-25:5

上海市教育局登記

## 私立商務印書館函授學校

### 添設國文選科

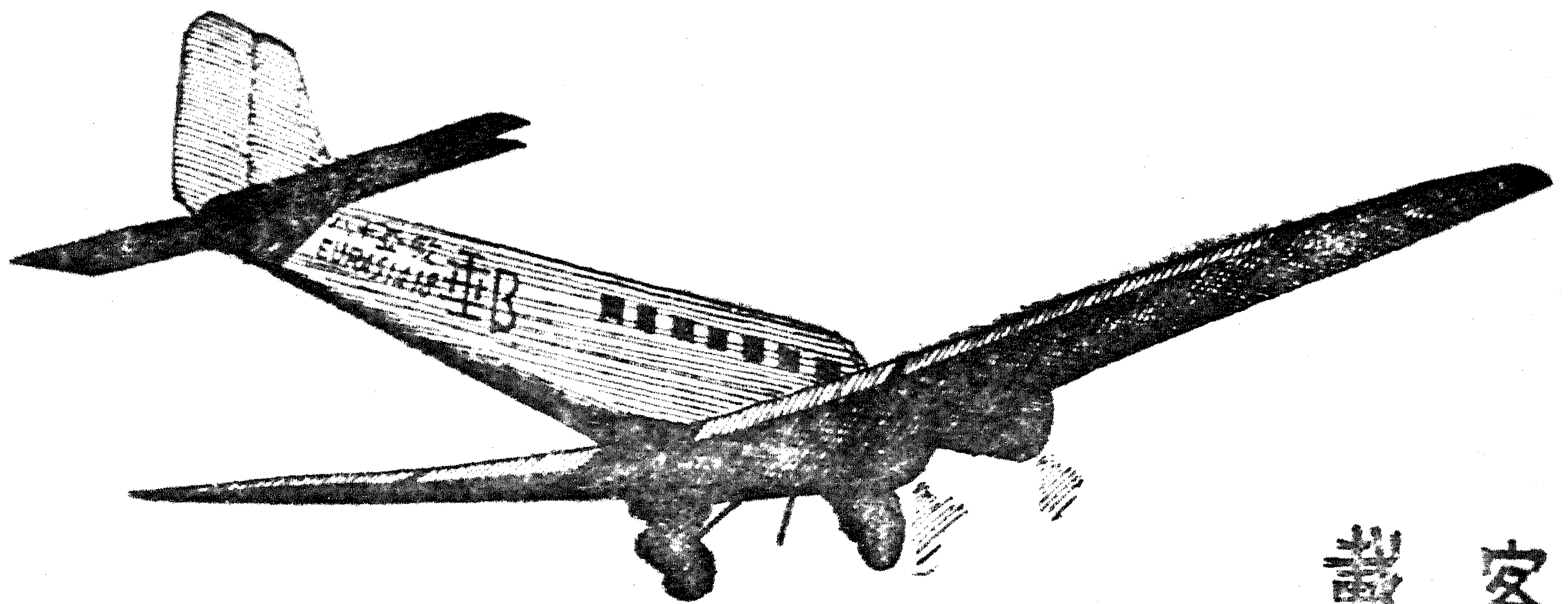
這應需要 便於選習

本校現設國文、英文兩科，正科以外，兼於英文科內另設選科，學者稱便。近來迭接各界來函，要求於國文科內依例增設選科。本校宗旨原在補助社會教育，便利學者自修，學者於國文選科，既感急需，爰即增設初級讀本、高級讀本、文法及作文法、應用文四科，以便選習。茲已籌備就緒，自五月一日起招收學員，有志選習者，曷與平來！備有簡章，索閱即寄。

校址：上海西摩路八一九—八三一號  
報名處：上海及各地商務印書館

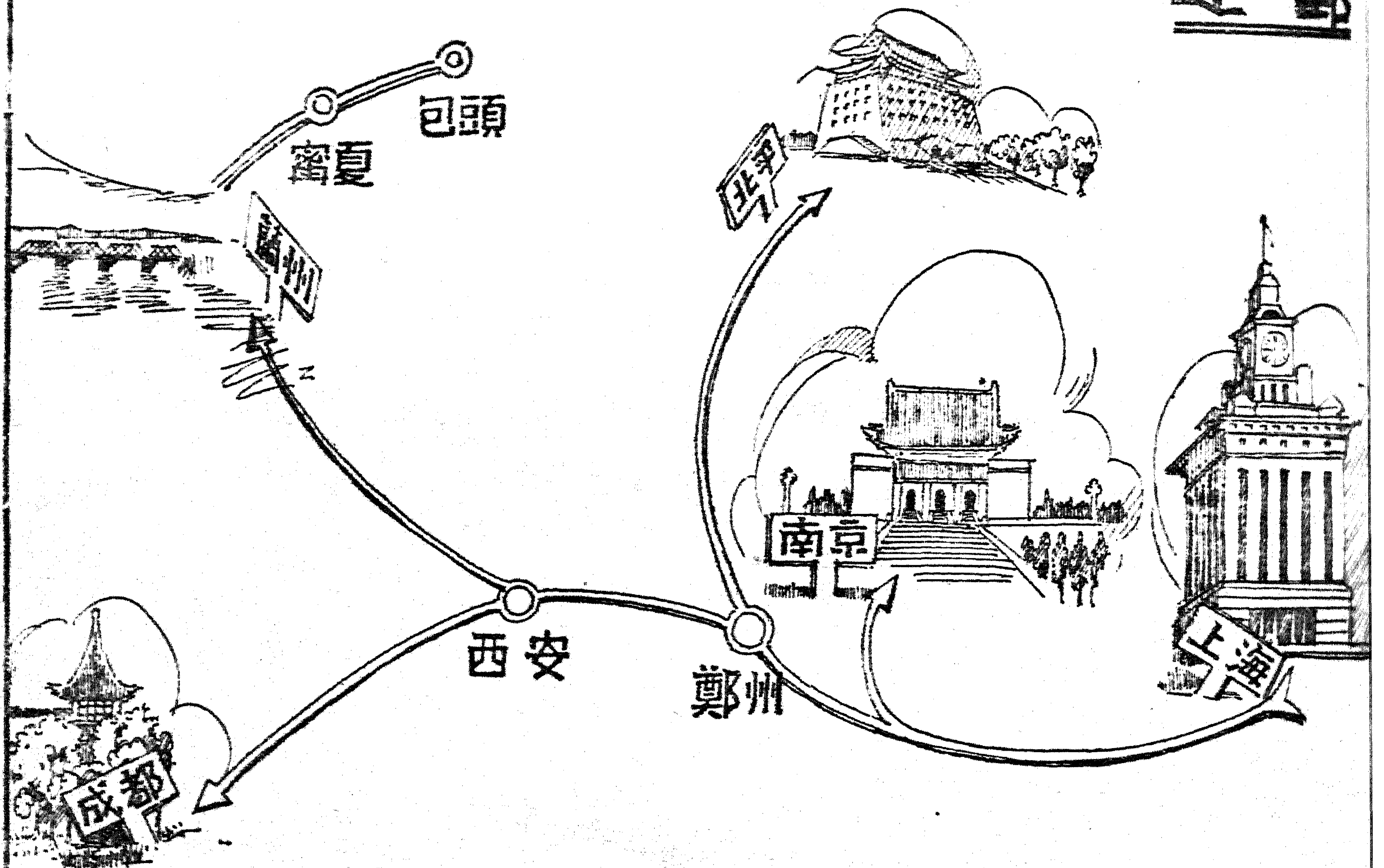
英文科		國文科		本校最近編制
選科	正科	選科	正科	
初級讀本 高級讀本 信札 文辭 修辭學及作文	初級讀本 高級讀本 文法	初級讀本 高級讀本 文法 應用文	初級 中級 高級	

\*I 10(h)-25:4



載客

運郵



# 歐亞航空公司

上海仁記路九七號 電話一五七八〇

倫敦中國藝術國際展覽會籌備委員會編輯

# 參加倫敦 中國藝術國際展覽會 出品圖說

Illustrated Catalogue of Chinese Government Exhibits for the  
International Exhibition of Chinese Art in London

倫敦中國藝術國際展覽會以我國參加出品爲中心，展覽十四星期，參觀者四十二萬餘人，各國輿論無不盛加贊美。我國參加出品曾於出國前在滬舉行預展，現已全部運回，復將於六月初在京展覽。全部出品數逾千件，本書爲其總目圖說，計分四冊：（一）銅器，（二）瓷器，（三）書畫，（四）其他。每一出品均攝影製圖，附加中英文說明，全部用銅版紙精印，出品機關爲故宮博物院、古物陳列所、中央研究院、北平圖書館、河南博物館、安徽省立圖書館等，而選自兩院一所者爲多。國立主要文化機關所藏精品，爲外間不易見到者，粗備於此。我國藝術之偉美，及其作品之真相，不難於茲編見其梗概。考我國藝術出版物雖不乏宏編巨著，但就包羅完整、系統分明、記錄精確諸點言，如本書備衆長於一體者，實不可多得。試略舉本書特點如次：

（甲）包羅完整 凡甲骨、石器、骨器、銅器、陶器、玉器、銀器、瓷器、景泰藍、剔紅、書畫、織繡以至摺扇、傢具、文具等，無不賅備，且一一攝影存真，讀者於此可以認識中國藝術之整體。

（乙）系統分明 每類出品力求各時代各派別或各式樣之具備，如瓷器，如書畫，如銅器，均各自組成系統，以示藝術嬗變之動態，且各附專家所撰長篇概說，故此書即視作有組織有圖例之中國藝術史，亦無不可。

（丙）記錄精確 每一出品至少有照片一幅，立體之器，一圖不足以明其全形者，有時多至五六圖。瓷器之底文，銅器之拓文，均另附圖片，說明中詳記每器原物之面積、體積、重量、長度之單位取公分，重量之單位取市秤。時代紀元，則中西並列。書畫作家下，並附小傳。記錄精確，可備考據。

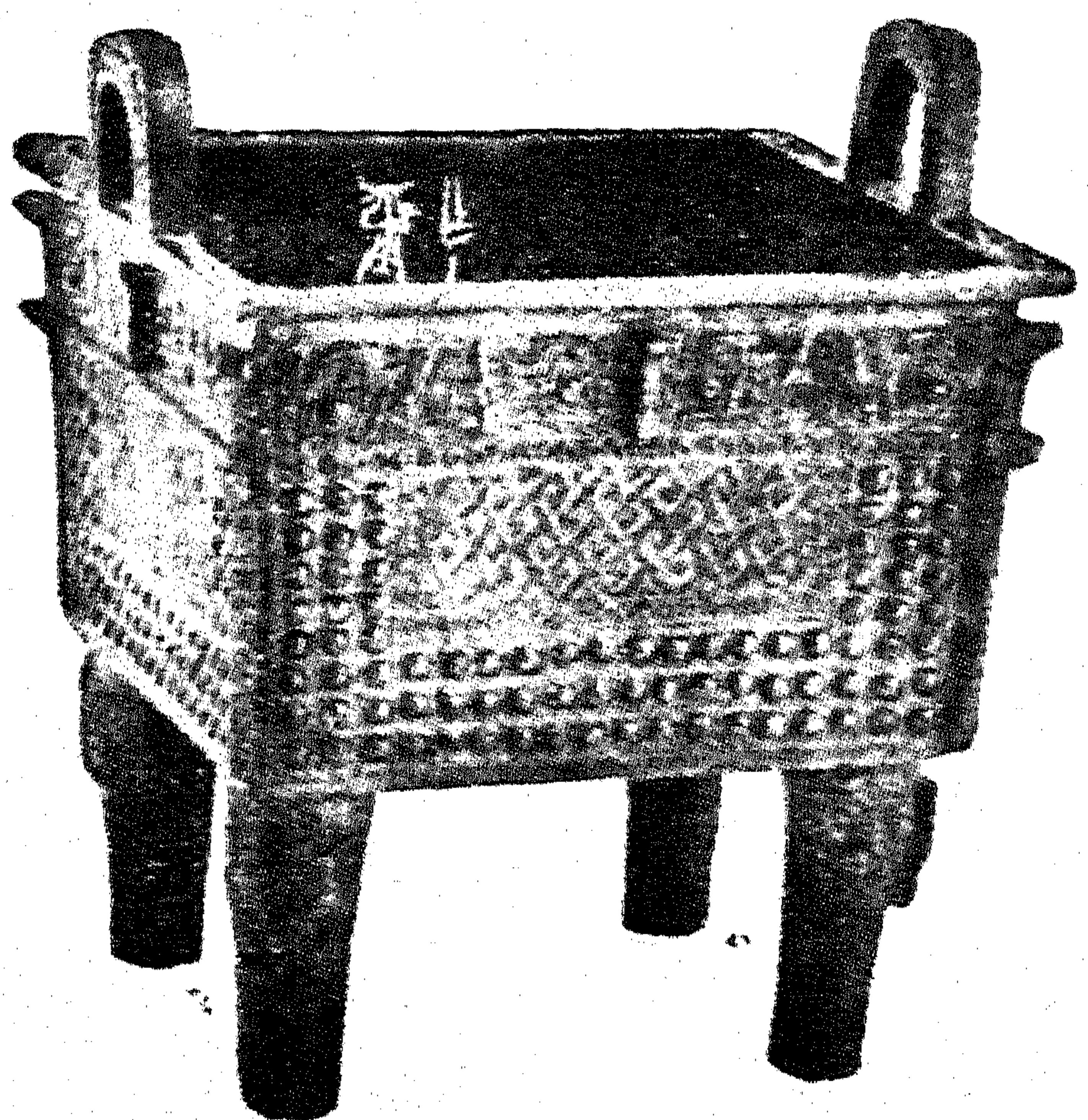
茲於全書出版之初，特訂廉價發售。國內外文化學術機關、藝術考古學者，以及曾經參觀展覽諸君，自宜各置一編，其受時地之限制，以未能參與藝展爲憾者，得此亦可稍慰矣。

藝術精品 集於一編  
派別源流 釐然有序

全書四冊  
三開大綱面精裝  
銅版紙精印

分冊總目	定價	特價	國內掛號郵費
第一冊 銅器	三元	二元一角	五分
第二冊 瓷器	五元	三元五角	二分三分
第三冊 書畫	五元	三元五角	二分三分
第四冊 其他	五元	三元五角	二分三分
			全部分部六角九分

特價於七月底截止



父辛方鼎 原器高二十一·二公分 原圖高九·五公分此為縮影

分冊提要

**第一冊 銅器** 一百零一頁  
銅器就國史主要文化機關所遺，精選一百零八件，儘可能範圍內，組成系統，分爲三類：(一) 宗廟器及食器類，(二) 宮室器及飲器類，(三) 葬禮器類。(四) 樂器類。此外新發現之銅器，亦見之兩湖器羣各爲一組，以表現其出處獲得之特色。凡諸器大體皆以商周以前物，編首有總說，次述其之起源，種類，時代，地域及其在藝術與史料上之價值，每類之前，復有概括之說明。

**第二冊 瓷器** 二百三十四頁  
清室所藏瓷器，極爲完備，此次出品，經一再精選，於宋、金、元、明、清各時代之精品，無不擇要加入，共得三百五十二件，其種類之多，各代之大小，皆備。附錄各代鑄造委員會專門委員，對於各代之生土，從器器說一節，分述各器原形，歷代名家，瓷器之特色，紋飾及景德窯、越窯、影瓷。

**第三冊 書畫** 二百五十六頁  
書畫出品，選自故宮博物院及古物陳列所所藏，計唐、宋、元、明、清五代畫三件，宋代書畫五十六件，元代書畫四十一件，明代書畫四十三件，清代書畫二十九件，總共一百七十五件，於歷代各派各家，雖不能完全備具，然各派重要作家之作品，已盡量選出。茲縮印成冊，讀者亦可略見歷代書畫之大凡及其特色矣。首列總說，明一篇，凡五章：第一章總綱，第二章分述書畫學之演進及其名家，第四章論中國畫之特點及其繪畫之法，第五章記此次出品概要。

**第四冊 其他** 一百九十一頁  
本冊計包含下列八類：(一) 續續二十九件。(二) 玉器七十件，凡水晶、瑪瑙、青田石、琥珀、犀角、銀器等屬之。另附張乃驥先生參加藝展之玉器六十五件簡目。(三) 景泰藍十六件。(四) 剔紅五件。(五) 摺扇二十柄。(六) 傢具十九件。(七) 國立中央研究院歷史語言研究所考古組參加藝展之甲骨、石器、骨器、銅器等一百件，又加送石刻、白陶與黑陶品十三件。(八) 北平圖書館藏珍本古書五十種。

商務印書館精印發行

# 最新化學工業之要素大全

## 第七次出書

糖、麵粉、酒、醬油、皆為重要食品；而酒精及澱粉，在工業上之用途又甚大。故一般人對於製糖及釀工業，莫不重視，本書正可供參考。第一篇為製糖工業；對於蔗糖、甜菜糖、及其他各種

### 第二十冊

周建侯譯  
製糖工業  
澱粉工業  
釀造工業

友田宜孝著  
友田宜孝著  
高橋偵造著

蜀黍、米、麥、高粱等植物澱粉之性狀、用途、及製法。第三篇為釀造工業；詳論酒精、高粱酒、葡萄酒、啤酒、紹興酒、以及醬油、醋等之釀造法等。

雜糖之搾取精製等方法，敘述甚詳。第二篇為澱粉工業；詳述馬鈴薯、甘藷、玉

### 前六次出版之書

第二冊 無機酸工業 織工業  
無機工業藥品

第四冊 燃料概說 煤之低溫乾  
煤及煤氣 金屬及合金  
工業 光化學工業

第五冊 陶器工業 耐火物  
玻璃工業 琺瑯鐵器 水泥及灰  
泥材料

第七冊 石油天然煤氣及岩頁油  
工業 土瀝青工業 液體燃料之  
合成 木材乾餾工業 酸性白土  
及活性炭

第八冊 油脂工業 硬化油工業  
肥皂、脂酸、甘油及蠟燭工業  
第十四冊 化學熱力學 應用膠  
質化學

尚餘八冊每月續出一冊

全書十五冊 硬網面四開本  
定價三十六元 國內郵費三元九角

六月內定購祇收二十三元

以後每遲購一個月遞增一元  
另定分期交款辦法

樣本  
備索

商務印書館譯印

# 商務印書館發行



## 星期標準書

第三十二種

(五月十六日發行)

V. Blasco Ibanez:  
Los cuatro jinetes  
del Apocalipsis

## 四騎士

定價八角 半價四角  
國內郵費二分半 六月十五日止

▼徐仲年先生選定 ▼李青厓先生譯述

### 徐先生對於本書之介紹

着血淚；……此書是用西班牙文寫的，法人 (T. Morello) 把它譯成法文。……所有修動的地方，都是徵求了原著者的同意而改的；……李青厓先生很有見解地把法譯本重譯為中文，……我因為愛好這部小說，就將法譯本與中譯本仔細校對一過。……

「四騎士」是一部充滿愛國熱情的小說。……字裏行間飽含着血淚；……

## 星期標準書

第三十三種

(五月二十三日發行)

鄭貞文先生選定  
益田苦良先生原著  
郭振乾吳羹梅先生譯

## 化學故事

(百科小叢書)

### 鄭先生對於本書之介紹

研究化學的人，每感到書本上乾燥與孤寂，可是在這小小本子裏頭，却發見了不少有趣的故事，在初期時代幼稚的情形，看了幾乎使我們失笑，但是今日科學發達到這般地步，誰都不能抹煞許多先進者艱苦卓絕的貢獻。……我們不能數典忘祖，在故事裏介紹過十幾個有名的發明家，敘述了化學最初的起源，和歷來以至最近的進步，至少也可以當做一部化學史縮影，介紹給初習化學的人們做補充讀物，我認為是非常適當而且有益的。

定價五角五分  
半價二角七分  
國內郵費二分半  
六月廿二日止

二十五年

# 商務印書館 每週初版新書

第二十週上

期 1 星

**市財政學綱要** (中國經濟叢書) 董修甲著 一冊 五角

本書共分五編，約二十餘萬言，以歐西各國都市財政原理為綱，本國都市財政實況為目，舉凡關於都市經費、都市收入、都市收支適合、都市財政科學管理各問題，無不詳切探討。而對於財政科學管理方法，如預算決算制度、收支方法、市庫制度、會計與成本會計方法、交代方法、集中採購制度、審計方法等，尤有精確之論述。此外關於市行政費、與市事業費之劃分，亦有詳明之建議。各章之末，有習題與參考書，全書之末，附錄各種法規章程等，可供求深道者之查考與研究。

**昂朵馬格** (中華教育文化基金會叢書) 陳 編譯 一冊 四角

J. R. Racine 著 原著者是十七世紀法國新古典派作家，他所寫的悲劇特別注重情感的地位，因為婦女比較側重於情感，所以他很注重劇中女主人翁的個性描寫，並且常常拿女主人翁的名字做他劇本的名字。昂朵馬格 (Andromaque) 就是這類劇本之一，寫卑卑斯同時愛上了昂朵馬格與愛妙娜，愛妙娜因妒嫉使他人將卑卑斯殺死，而她自己就在卑卑斯的屍畔自殺。

**厄比鳩底樂生哲學** (書叢小科百) 譯者 鄭君哲 一冊 二角五分

Heinrich Schmidt 著 厄比鳩底樂生為厄里斯多德後希臘哲學之重要學派，但二千年來埋沒不彰，厄比鳩底樂生著作亦蕩然無存，學說本身更遭受種種曲解。著者根據厄比鳩底樂生之零斷片，拉了詩人普克列斯之自然狀，以及其他學派所徵引之厄比鳩底樂生著成此書，從認識論、自然論、道德論各方面說明厄比鳩底樂生說合於近代科學之精神，非古代晚期其他迷信神祕之哲學所能及者。無謂之附會由此書一掃而空。

期 2 星

**農林種子學上卷** 近藤萬太郎著 楊開渠譯 一冊 精裝三元五角 平裝二元四角

本書原著者為要滿足日本農林界對於種子智識的需要，所以他費數年的心血，把他自己生平研究的成績，和世界各地千餘種論文，整理起來，著成本書。內容上編總論，除詳述種子的一般性狀及構造而加以分類外，詳論種子的壽命及發芽與水分、空氣、日光、溫度、電氣、X光線、化學刺激劑等的關係，闡明種子貯藏的方法及使用乾燥劑、草木灰、石灰、鹼性白土、硫酸鈣等的效果，解釋各種採種、選種、消毒的時期及方法。對於種子的影響，力言種子檢查事業之重要及其方法。下編各論，則細述種子的生成、形質、解剖、生理、鑑定、採種、播種、用途等問題，詳盡無遺，實為一空前之巨著。

**商業政策發展史** (商學小叢書) 竹內謙二著 陳敦常譯 一冊 四角

本書係專就列國對外商業政策之發展而敘述，將重商政策時代之舊保護主義政策，自由主義政策時代之自由貿易政策，新重商政策時代之反動新保護主義政策，以及最近各國商業政策之趨勢，一一作扼要的說明。

**小學各科成績考查法** (小學教育叢書) 一冊 三角五分

沈雪漁編 本書係根據教育統計原理，教育部小學課程標準，以及江浙兩省小學實驗研究報告，編輯而成。首述小學成績考查之價值及原則，次將小學各科成績考查法，分別加以論列，最後敘述各種記分方法以及如何決定升級調級之標準。各章皆附有研究問題，以資探討。書末另附一分對照表及重要參考書目。



本館 編印 出版週刊 擴大篇幅 增加讀物 零售每冊二分 預定全年一元二角 (國內郵費在內) 18, 19



二十五年

# 商務印書館 每週初版新書

第二十二週下

## 容齋隨筆五集 (國學基)

宋洪邁撰 一冊一元  
此書係著者自浙東致政歸里後所著，初成十六卷，又續筆以至三筆四筆五筆共七十四卷，其定稿宏治中，皆有刻本，明末馬巽甫復補殘訂論，刻而存世。至清康熙中，著者族孫環又將馬刊本之闕失者均為之補正，本館即據是本校印行。

## 黑格爾 (譯名)

賀麟譯 一冊八角五分  
原著者以從黑格爾 (Hegel) 之觀點批評康德之學說者稱。本書以批判的眼光，流暢的文字，敘述黑格爾所處的時代，生平的事蹟，以及其全部思想的發展過程，不僅可以領導我們認識黑格爾，且可以使我們知道哲學的內容。

## 太古世界圖說 (兒童史)

呂金錫譯 二冊五角  
Higginbottom 著 這書把豐富而圖樣簡明的解說，提供各小學，使在學校裏造成一各時代的寫真畫廊，一來教兒童的世界史，上二解說先史時代，下三解說最初文明，計有圖版三十三頁，插圖一百七十七個，附表四張，譯註詳明。

## 文學概論 (漢譯)

F. W. Linn 著 一冊一元五角  
本書凡二編：第一編解釋文學之學理原則，研究方法及其定義範圍，並進而討論其與哲學、政治、語言、人生等各方面之關係；第二編論列文學諸體裁的發生和生長，以及各主要文體的類型，同時更詳述文學上所未解決之諸問題。

## 營養化學 (自然科學)

關建侯譯 二冊八角  
三浦政太郎 松岡登合著 著者皆營養化學專家，且為新學之權威者。故此書於營養素、消化作用、物質代謝等一切營養原則，以及新學新學說例證，無不網羅俱備。譯者對於維生素與酵素之新學說發現等，又附有譯註，俾臻完善。

## 細胞之生命 (自然科學)

未洗譯 一冊四角五分  
L. F. Huxley 著 此書專為一般想知細胞的結構和機能的讀者而作，對於細胞的生理現象，極受環境影響而起的反應，和細胞與周圍環境的關係等問題，都有詳盡的敘述。關於兩性細胞和組織對於遺傳的關係，另設專章討論。

## 農業金融經營論 (社會經濟)

吳敬敏著 一冊一元六角  
本書係從借人、放款人及金融機關三方面，分析農業金融經營之方法與原理，而於防止農村高利貸，整理農村負債等問題，尤有精詳之探討。

## 魏晉詩歌概論 (國學)

郭伯恭著 一冊四角五分  
本書首論魏晉詩歌時期之劃分，魏晉之歷史背景與文學思潮，五言詩之起源和建安詩壇之關係，魏晉詩歌演變之趨勢，次論建安時代、正始時代、太康時代及永嘉以後之詩壇。末論古體詩之黃金時代，四言詩之復興及沒落，魏晉詩歌在中國詩史上之地位。

## 勤納傳 (自然科學)

F. D. Dreyfus 著 一冊四角  
勤納 (Conner) 於一七九六年發明種牛痘法及保存痘苗法。雖遭阻礙，然經其奮鬥之後，不及十年，此法遂傳遍各國。本書分九章，詳敘勤納之家庭、交游，以及勤納在博物學方面對於杜鵑特殊動作之發現，並提創牛痘之經濟，與最後之榮譽等。

## 公羊義疏 (國學基)

清陳立著 四冊三元  
書者於孔氏廣森公羊通義之補，故所採清代諸家之考據論辨，至為精一。為月日干支之勘定，依說曆及四分曆，就經文所錄月朔日辰考之，兼及包慎言錢謙益諸人之說。一為地名之勘定，取春秋大事表等書，考定經文地名，詳其沿革，而糾正諸家之誤。他若典制文物之繁，訓詁問難之例，以及徵引大義，三科九丘，無不隨文析解，使人鑿心，不僅伸何而補左穀也已。

## 國學常識答問續編

張振鐸編 一冊三角  
本書接續前冊而作，內分文字學、經學、子學、史學、理學、目錄學、本學詩歌、文章、詞曲、小說、戲曲十目，設為問題，簡要解答。凡國學及文學上之重要問題，前冊所未備列者，本冊中補述無遺。

## 製膠 (工業)

孫廷著 一冊一角五分  
全書分原料、製造、性質及用途等六大章，以極淺近之文字，介紹最新之製膠技術，目的在切實應用，故高深之學理，均未列入。最後用途一章中，附配合之方法甚多，尤為本書之特色。

**普通防疫多用**  
**打針然**  
**打針後**  
**時有發熱腫**  
**痛故不如吞**  
**薩克生廠之**  
**內服萬克醒片**  
**為妥本品功效確**  
**實老幼咸宜吞服**  
**以後對霍亂傷寒及**  
**痢疾即可保一年平安**  
**注意衛生者請速購服之**




總經理美欽報洋行上海江西路六號  
 詳細說明書法索即寄各藥房均有出售

△SAM(5)22:5

### "Luck Doesn't Put Money in the Bank!"

"A FEW YEARS AGO, when I saw other fellows putting money in the bank, I used to wonder at their 'luck'—and grumble at my own. Promotions seemed to pass me by. I never 'got the breaks.' That was my alibi.

"Then one day the boss talked to me and I woke up. He showed me how much the company needed men with a certain kind of technical training—asked if I'd ever had any. 'No,' I told him, 'but I can get it,' and I did. I studied at home, nights, with the International Correspondence Schools. Before I finished that course I had a better job—with more pay and a future. It's not luck that builds bank accounts. It's ability and training." Another I. C. S. true story.

Don't "wait for the breaks." Make your own, with the help of the I. C. S. Hundreds of practical home-study courses are open to you through this Universal University. Mark the coupon now and mail it.

### INTERNATIONAL CORRESPONDENCE SCHOOLS

Dept. 58, 238 Nanking Road, Shanghai

Without cost or obligation please send me information on the Course before which I have marked an X:—

- |                                 |                                 |
|---------------------------------|---------------------------------|
| —Accountancy and Book-keeping   | —Internal Combustion Engines    |
| —Advertising                    | —Mechanical Engineering         |
| —Agriculture                    | —Navigation                     |
| —Architecture and Building      | —Plumbing & Steam Fitting       |
| —Art (Commercial)               | —Radio                          |
| —Automobile                     | —Refrigeration                  |
| —Aviation                       | —Salesmanship                   |
| —Business Management            | —Shop Practices                 |
| —Chemistry                      | —Show Card & Sign Lettering     |
| —Civil & Structural Engineering | —Steam Engineering              |
| —Commercial Training            | —Telephony & Telegraphy         |
| —Drafting                       | —Textiles                       |
| —Electrical Engineering         | —Locomotive & Air Brake Courses |
| —English                        |                                 |

Name .....

Street .....

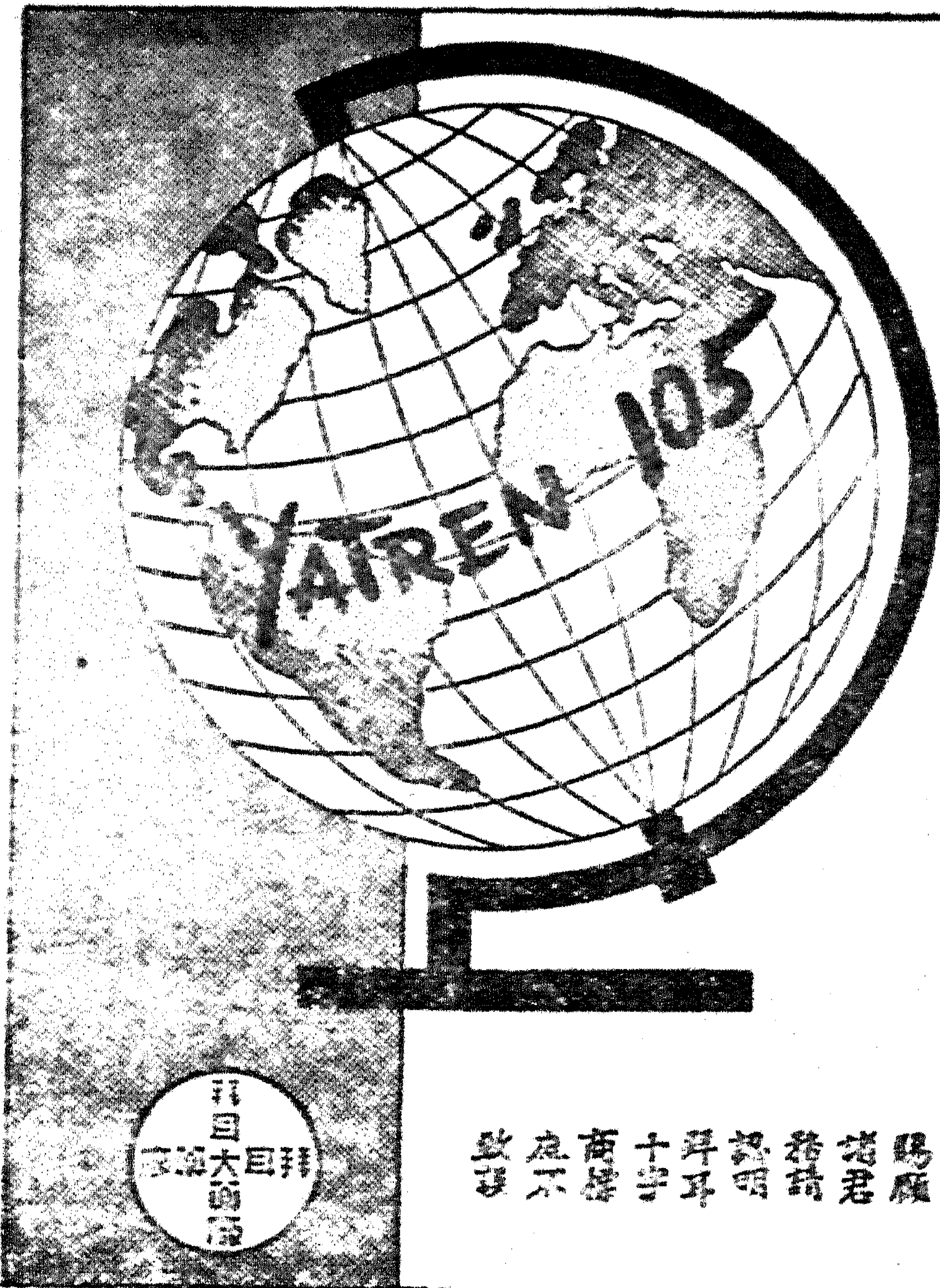
Address .....

City.....Province.....

△ ICS (39)—25:5

# 藥特靈

全球稱頌  
之防痢治  
痢聖藥



賜顧 諸君 務請 認明 拜耳 十字 商標 庶不 致誤

△CEIB(7)-22:4

# 金星牌

## 白來水筆

優良國貨  
最受歡迎

特點  
構造堅固  
吸墨充足  
書寫流利  
售價低廉

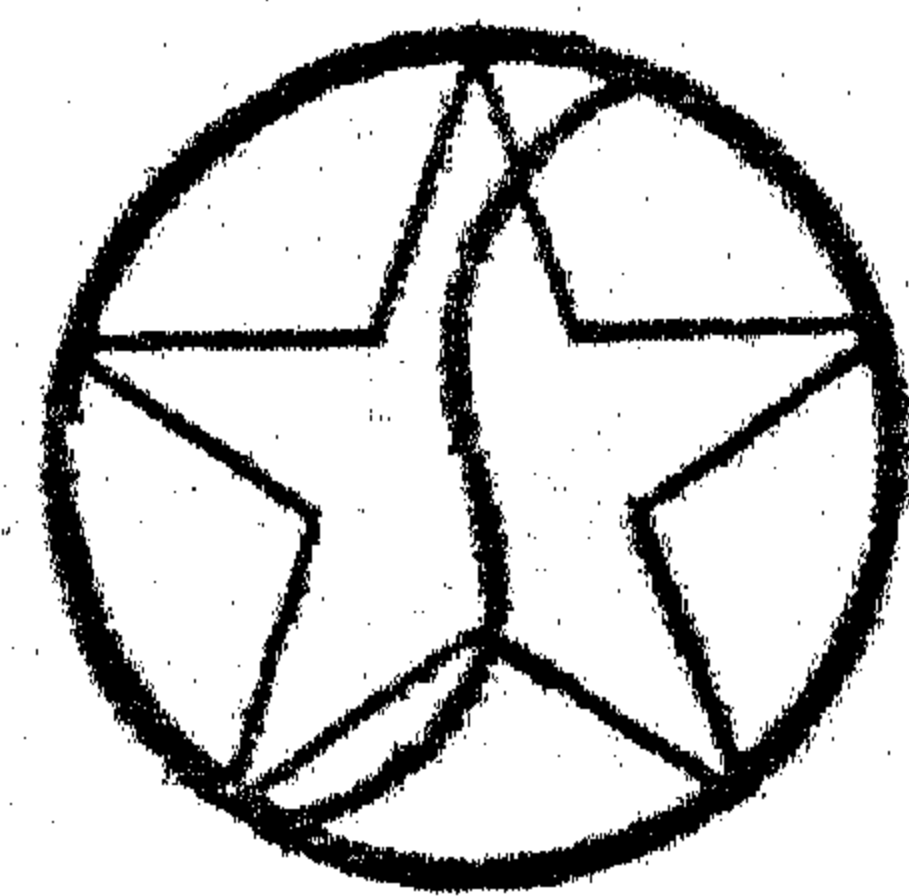


各大書局文具商店  
國貨公司均有出售

上海  
金星自來水筆廠出品

事務所

愛多亞路浦東大慶 電話一〇一九一



△VPC(3)-25:1

# 商務印書館

## 每週初版新書

(上) 週八十月五年五十二

期 1 星

### 中華民國刑事訴訟法

上海公共租界工部局法律部譯註 一冊三元

本書將我國刑事訴訟法，以及刑事訴訟法施行法等條文，逐條加以英譯，與原文對照排列，以便互相參證。書末有英文關於上海公共租界內中國法院之協定十條及換文，並另附一文詳述特區法院成立之經過以及普通法院與特區法院應用條文不同之處。

### 現代工業管理(商學)

孫海侯編著 一冊二角五分

本書凡六章：首述工廠之組織方法、地址選擇以及設備大要；次論動力問題與安全問題；次論製造品及原料標準化之必要，以及工作過程中之動作與時間研究；最後並比較各種工資制度。

### 生藥有效成分提製法(醫學)

高維勳著 一冊二角

國內關於提製生藥中有效成分之書籍，尙屬少見。本書羅列普通生藥中有效成分提製實驗法，凡四十餘種，其性質及用途，均有詳盡明顯之記述，頗便於初學者之研讀。

期 2 星

### 中國租稅問題(中國財政問題)

朱傑著 一冊四元

本書以租稅問題為經濟財政之中心問題，故廣搜民間及官方之租稅資料，據實際調查考察所得，以求解決當前之中國租稅問題。每章之前，首先介紹各國之租稅理論及其制度。次分析各稅對於中國國民經濟之影響，而尤注重於苛稅與農工商業沒落之關係。末以個人之建議，附實物資料及表格百餘種。

### 日本電影教育考察記

徐公美著 一冊九角

著者為我國研究「電影教育」之先驅。本書持論雖本諸學理，却處處切於實際，不尚空談。其中涉及各方面，如電影行政組織、電影立法制度、電影檢查統計、電影事業概況、電影教育網要，特別是關於電影教育一章，將日本電影教育史的發展，以及電影師資的訓練、影片的配給、講堂的設備、教學的方法等，詳為敘述。

### 學生作文指導

宮廷璋著 一冊二角

本書根據文法與修辭學，將作文之精要，原則與方法，縷列無遺。尤注意由小學進入中學時代造句成章之進程。學者得此，可明文章結構之法，教師得此，亦可知如何評改學生之文章。

期 3 星

### 劉海粟國畫集

劉海粟作 一冊三元

作者於中西繪事，造詣極深，近兩年來在德、瑞、英、荷、法、捷、展覽國畫，所得批評至佳。本書集其最近傑作「水牛」、「黃山奇松」、「蘇米王旅行圖」、「五大夫」、「寒林」、「墨蟹」、「鷺」、「飛鷹」、「蓮雁」、「巖下有幽人」等十八幅，均經原稿印。

### 神仙故事與兒童心理

(中華兒童教育叢書) 一冊一角五分

黃翼著 本書討論的問題有三：(一)神仙故事的特點是怎樣？(二)是否適合兒童的心理？(三)對於兒童會有什麼影響？作者努力處在乎避除成見，而以近代實驗兒童心理學所發現的事實原理為立論的根據。在兒童的閱讀興趣、幻想、宇宙觀、人生觀等方面，引了一些實驗的材料，來和神仙故事的種種特點對照研究。結論對於神仙故事的優點劣點，有一些明確的斷語，可供採選和編作兒童讀物者的參考。

### 咪咪和汪汪

(中華兒童教育叢書)

董任堅編譯 一冊二角

兒童環境裏，離不開貓狗雞鴨。貓在那裏做什麼？狗在那裏做什麼？貓和狗為什麼在一起？牠們為什麼又常常去追小雞，追鴨子……這些都是幼兒們應有的思想。本書用了一個極平常的故事，將貓狗的行動，描寫得有聲有色，傳影傳神，是外國兒童最欣賞的一本創作。

# 商務印書館

## 每週初版新書

(下) 週八十第年五十二

期 4 星

### 法學論叢續輯 (英文本)

吳經熊著 一冊三元

本書包含作者三著十五篇，大半為法學論文，間以傳記及雜著，說理明晰，述生動，非惟習法學者宜加以瀏覽，即愛好文學者亦宜一讀。書中“*The Mind of Mr. Justice Holmes*”一文，廣徵博引，鉤玄提要，尤為國際法學家所讚許。

### 青年擇業問題 一冊六角

(職業指導叢書之二) 教育部編

本書凡兩篇，上篇略述職業之種類以及擇業與家庭、鄉土、個人之關係。下篇注意於業務內容之探討與其所需之適應性，能俾青年學生與指導人員均瞭然於各種職業之業務性質、年齡與性別之限制、所需之教育以及錄用、待遇、升進機會等。

### 歌詠自然之兩詩豪

(國學小叢書) 郭伯恭著 一冊三角

本書以陶潛王維為中國歌詠自然之兩大詩豪，首論二人之時代背景與其詩中愛用的字眼。次論二人之生平及其性格，人生觀與世界觀，關於自然之歌詠等。末述二人給與後代詩壇之影響，以奠定其在詩歌史上所佔地位之偉大。

期 5 星

### 工商業與金融

(中央銀行叢刊) 一冊一元

潘益民編 蘭州為我國西北重要城市，自國人創設開發西北以來，頗多注意之者。本書首述蘭州概況，次分工業、商業、金融三篇，詳述各業現狀，及甘肅省出口貨物之種類以及運輸情形，留心我國經濟事業者，尤宜一讀。

### 中德文學研究 一冊七角

陳銓著 此書於中國文學對於德國文學之影響，從最初至現代，分析研究，不僅搜求事實，尤能就事實而探求中德文化民族精神異同之點。

內容分五章：第一章述中國文學在歐洲之影響及本書研究之範圍與方法。第二章論小說。第三章論戲劇。第四章論抒情詩。第五章結論。作者以德國學者治文學史最新方法用之於中國文學，故此書在方法上，在內容上，均為治中國文學及德國文學者一有價值之貢獻。

### 唐代經濟史 (小叢書)

陶希聖 鞠清遠著 一冊四角五分

唐代是中國經濟史上重要的轉形期。本書首先說明唐初的均田制及其破壞，私家的莊園的發達，小農的破產。次述都市的發達，重要交通路線，尤注重於都市裏行會及邸店的內部組織。關於工業，注重於作坊及手工業內部組織。最後說明國家經濟的變遷，由租庸調到兩稅法的轉換。

期 6 星

### 人類知識原理 (中華教育文化基金會)

(*Epistemology*) 著 關琪桐譯 一冊一元一角

本書全部標題是「人類知識原理」，它曾研究了科學中錯誤和困難的主要原因，和懷疑主義及無神主義的根據。一著者在這書中以為全部物質世界，就其對人的智識行為有實際關係的範圍內講，其所以是實在的，只是因為有三命的心在其能知覺的經驗中照同樣方式實在感覺到的它。

### 偽善者 (世界文)

(*Le Tartuffe*) 著 莫里哀

此書描寫當時法國社會情狀，精妙入癡。作者將偽善者“*Tartuffe*”盡情諷刺，可謂針針見血。且筆調老練，結構緊嚴，堪稱傑作。

### 國名疏故 (小叢書)

陳登原著 一冊二角

我國以中自命，多歷年所，先賢主中和之德，泱泱大國之風。本書先自中字論起，繼論中國兩字古今意義之演變，申論中國幅員之恢擴，即如外人呼我為秦漢唐，亦一一梳篦證明，故家舊本，可資興感，非徒治國史者有所參證而已。

# 商務印書館

## 每週初版新書

(上) 週九十第年五十二

期 1 星

### 歐洲經濟通史

熊得山譯 一冊一元  
本書除序論外，計分古代及中世、近世，以及最近世三種。每種首述各該時期之經濟特徵，次分述各國概況，於歐洲主要民族之經濟發展過程及其現狀皆有系統之記述。著者解釋經濟發展之原因時，對於交換關係及產業技術之進步，尤多注意。

### 左傳真偽考

陸侃如著 一冊五角五分  
B. Karlgren 著 原著者：瑞典漢學家，本書詳述其論文三篇：(一)中國古書的真偽，(二)書經的代名詞「歐」字，(三)左傳真偽考。皆有獨到之見解。附錄胡適、衛聚賢、馮沅君諸氏關於左傳之論文四篇，尤便互相參證。

### 小學生升學指導

馬靜軒著 一冊一角五分  
(中華兒童教育社叢書)  
升學就是預備就業，但是升那一類學校？就那一種職業？小學生自己很難決定。一定要靠家長教師予以有效的指導，才能解決。本書就是告訴家長教師和六年級的小學生，怎樣解決升學就業的具體辦法。文字淺顯，生動，適合小學生閱讀。

期 2 星

### 實驗心理學史

譯自世界著名  
E. G. Boring 著 本書對於五十年來心理學成立之前因後果，作有精確詳備之敘述。書中所論及之主要問題，為十九世紀初葉之生理心理學；在哲學心理學範圍內，實驗心理學之發展。實驗心理學之成立，現況及其展望。美國心理學雜誌稱此書「解說或以內容表現，或以實驗之地點與面積暗示，雖各家學說容有不同，而其持論，頗屬公允，敘述尤屬簡潔。」

### 實驗汽鍋管理法

工學小叢書  
姚幼蓀著 一冊一元  
汽鍋房為工廠動力發源地，亦為工廠中最大耗費之處，管理得當與否，影響全廠甚鉅。著者任事於美國紐求賽公共電力公司時，對於汽鍋房之經濟，最為注意。茲本其經驗所得者，為是書，凡五章，詳論燃料之選擇，燃燒之方法，熱量之吸收以及汽鍋之考察、管理諸法。

### 油漆工

著者本十餘年教授工藝之經驗，著者成本書計分理論、原料與用具、各種油漆調製法、各種油漆工作法、四章。特別注重實用，而於原料之名稱、狀態、價格等均有詳細說明，俾閱者對於書中所述種種漆法，可以如法試驗。

期 3 星

### 洪北江詩文集

清洪亮吉撰 三冊二元  
撰者所為詩文有奇氣，而立言溫雅，氣質深厚。是編首為年譜，次卷施閣甲乙集十八卷，多經史輿地六書考據之作；次卷施閣詩二十卷，為三十四歲入都後，至五十四歲論戍前之作；次附結軒詩八卷，為自十三至三十一歲所作。其後遺戍家居時之作，有更生齋文甲乙集、更生齋詩、更生齋詩餘等。最後擬兩首南北史樂府二卷。

### 重商制度及其歷史意義

Schmoller 原著 鄭學稼重譯 一冊六角  
本書係新歷史學派的名著，用歷史方法，從德意志鄉村經濟起，暢述至重商制度止的發展狀況。內容頗豐富，且有獨到的見解。在經濟思想史中，凡談及重商制度者，無不引述本書，其價值由此可知。

### 西南亞細亞文化史

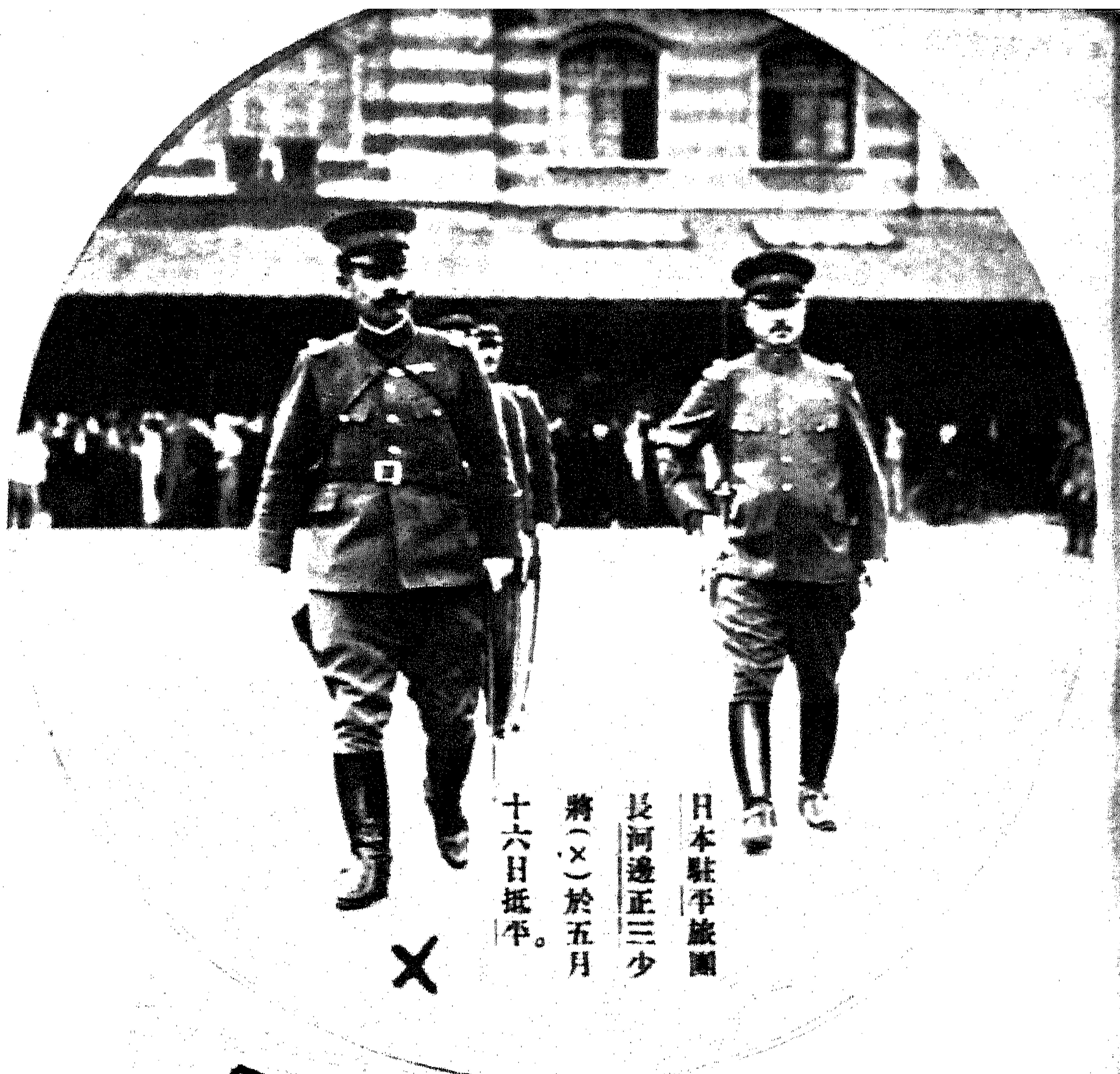
史地小叢書  
中原與茂九郎 杉勇著 楊鍊譯 一冊四角五分  
西南亞細亞在地理上包括伊爾高原、亞美尼亞高地、小亞細亞山岳地帶、底格里斯、幼發拉的兩河草原，及敘利亞、巴勒斯坦地方、阿剌伯沙漠地帶等。它的文化史，假如從歷史的黎明期計算起，下至西元七八世紀，足足有五千年的長時期。在這一百數十頁的小冊內，我們可以看出牠的民族文化活動的輪廓。

# 報 圖 方 東

號 十 第 卷 世 第

望 維 台 刊  
五 雲 王  
攝 主 光





日本駐平旅團  
長河邊正三少  
將(×)於五月  
十六日抵平。

×

平東車站前  
之新來日軍。

# 本回

# 增刊

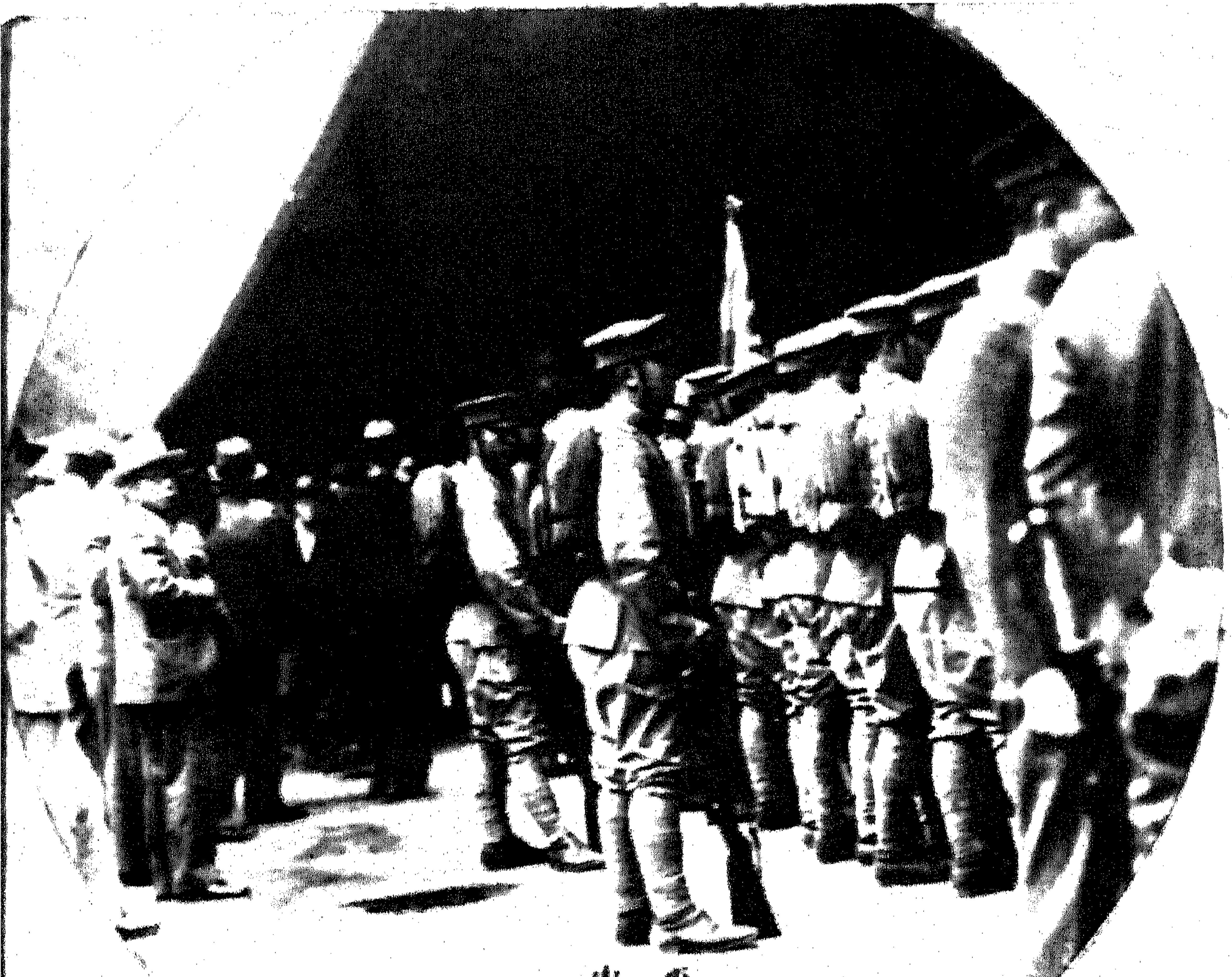
吳寶基



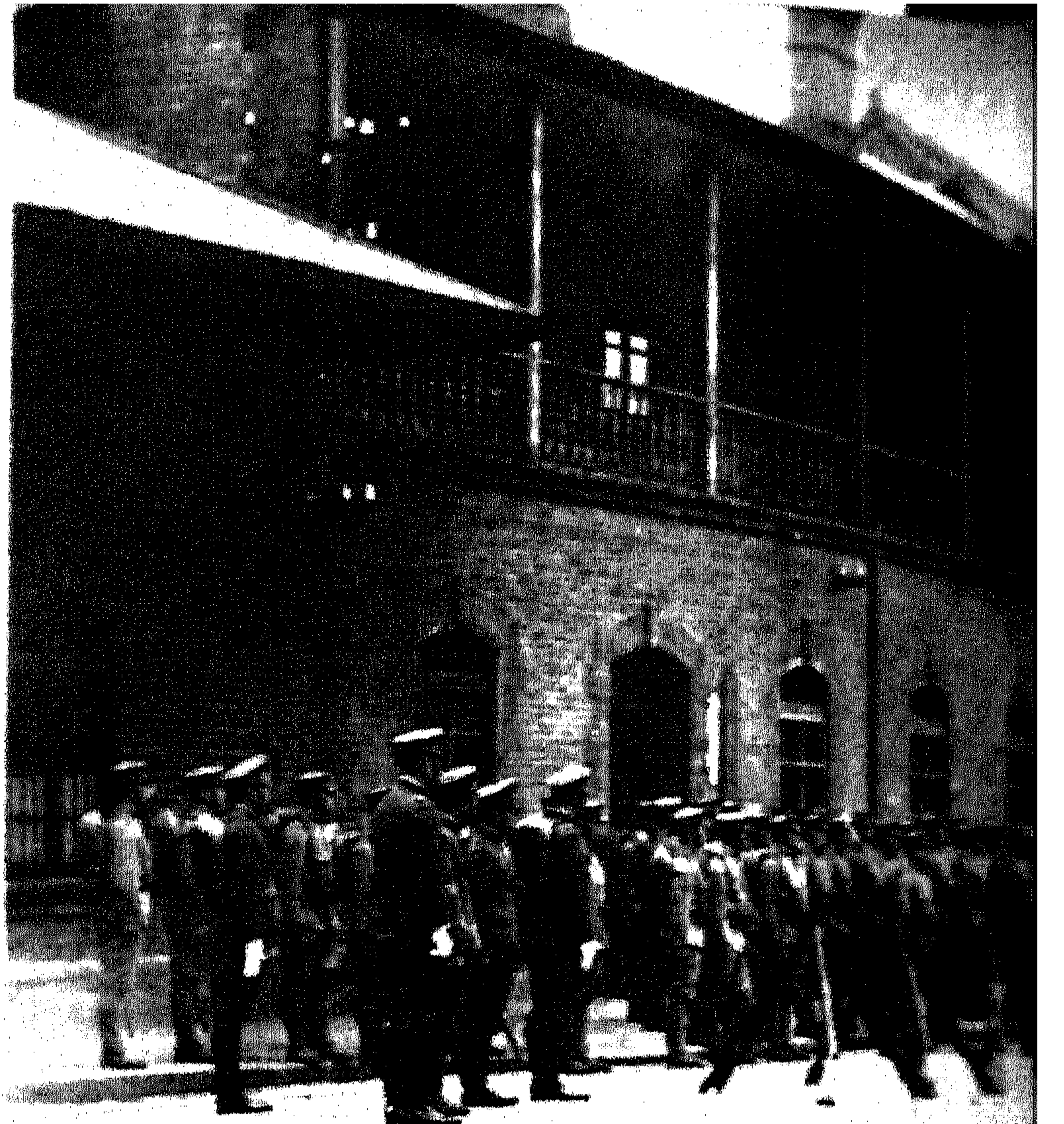
在車站前  
迎新來日  
軍之目







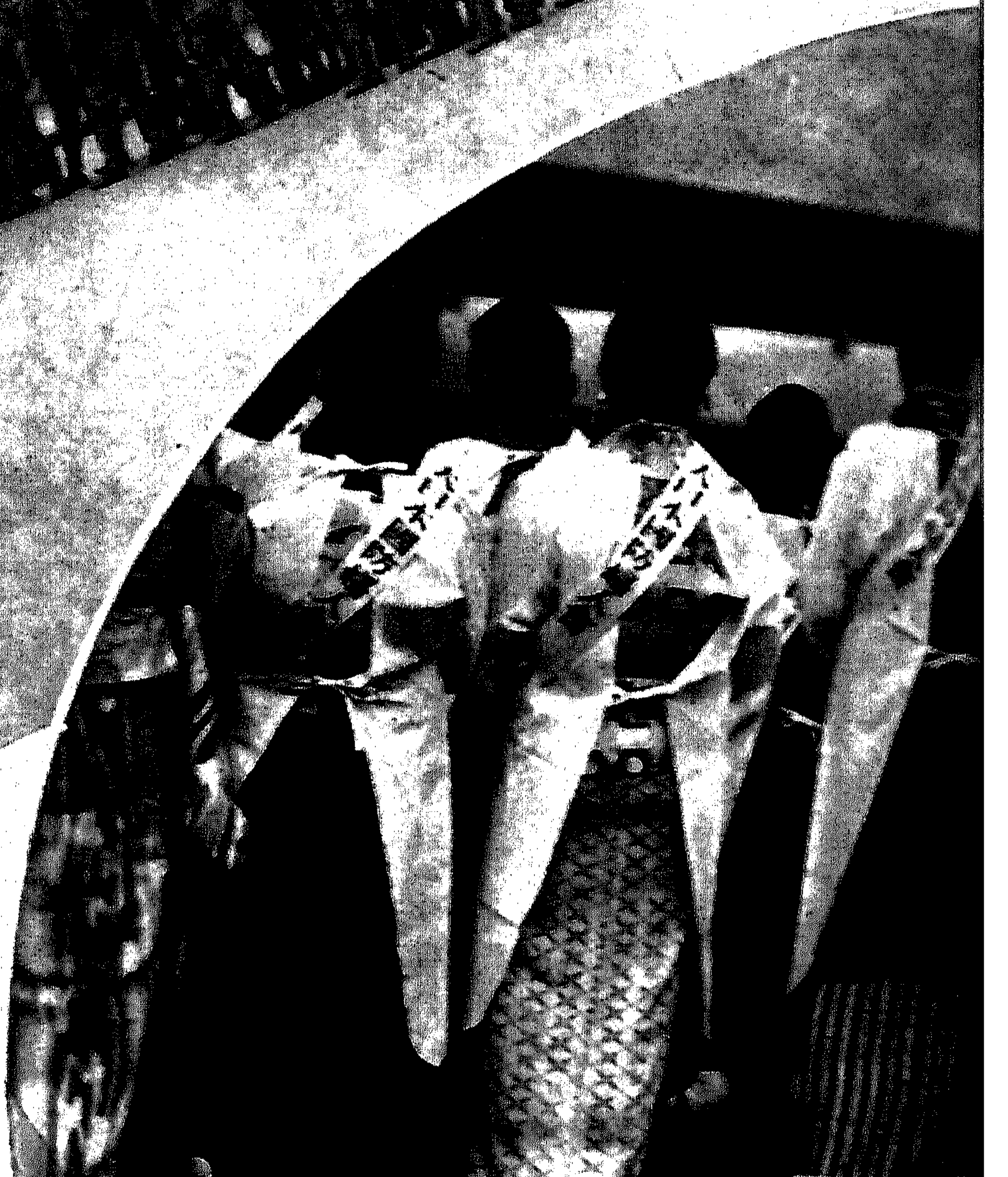
平東車站  
內之軍



# 北華

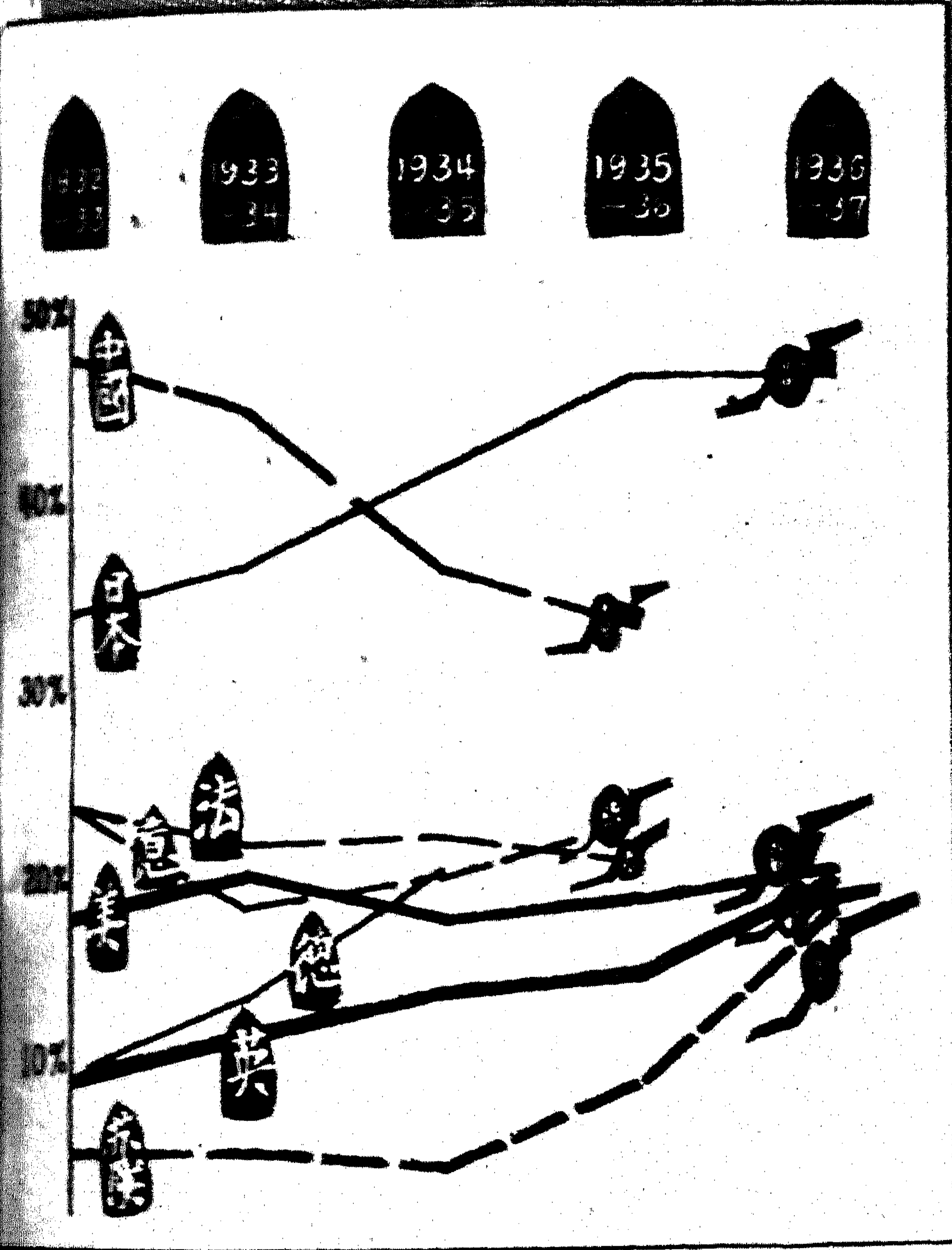
# 兵

——齊平著



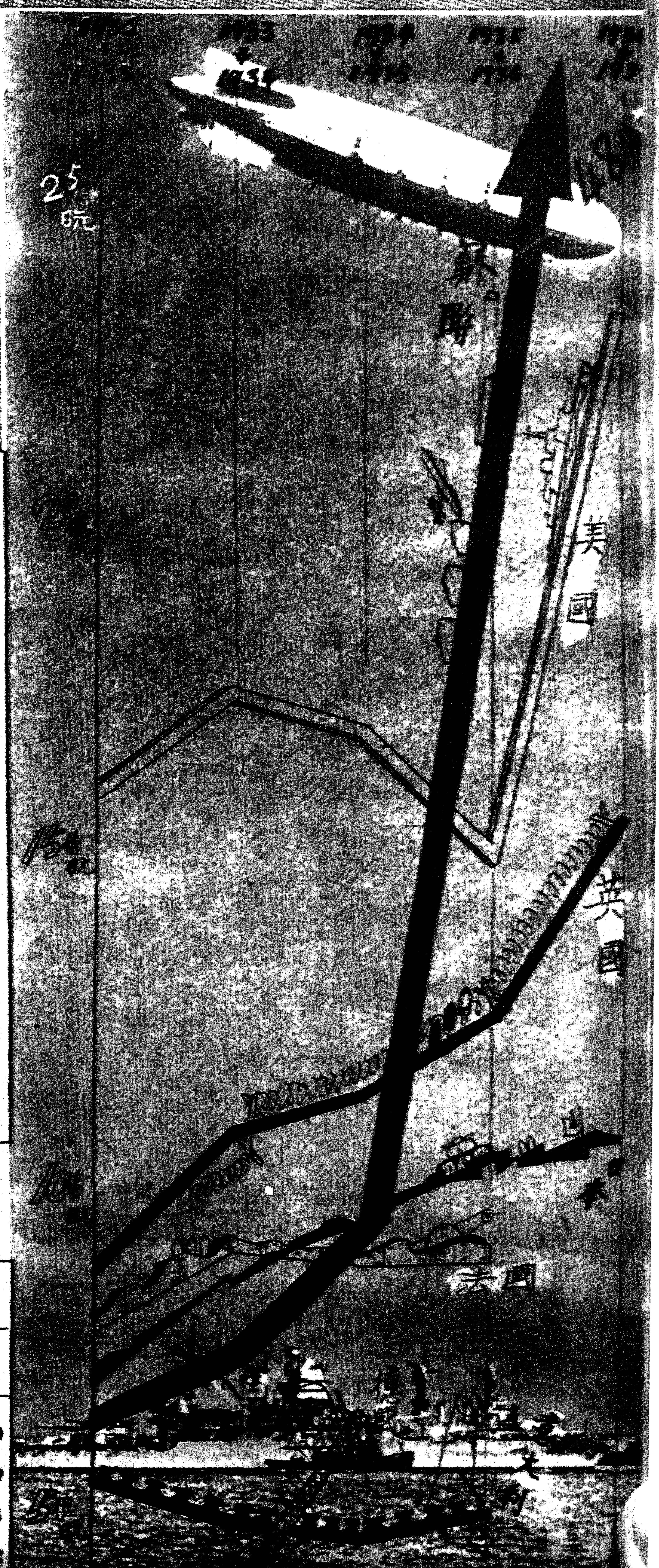
# 世界各國

## 軍備競爭 的 白熱化



↓ 世界各國  
軍事費一  
覽表  
 總額比例  
 費對歲出  
 各國軍事  
 解  
 費膨脹圖  
 → 各國軍事  
 費膨脹圖

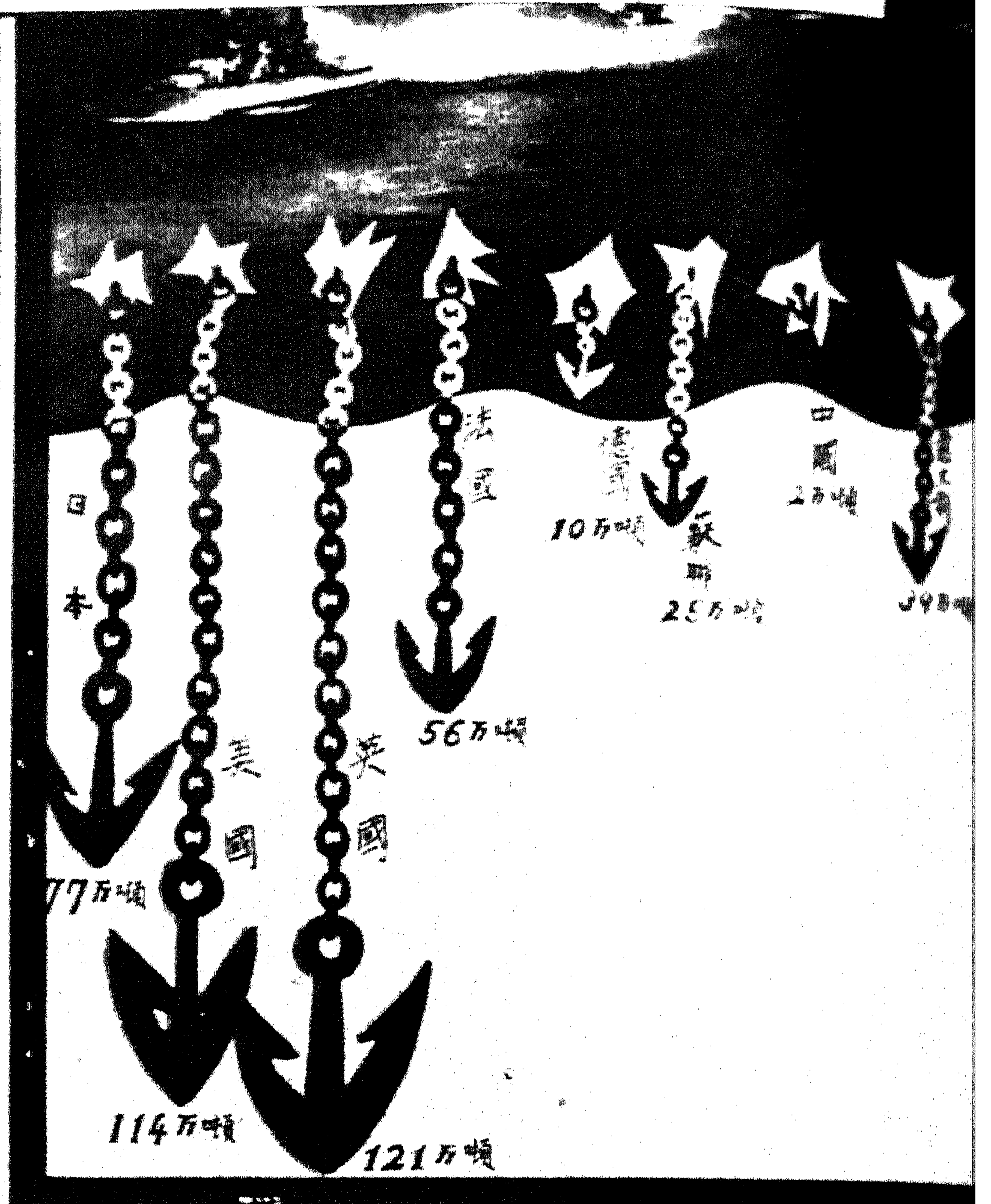
德國		法國		意大利	
軍事費 (單位百萬元)	*	軍事費 (單位百萬元法郎)	*	軍事費 (單位百萬元里拉)	*
673.9	10.5	9,950.5	24.2	5,193.6	24.0
749.4	14.8	11,417.3	22.2	4,584.1	19.0
1,354.3	21.0	11,186.9	22.3	4,299.8	20.8
—	—	11,246.0	21.0	4,659.0	23.2



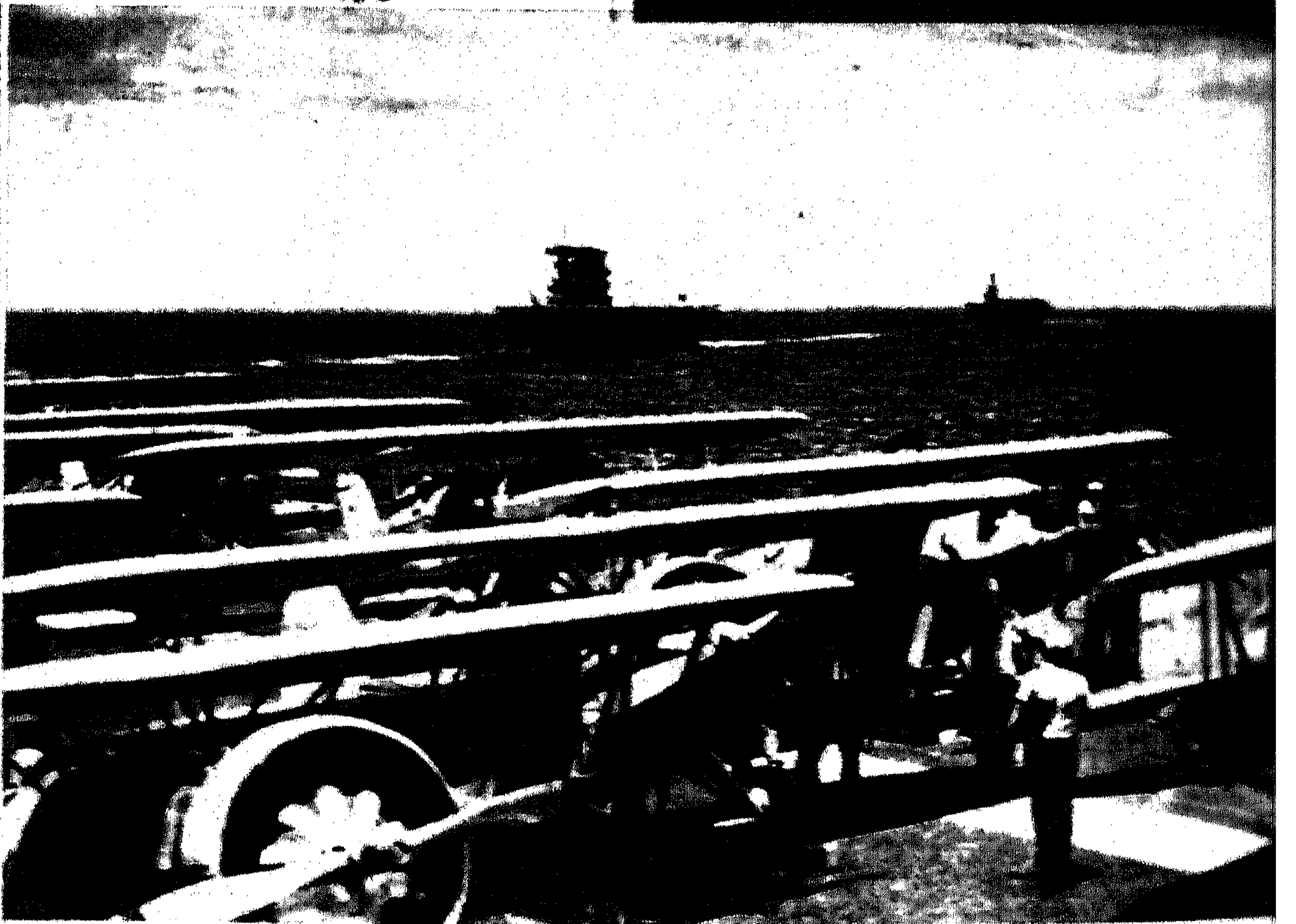
各國海軍  
勢力比較  
圖  
德國的B  
級巡洋艦



↑南太平洋  
之日本艦  
隊

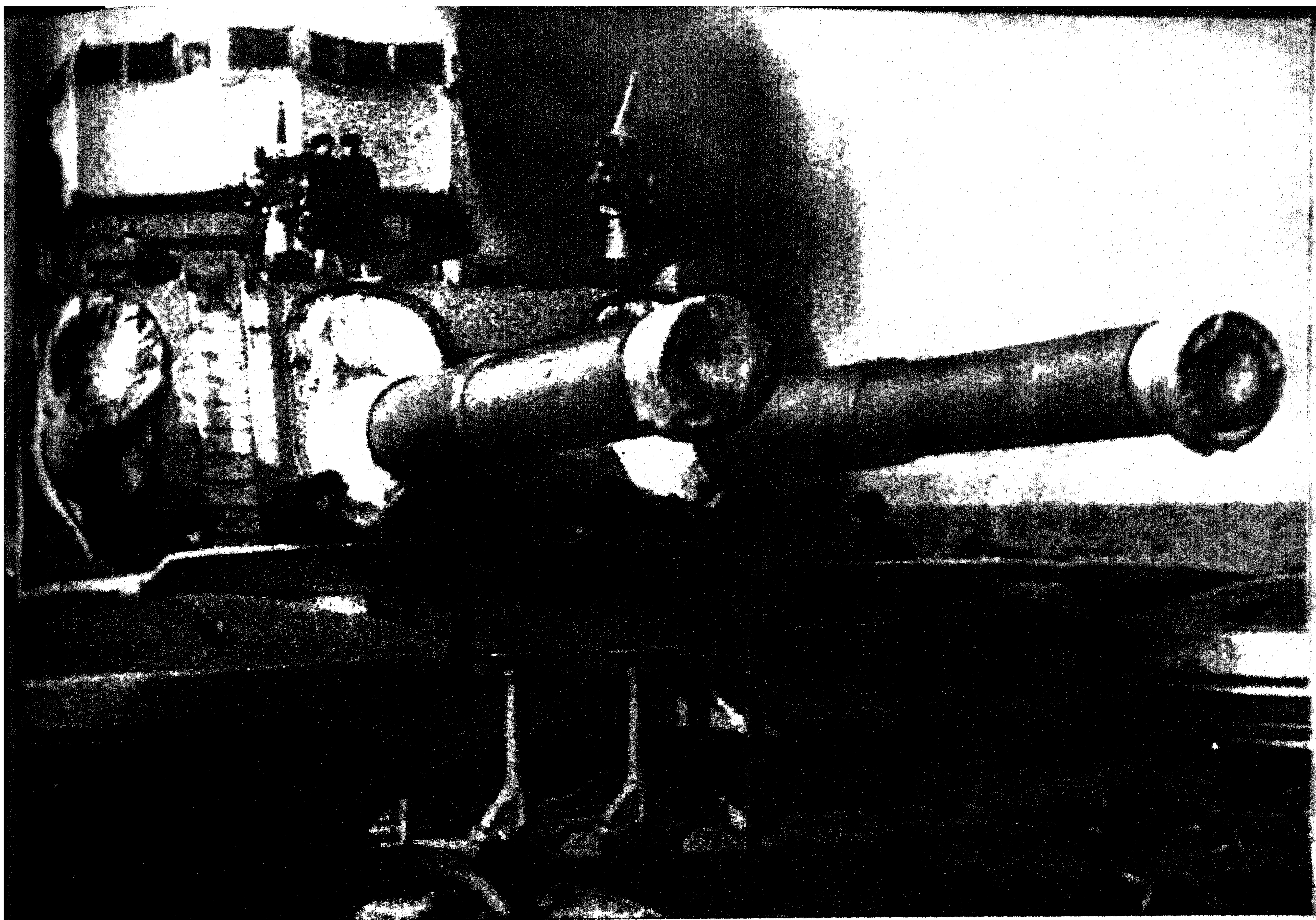


↓美國的航  
空母艦

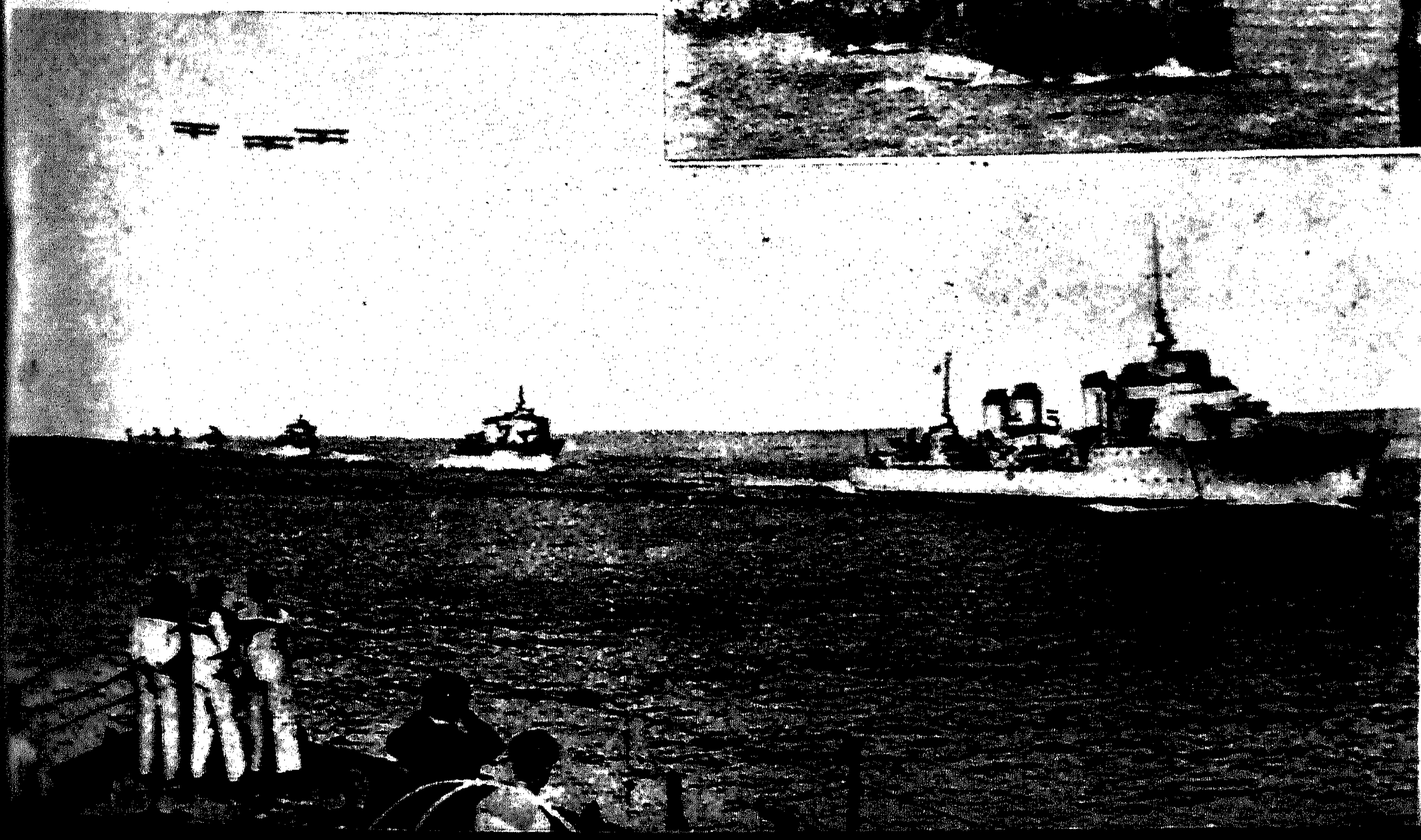
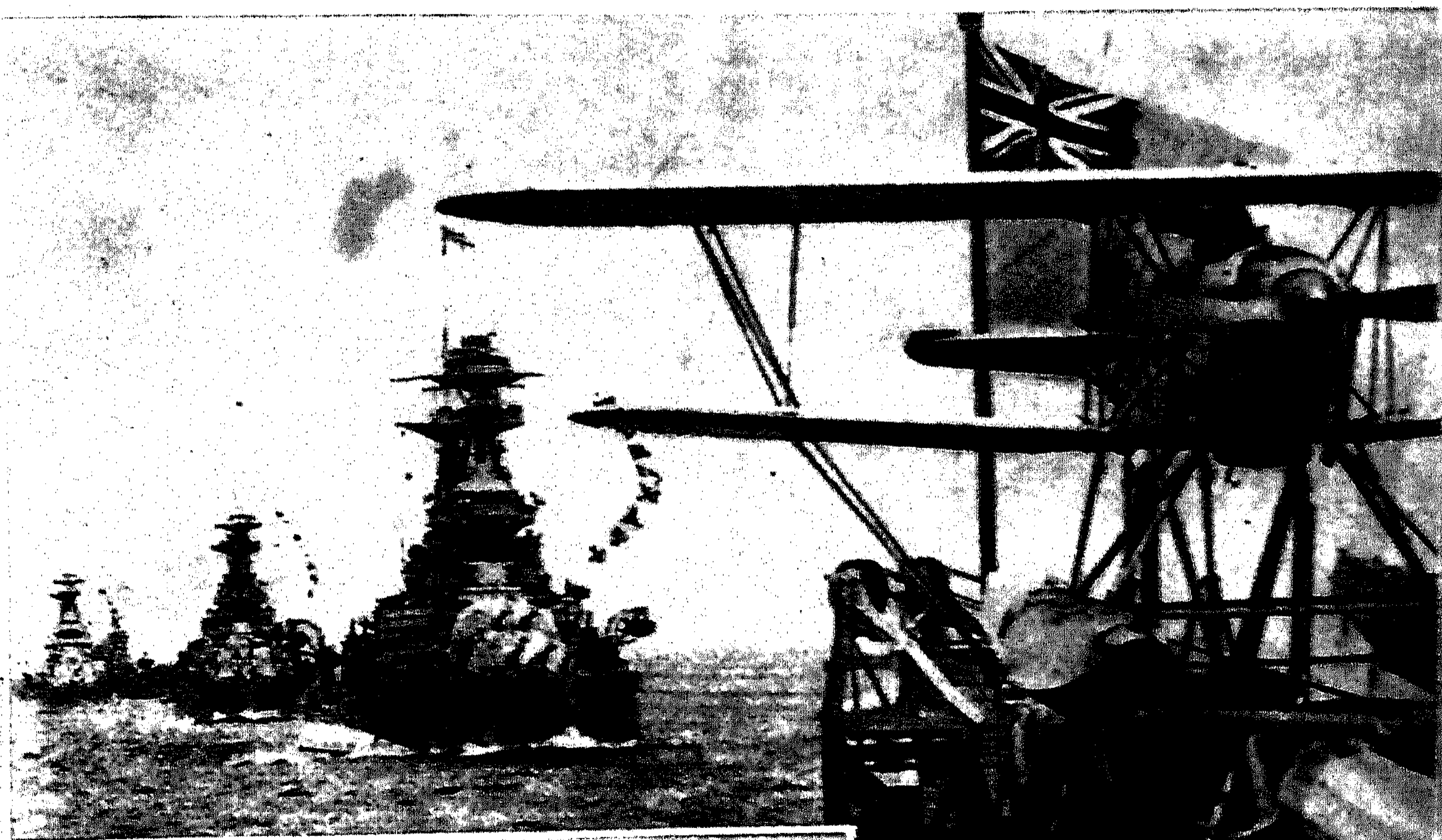


# 海軍

*為說明： 軍事費對總出 總額之百分比	日本		美國		英國		蘇聯		中國	
	軍事費 (單位百萬元)	*	軍事費 (單位千美金)	*	軍事費 (單位千鎊)	*	軍事費 (單位百萬盧布)	*	軍事費 (單位百萬元)	*
1932—33	697.2	34.65	797,269	18.6	86,964	10.2	1,987.3	6.2	320.7	47.7
1933—34	851.9	36.71	869,922	20.6	107,872	12.5	2,264.4	6.4	372.9	45.0
1934—35	941.7	41.54	841,722	18.1	113,661	14.6	2,873.3	5.8	332.9	36.3
1935—36	1,022.6	46.62	870,800	19.3	124,250	15.5	6,500.0	9.9	321.0	33.5



↑蘇聯之戰艦  
↓大西洋的法國艦隊



↑不列顛主  
力艦

# 空軍

←蘇聯  
空軍  
之落  
下傘  
表演

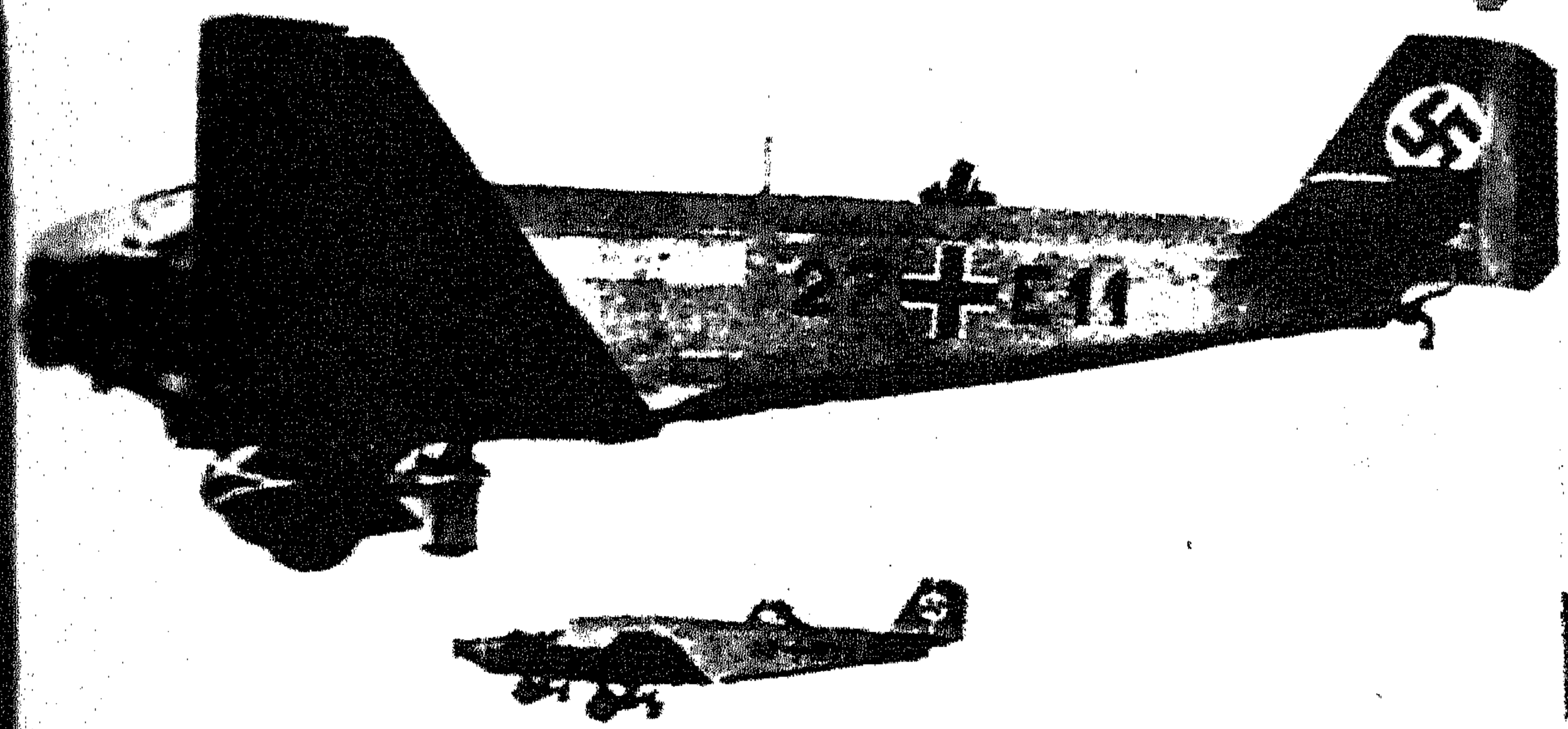


▲各國空軍勢力比較圖

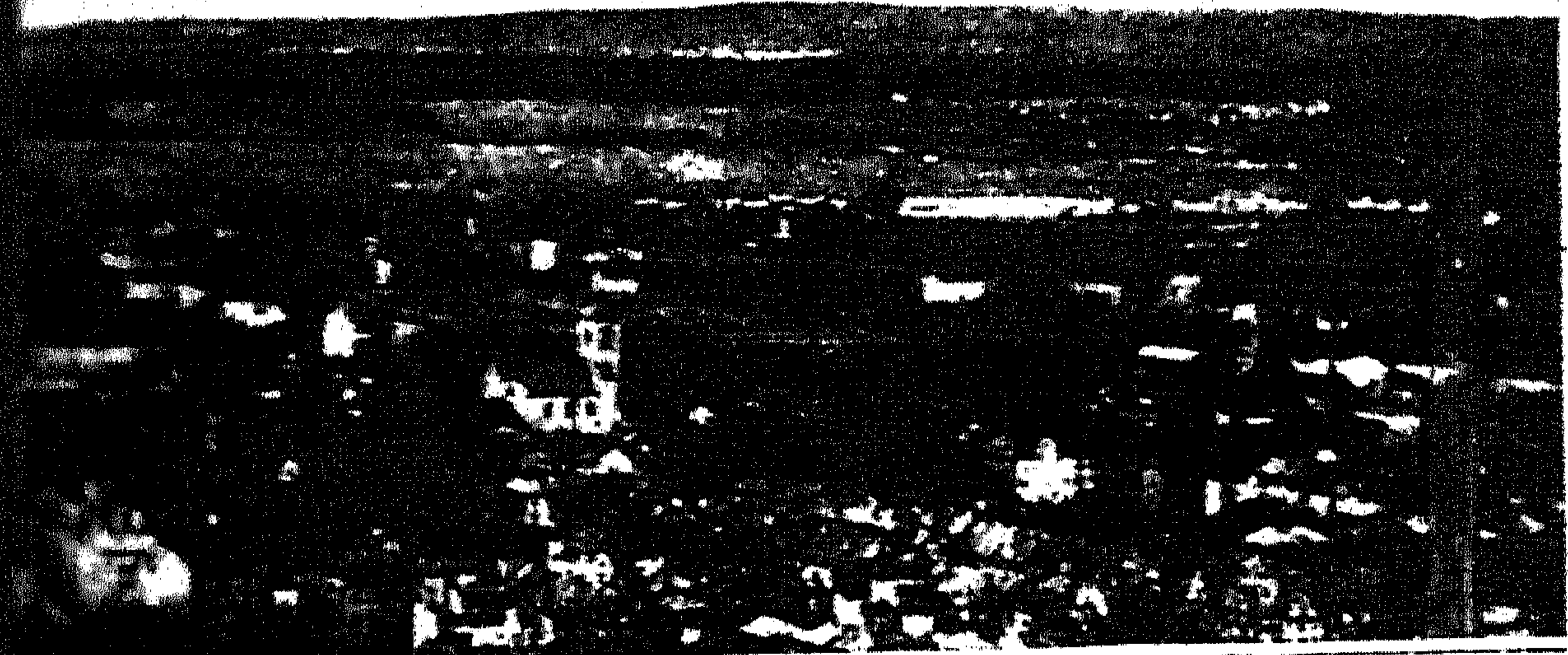
←美國之爆擊機隊

美

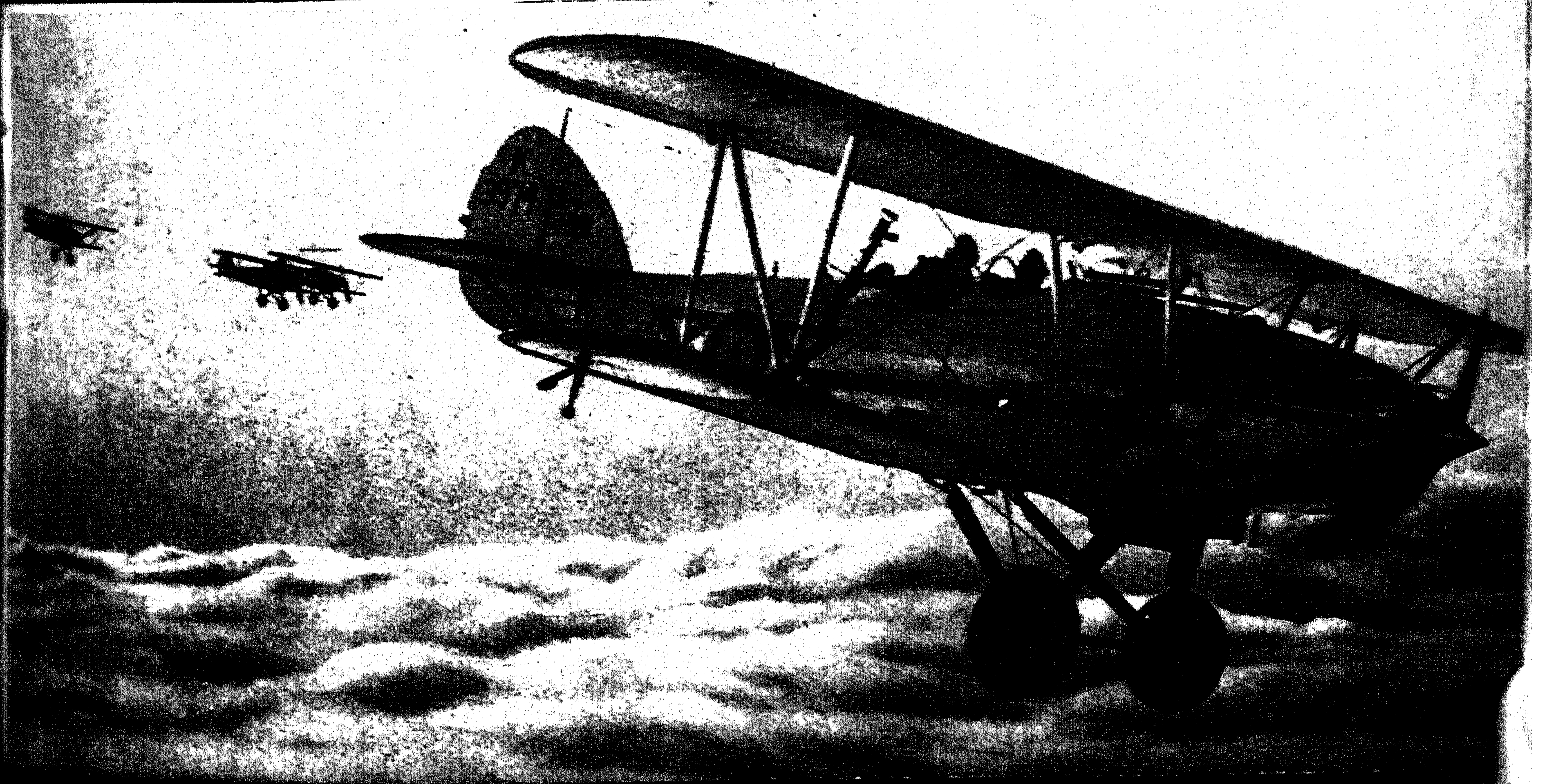
↓重整軍備後的  
德國戰鬥機



↑法國之夜間爆擊機



↓英國之爆擊機



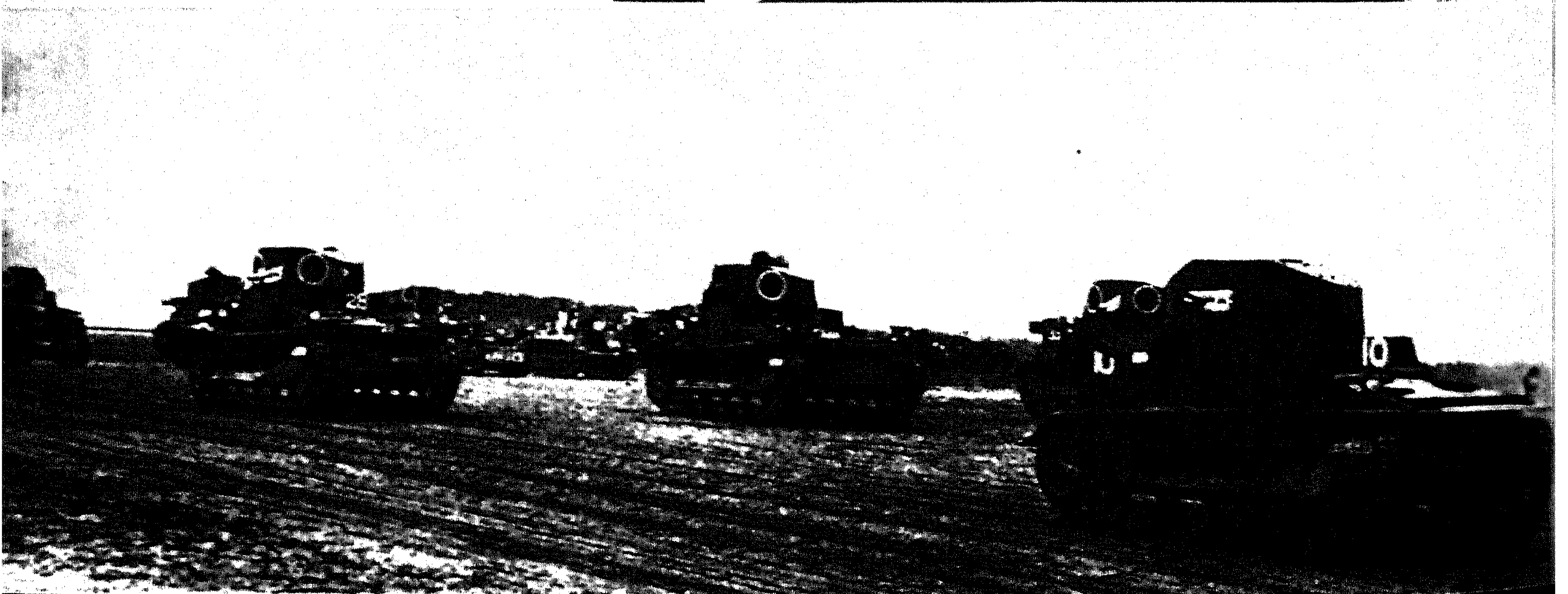
# 陸軍

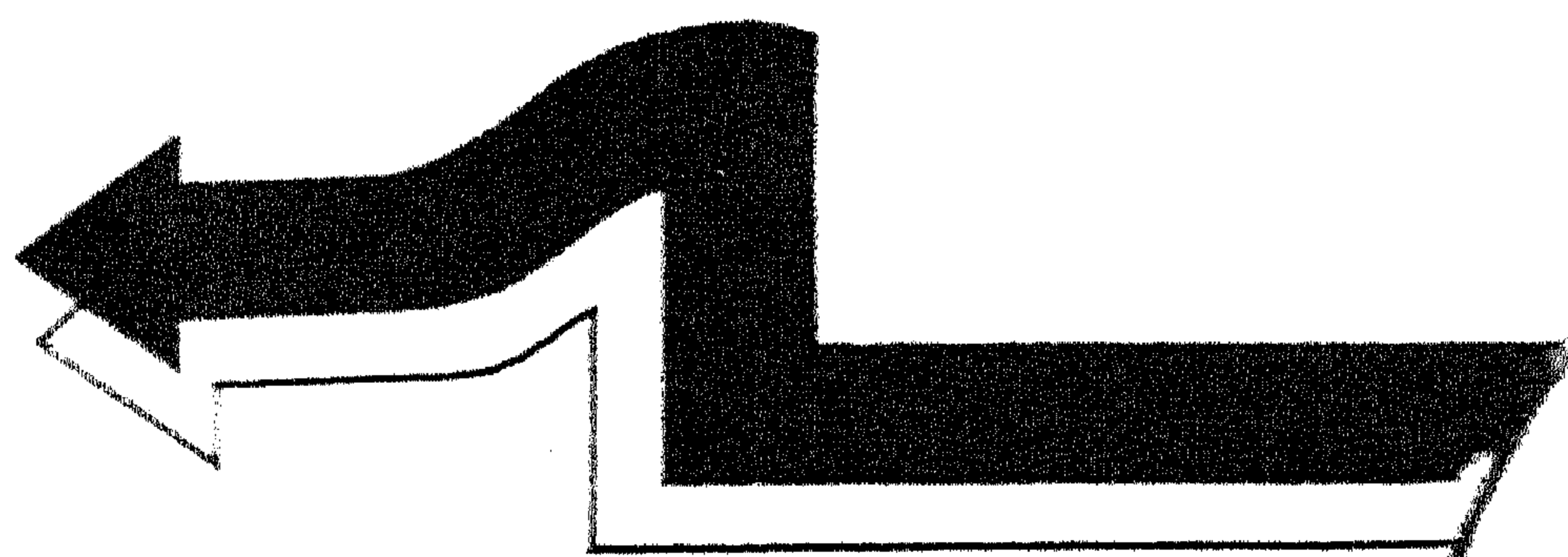


→ 各國平時  
陸軍人數  
一覽圖

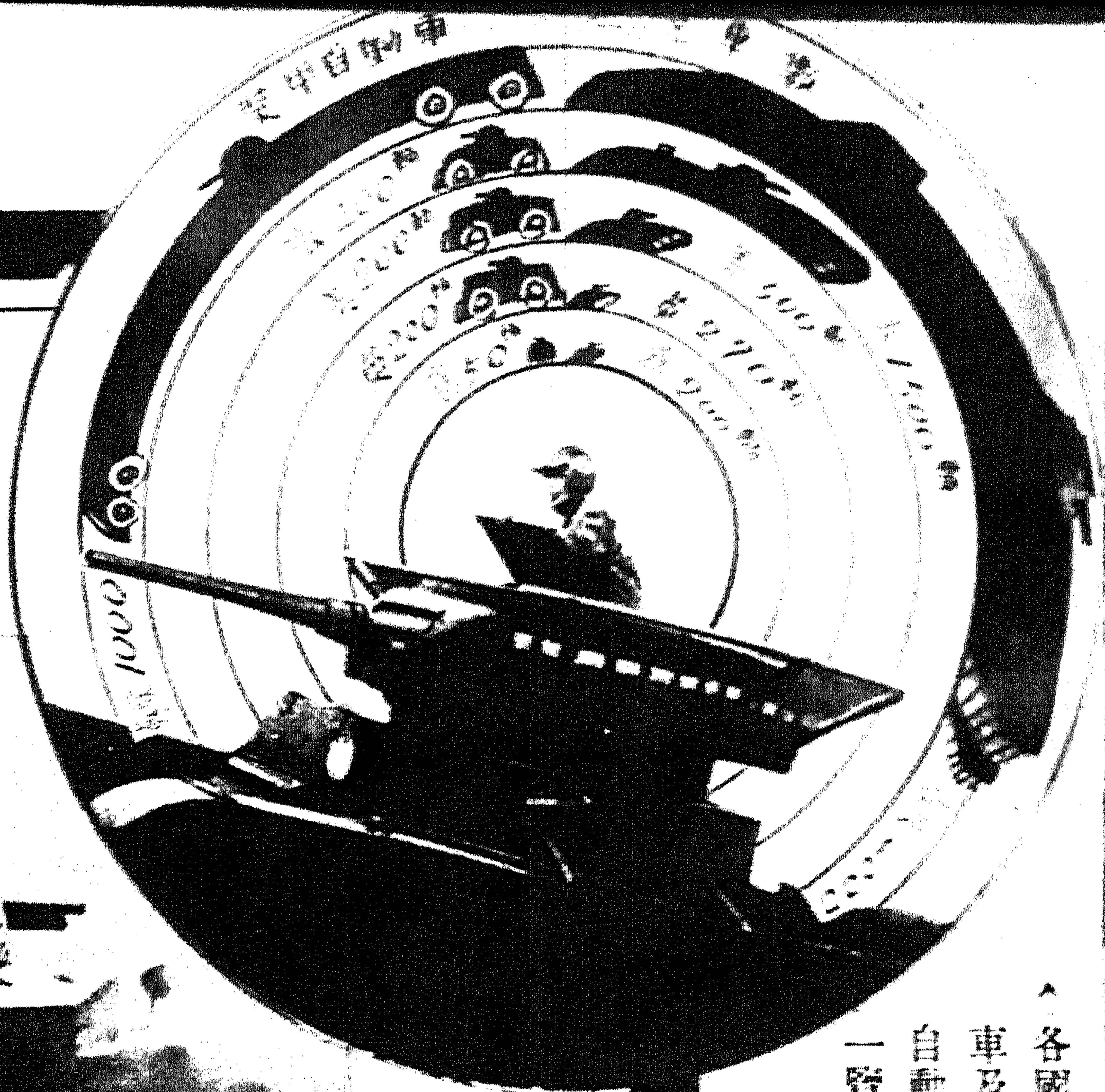
↓ 英國的坦  
克車隊

↑ 演習中之  
法國破兵  
隊



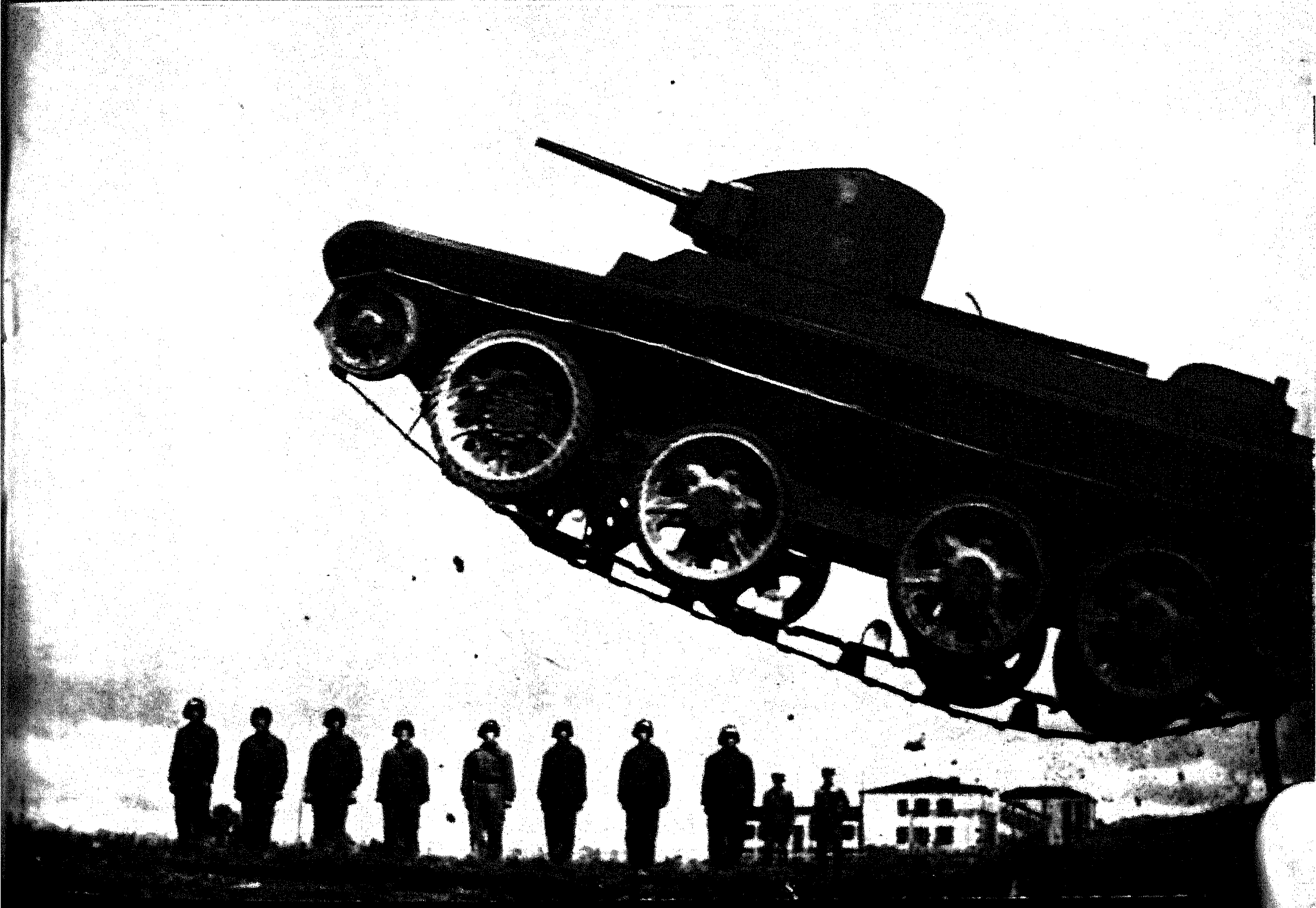


日本坦克  
車隊演習  
←紅軍兵士

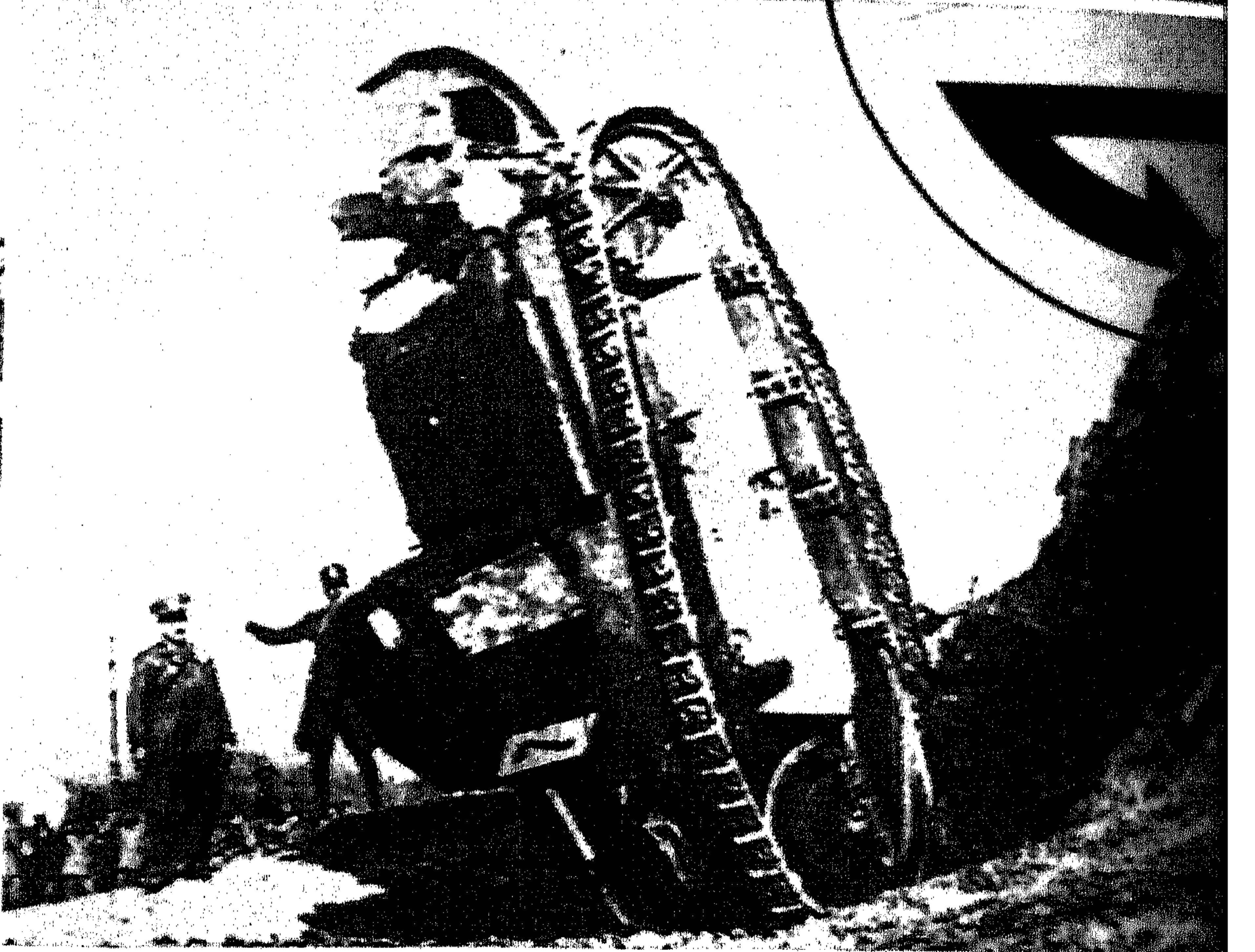
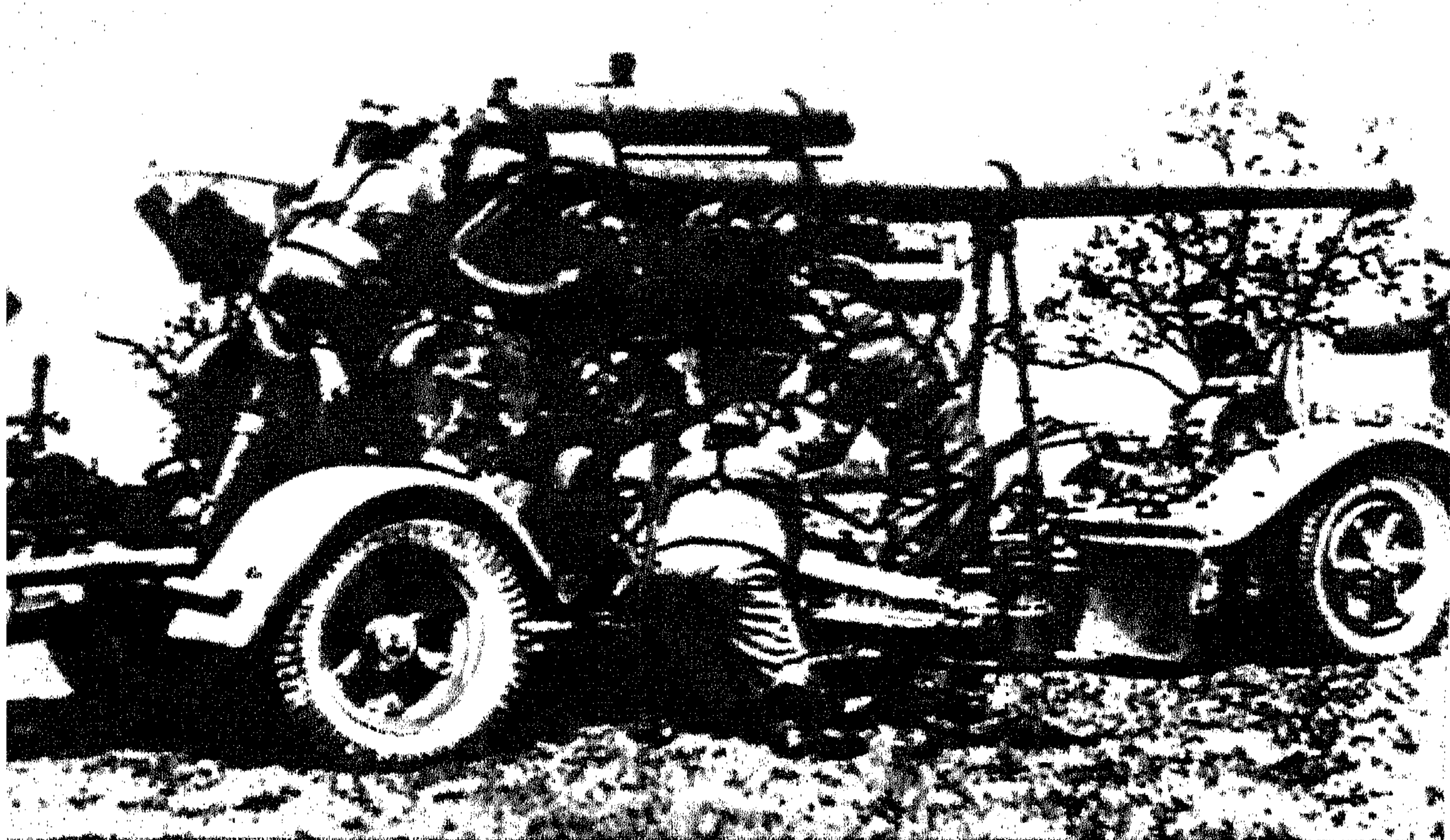


各國坦克  
車及裝甲  
自動車數  
一覽圖

蘇聯之高  
躍坦克車







隊破射高國德↑ 車戰之式新最利大意→



完

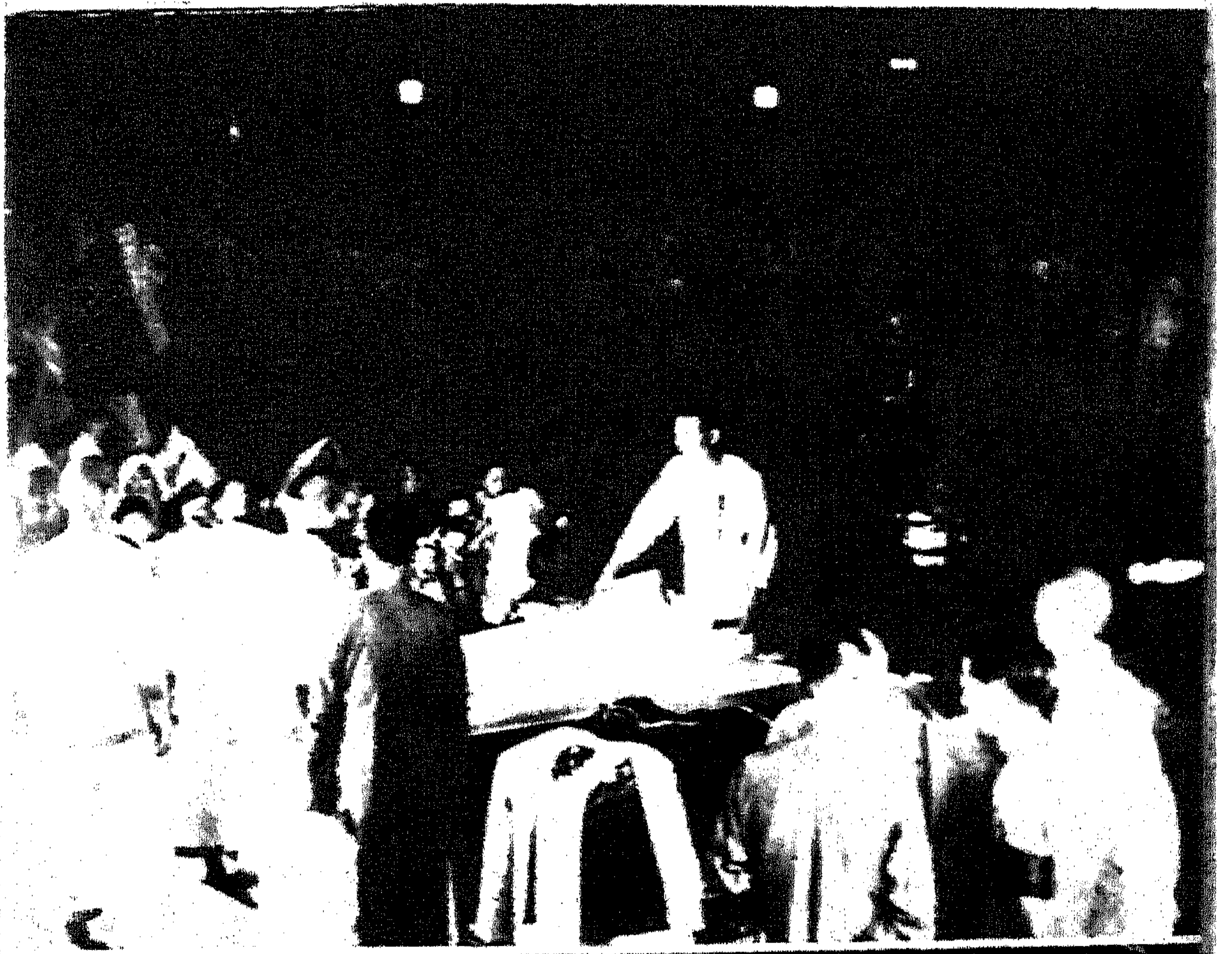
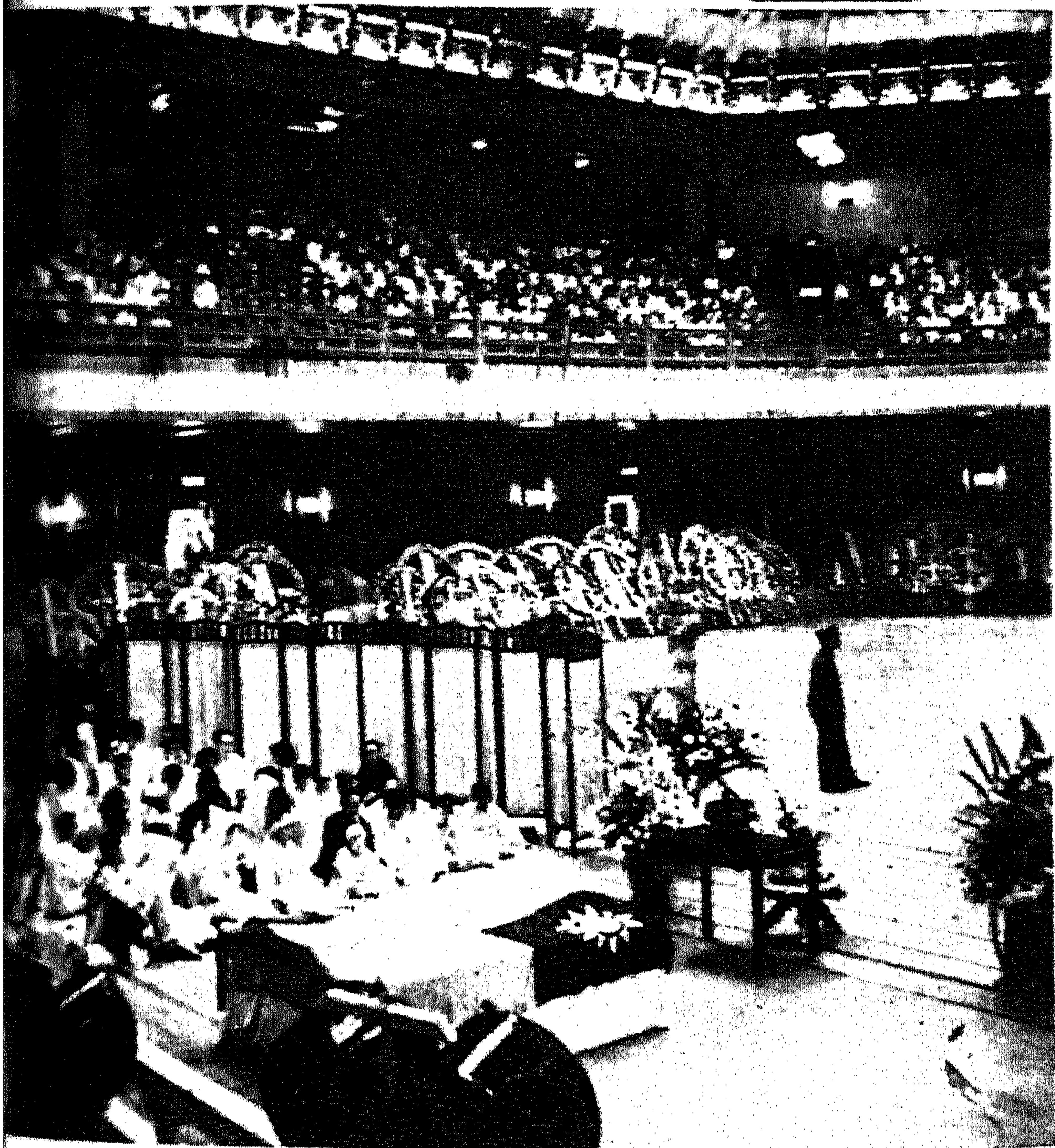
# 胡漢民逝世



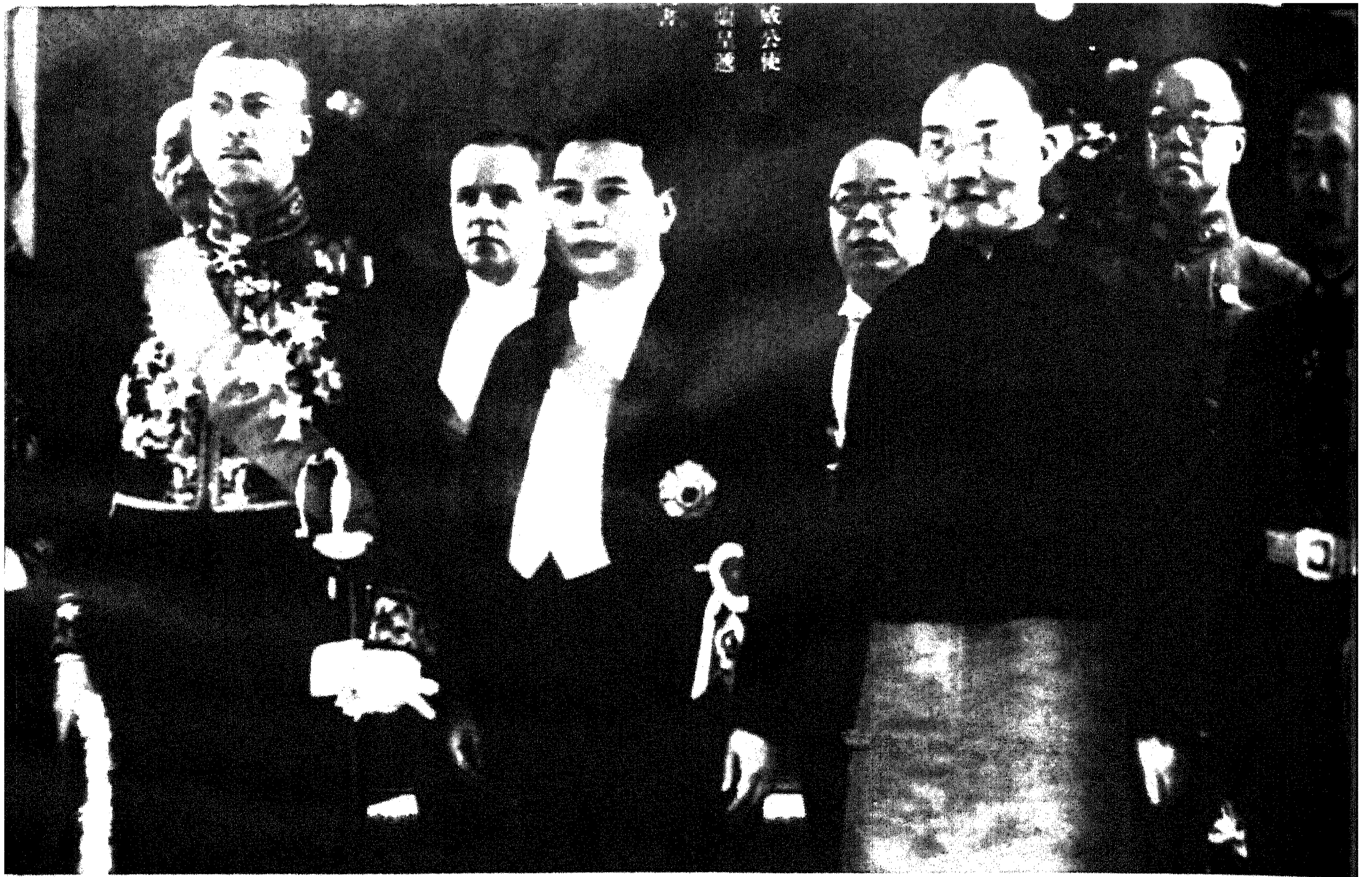
→ 胡氏之遺容。  
↑ 最近逝世之中常  
會主席胡漢民。



↓ 大殮  
情形



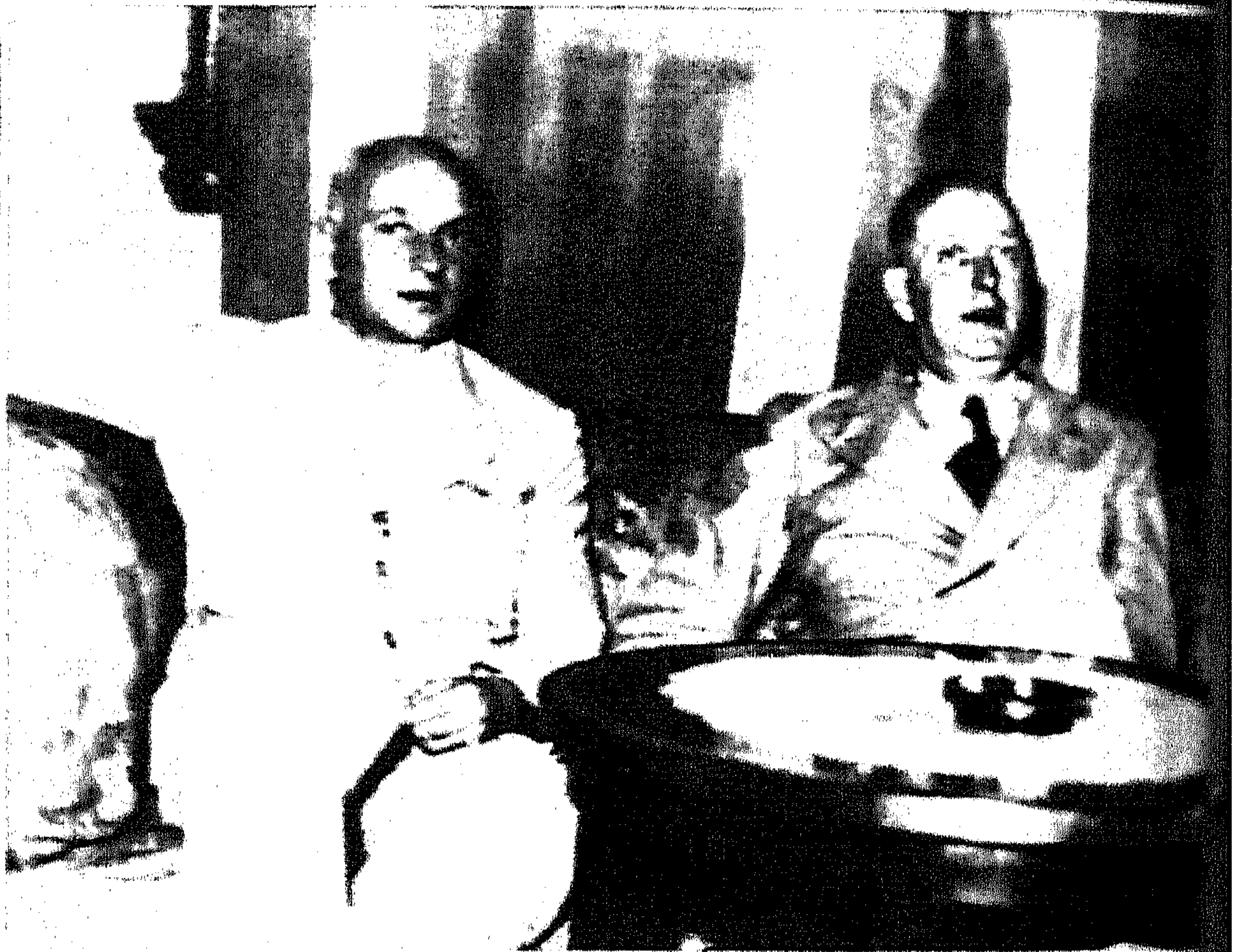
→ 瞻仰遺容，有×者為  
胡夫人陳淑子。  
↑ 胡氏遺體橫陳於廣  
州中山紀念堂情形。



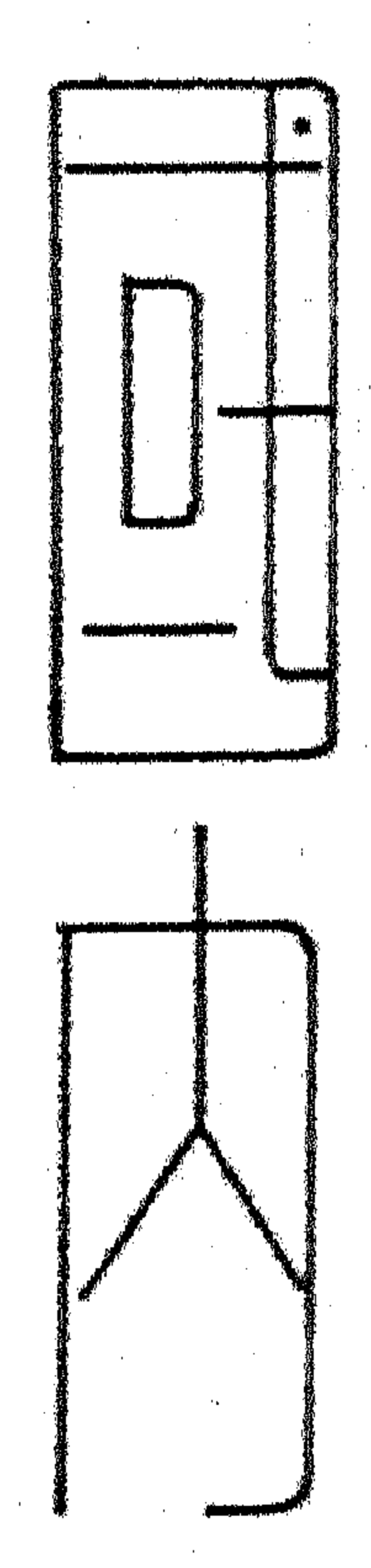
張公使  
與記者



警察政委會  
交通委  
員會於五  
月十四日  
成立，主  
席委員陳  
覺生。

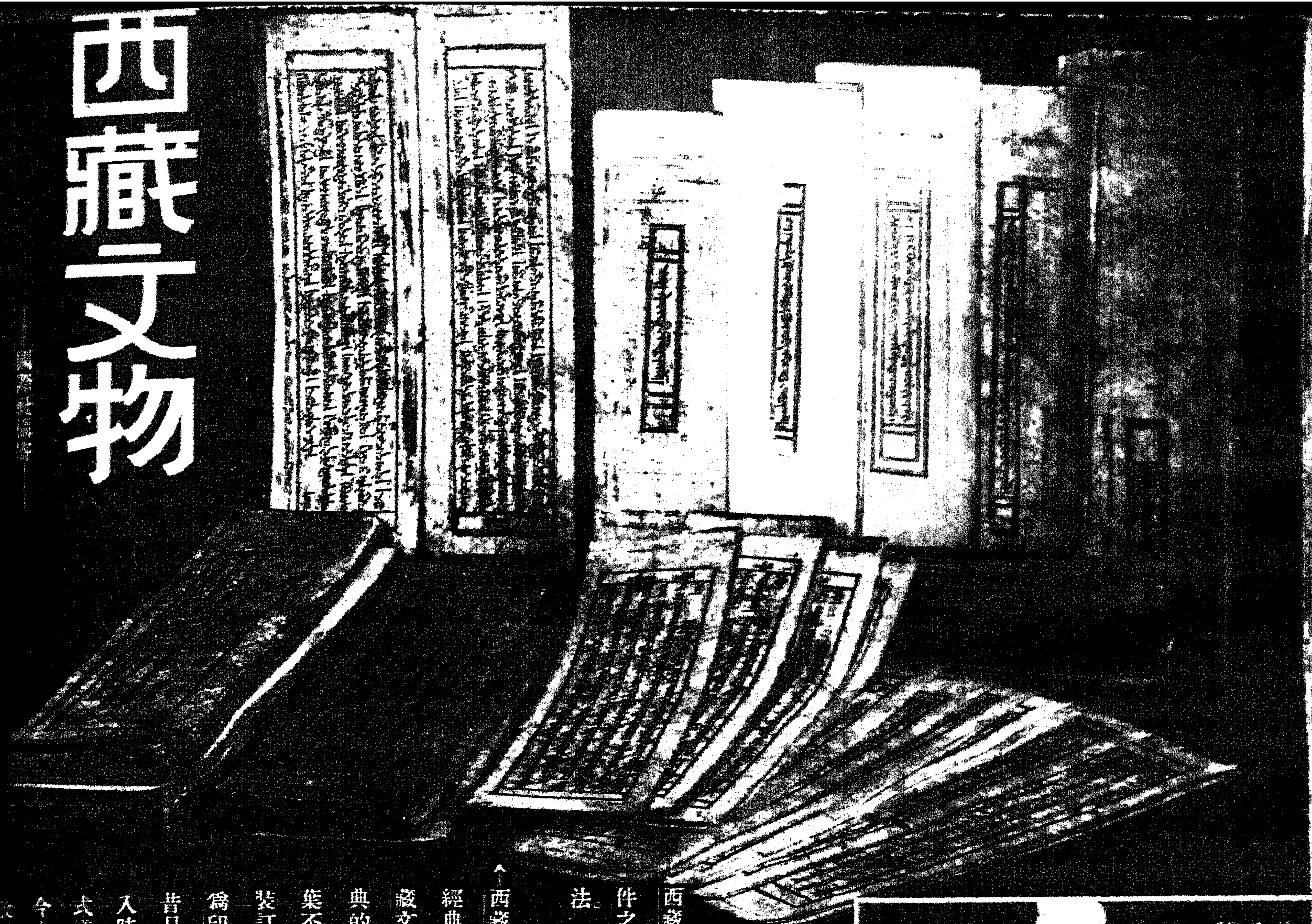


美國遠東  
經濟考察  
團抵平



美國遠東經濟考察團團長克爾（左）抵港時與駐港美國領事會  
影，按最近公布之通商協定，即保克氏所簽訂。

# 西藏文物



西藏文  
件之書  
法。

↑ 西藏之  
經典

藏文經  
典的散  
葉不加  
裝訂，此

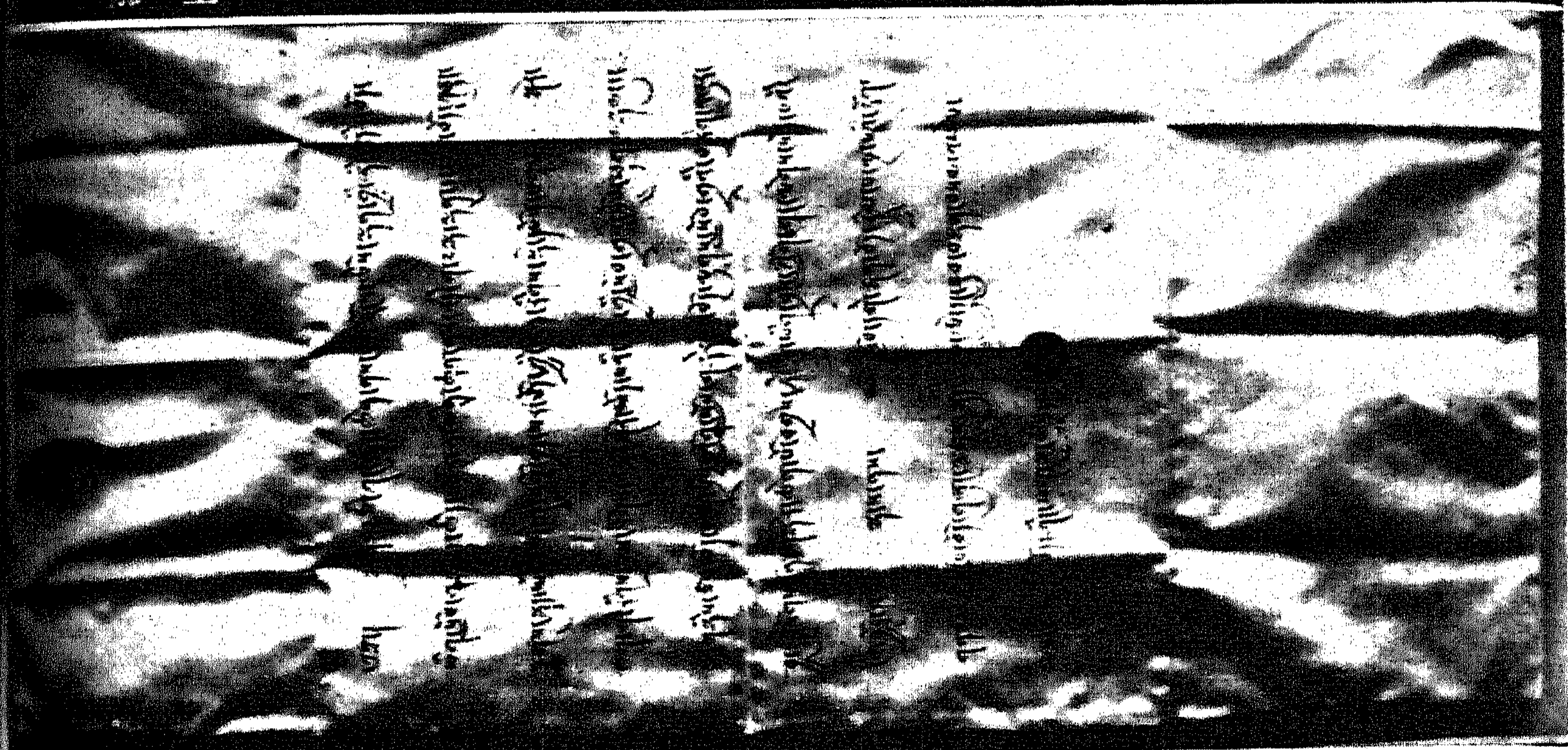
為印度

昔日傳

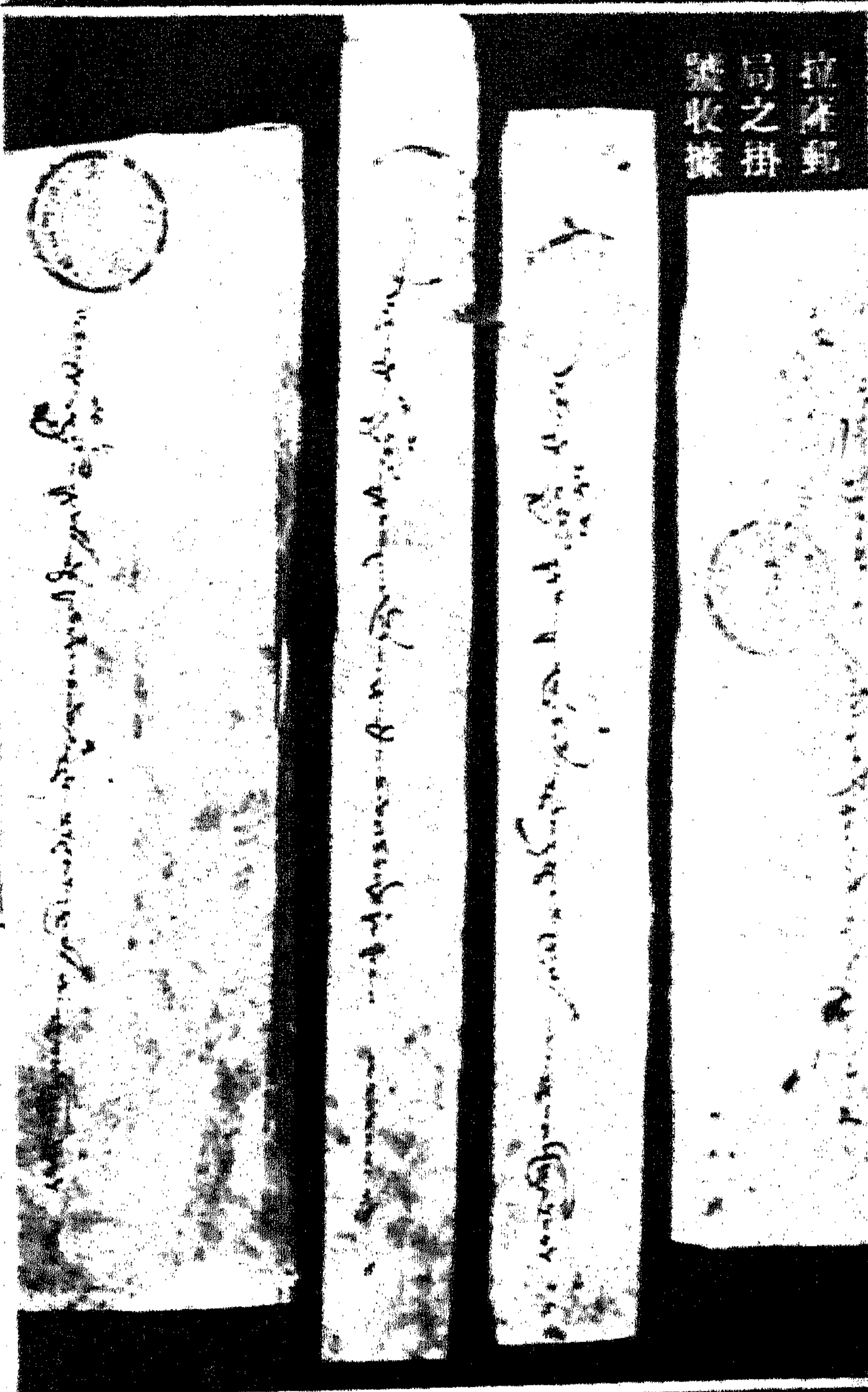
入時之

式樣，至

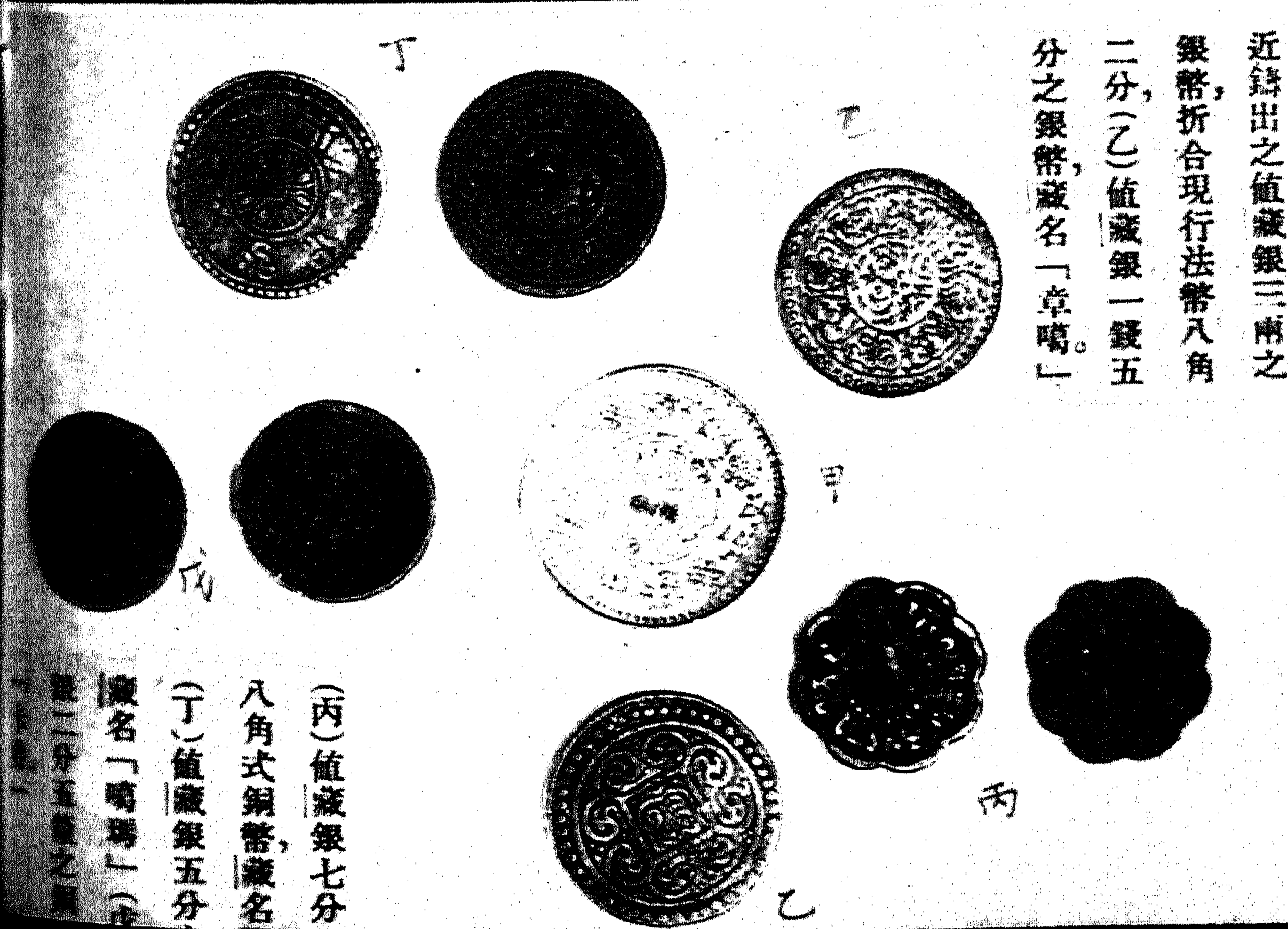
今未加



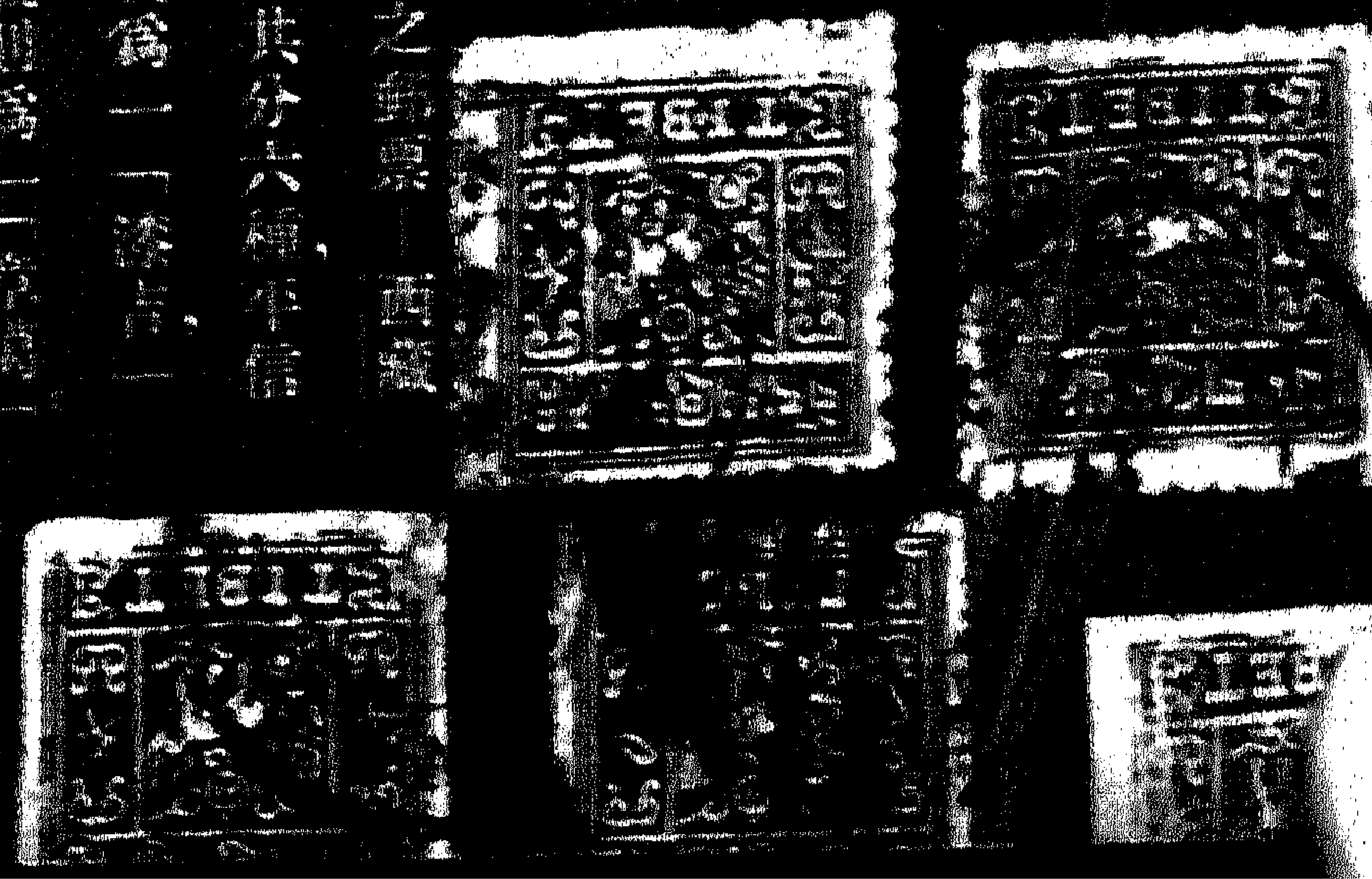
拉薩郵  
局之掛  
號收據



西藏之錢幣——(甲)為最  
近鑄出之值銀三兩之  
銀幣，折合現行法幣八角  
二分。(乙)值銀一錢五  
分之銀幣，藏名「卓噶」。



西藏之郵票——西藏  
郵票共分六種，小信  
郵資為一「察吉」，  
掛號則為二「察吉」。



(丙)值銀七分

八角式銅幣，藏名

(丁)值銀五分

藏名「噶瑪」(一)

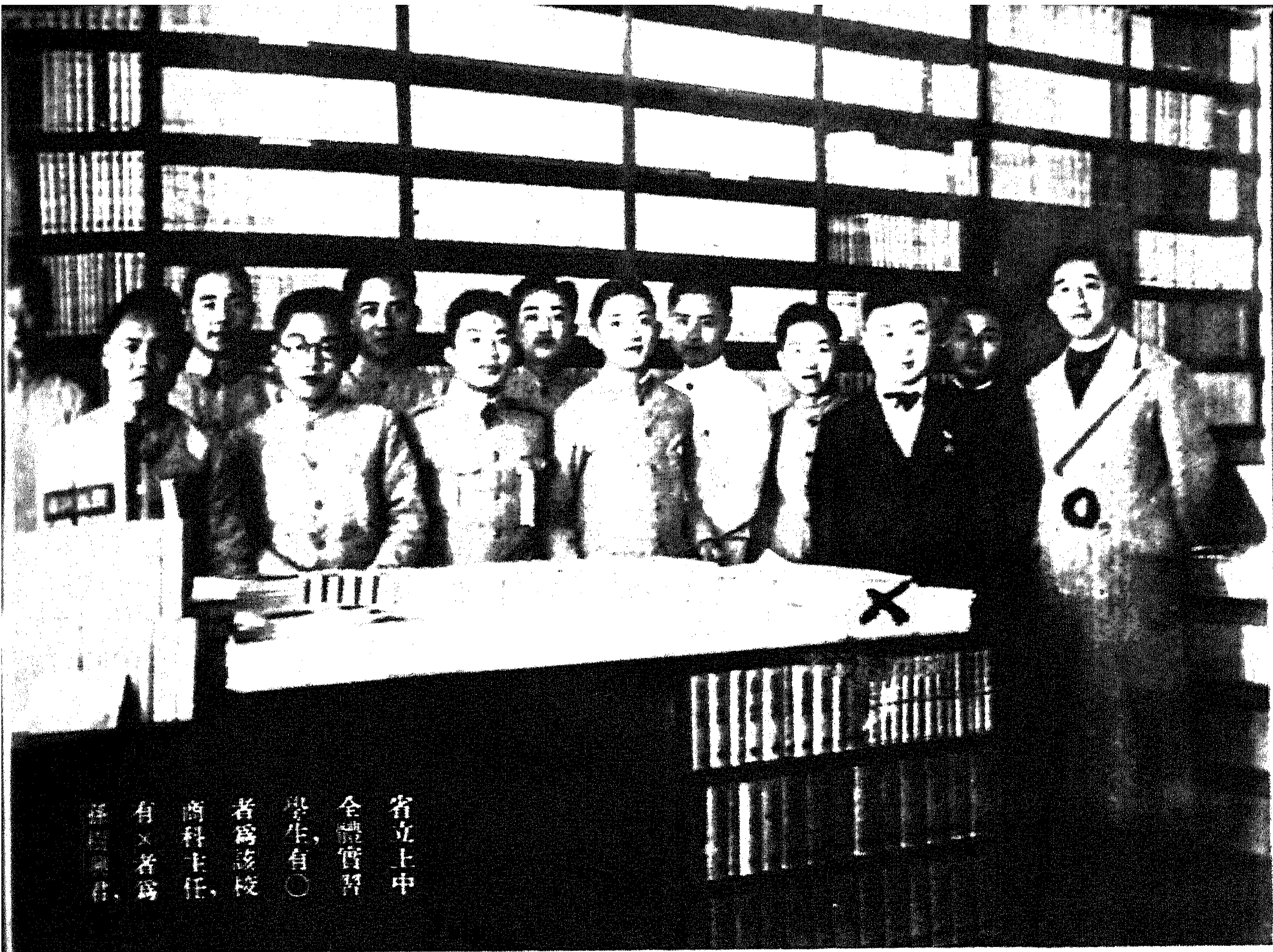
值二分五釐之銀

# 貴州安順的瀑布

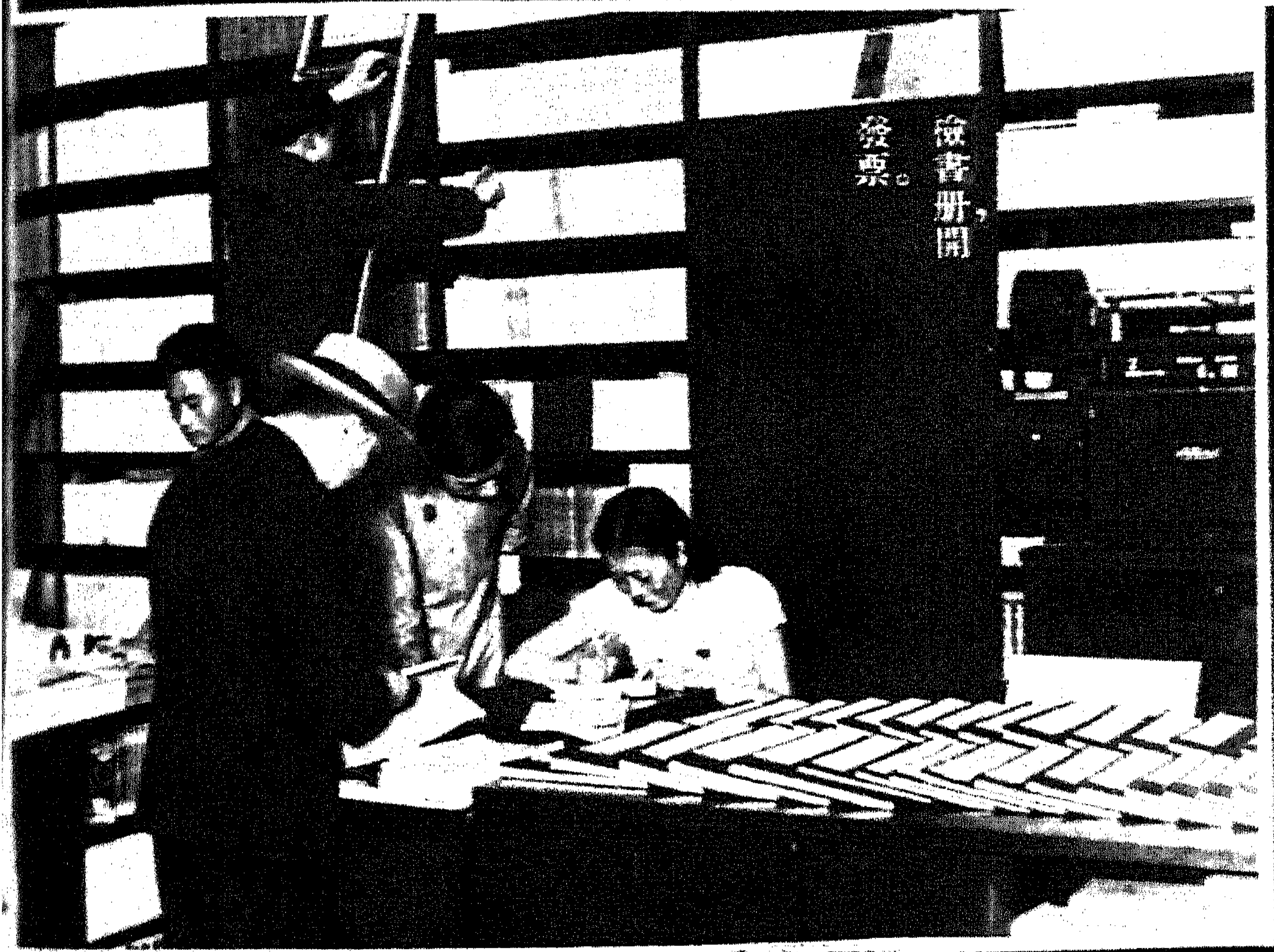


▲安順紅菓樹大瀑布，長九十丈，闊七十丈  
←紅菓樹大瀑之又一影

# 上海各商科中學學生在 商務印書館實習的一瞥



省立上中  
全體實習  
學生，有○  
者為該校  
商科主任，  
有×者為  
該校職員。



商務印書館為謀增進上海市各中等學校商科學生之實習機會起見，規定每星期六以發行所本飯店堂為學生實習之所。事前先在校舉行準備會議，由該館發行所所長孔士謬君及霞飛路支店主任孫樹興君



蒞臨指示一切，截至最近止，參加實習者已有二十餘校，皆感著，頗受各界之贊譽，圖為學生實習時情形。（朱順麟攝）



# 商務印書館

## 每週初版新書

(下) 週九十第年五十二

期 4 星

### 西洋教育思潮發達史

(漢譯世界名著) 一冊一元七角

P. R. Collo 著 于照倫譯 著者認為教育是社會上成熟了的分子訓練教導未成熟分子的方法使未成熟者能合乎某種標準把某些社會遺傳遺傳下去所以本書一方面敘述歷來歐洲教育方法的演變一方面也分析各時代某一社會的目的標準以及一般的文化最後並分析歐陸英美法德意新塔洛齊等諸人的教育理想

### 中國婚姻法綜論

(新時代法學叢書) 一冊九角

張紳著 本書分緒論本論二編以現行法爲本於各國立法例學說判例及各地之風俗習慣無不詳徵博引對於婚約結婚離婚之方法與效力及夫婦間之權利義務等問題闡述尤詳作者服務法曹處處指示個人自由與平等主義已不足恃不啻爲時下青年之當頭棒喝

### 暹羅王鄭昭傳

許雲樵譯 一冊二角

國人談華僑史者每引鄭昭王暹一事爲榮本書直接譯自暹羅鑾威吉瓦工氏之著作爲現時言鄭昭史事之最詳確者例如其晚年病癲實緣於二妃之枉死非一般史籍所謂沉酒佛事所致又有一世皇之暴戾亦有可貴之描述向爲暹史之所謂言者譯文力求簡潔信達專名均附有暹語羅馬字爲對照篇首弁言詳考鄭昭原名及祖籍可補原書之不足

期 5 星

### 千歲人

(科學叢書) 一冊一元

蕭三編著 蕭仁譯 本書爲近世英國文學中最偉大之劇本共分五卷第一卷述人類之起源第二卷述歐戰後英國之政治情況第三四五卷推測人類之將來包含各種科學哲學之原理極爲豐富而美之言辭讀之尤是讀其特色

### 原動機及電機概論

(工學小叢書) 一冊一元

內田清著 范致遠 紀爾吾譯 本書首述熱機關、汽機、內燃機、水力、原動機三章論列次述發電機、變壓器、電機機械以及應用電力之各種裝置最後論及鐵鋼等製造機械之材料與煤、石油、煤氣等燃料全書文字淺明圖解二百三十餘幅

### 電磁波

(百科學叢書) 徐耀知譯 一冊四角

F. W. G. White 著 研究物理學者對於電磁波一部份最應有一清晰完備之概念本書於電磁學說所有新舊觀念理論公式等均已包括盡遺全書共分五章自電磁方程式起以洛倫士學說爲骨幹推闡電磁方程式之演進而歸結於馬克士威爾方程式一章最後二章關於色散學說及電磁波在各種介質中之傳播綜合最近各家結果扼要釋明尤爲難得之譯本

期 6 星

### 震川全集

(文學叢書) 明歸有光撰 一冊一元

是編爲清言者所訂首經編修祭文凡二十四種別集首論策古今體詩凡十有一體文集卷大有二一爲表奏疏章所刻凡三十二卷詩集卷一爲五言七言詩所刻凡三十二卷易以去未去多不詳同治以來藏抄本互有校異又有人未刻之文集爲全集刻

### 達爾文傳

(自然科學叢書) 全巨業譯 一冊四角

這本書是達爾文氏的回憶錄京是爲他的孩子們寫的文字很親切而率直書後有附錄二都是他兒子寫的一「我父親日常生活」的圖解一二「達爾文的宗教信」第一描寫敘述也很真切動人

### 馬克士威

(自然科學叢書) 周夢麟譯 馬克士威 James Clerk Maxwell 爲十九世紀之英國物理學家對於數學力學電磁學等皆有重要發明本書乃開會紀念馬氏百歲誕辰時愛因斯坦湯姆孫等各大家之演說集關於馬氏之生平事蹟及其在科學上之貢獻記述頗詳

# 又一醫生證明

## 嬰兒自己藥片之功效

嬰孩自己藥片係韋廉士醫生藥局之著名兒科良藥醫界對之日益歡迎來函證明者為數至夥茲又有陝西隴縣西街姜大夫醫院姜筱田醫師來書如下 一十九年七月一日予得一子生後一月常感不適投以嬰孩自己藥片輒能迅速告痊近因腸胃消化不良患瀉甚劇虛弱不堪亟投以嬰孩自己藥片一瓶未完霍然痊愈此外遇



姜筱田醫師及其公子



有病家小孩求診者予均介紹服用嬰孩自己藥片而收良效 君有病孩乎試治以嬰孩自己藥片而證其神效舉凡嬰孩食積便秘洩瀉腹痛氣脹單純發熱嘔吐傷風痰厥蛔蟲出牙痛楚此片均擅治之各藥房皆有出售或向上海江西路四五一號韋廉士醫生藥局購買每瓶七角六瓶三元五角郵力不取

## 君有皮膚患時

徒以無效藥物為試驗殊屬無益宜用如意膏因此膏係唯一

療膚妙品奏效迅速其原料係用八種防腐殺菌清涼爽適之療膚珍品製成治療一切皮膚功效最為可靠常有皮膚劇症他藥失效此膏獨奏膚功

貴州鎮遠電報局長李景揚君來書云「今春長女發生瘡症週身紅腫遍搽各藥無效最後試塗如意膏未及一週瘡腫即愈誠良藥也」如意膏統治濕疹疥癬瘡癤熱癩蚊吮蟲螫面疹膿疱割破灼傷燙傷跌損業已屢試屢驗矣

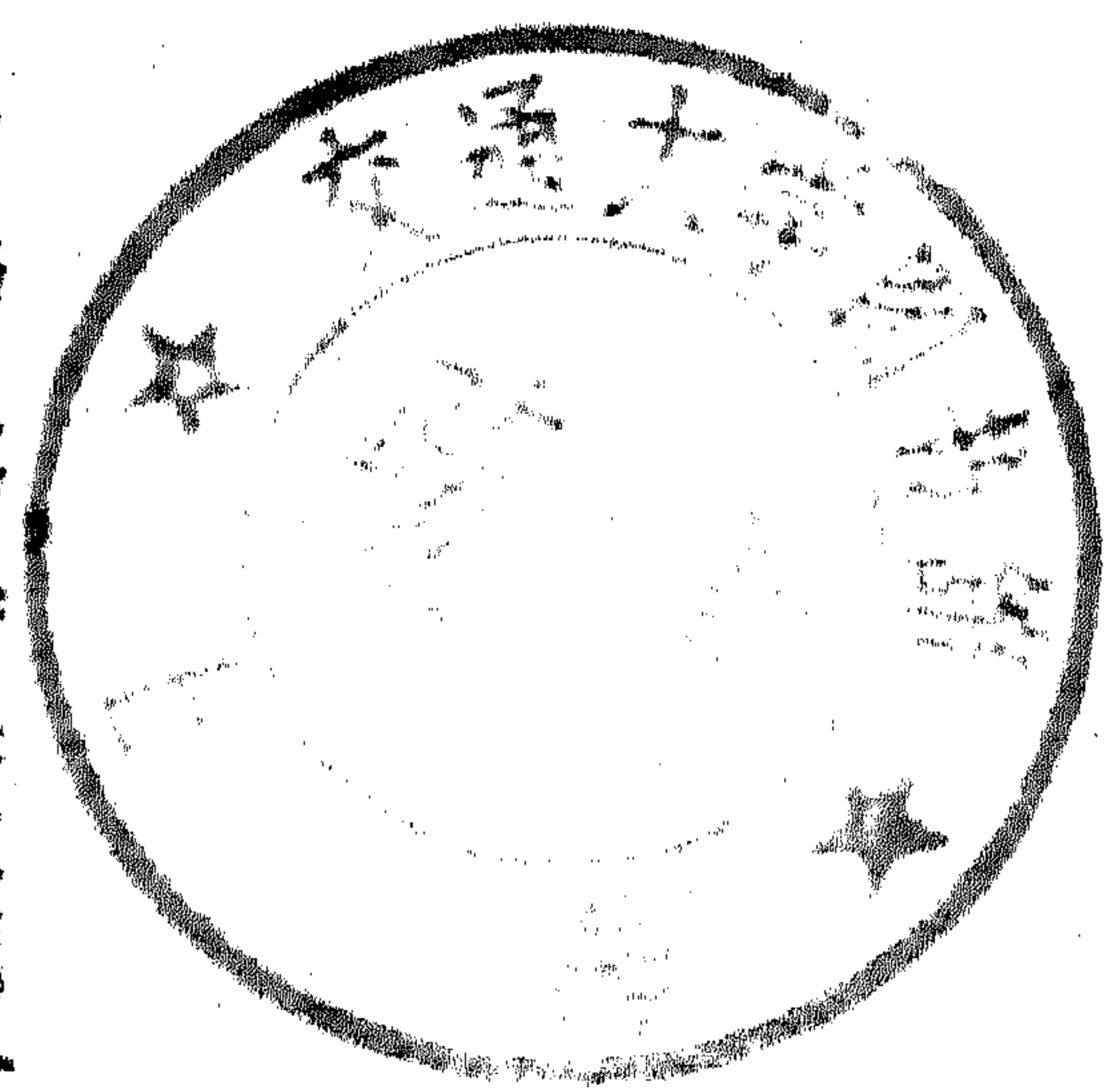
各藥房皆有出售或逕向上海江西路四五一號韋廉士醫生藥局購買每匣大洋七角六匣三元五角郵力不取





# 東方論壇

## 國聯的前途



墨沙里尼在東非用兵，不但違背了國聯盟約結果還把一個國聯的會員國，在五月九日正式宣佈兼併。依照國聯盟約第十條，各會員國有尊重及維護其他會員國土地完整和政治獨立的義務。現在墨氏竟宣佈兼併阿比西尼亞，足見他早已把國聯置諸腦後了。而在國聯方面，對於一個會員國的生存都不能給以保障，要想再繼續行使職權，那還有可能的道理。因此國聯的前途，卻是非常暗淡的。

國聯對付現局的辦法，就是五月十二日行政院的決議，把意阿問題改到六月十五日討論，同時繼續現行的制裁。這祇是一種強心針，使國聯有喘息的時間罷了。我們知道，即使那時英法的陣線一致，要有完滿的解決，恐怕也是不容易的。因為阿國被意併吞，已成事實；再要阿國

成爲獨立國，那非用武力不爲功。意阿戰爭時國聯尙不願施行軍事制裁，此後還會有運用牠的可能嗎？至於現行經濟制裁的繼續，效力是很渺小的，決不會達到強迫意大利交出阿國的地步。這樣國聯對於意阿問題仍舊缺少有光榮的出路。

在當今正義湮沒，侵略主義橫行的國際環境中，國聯遭受厄運，本來是不足奇的。何況現在的國聯，並不包括地球上所有的國家，也不包括所有的強國，因此牠行使職權的時候，常有種種的顧慮和牽制。還有各會員國的政策，並不是和國聯盟約的精神一致的。國聯有了這兩種缺點，根本就不會成一個掌握無上權威的機關。我們期待牠能夠完滿解決意阿問題，不是希望過奢了嗎？

但國聯是不是完全沒有效能的組織呢？究竟有沒有存在的價值呢？艾登氏說：「吾人不得不承認國聯行動既未能於戰爭未作前阻止



戰爭之發作，亦未能於戰爭既作後制止戰爭之進行。國聯最多不過使戰爭較為困難，且代價較高而已。」這是很正確的評斷。假使國聯能夠使戰爭較為困難，且代價較高，那末已經證明牠確有存在的價值了。

因此國聯決不該在受到暴力摧殘之後，就自認末日已到；牠還當繼續努力，以完成真正維護世界和平的目的。本來這種的組織，決不是一旦就可以成爲完美無缺的。遇到一次挫折，卻多一次教訓，作爲改進的張本。至於牠以後的步驟，最好先擴充牠的範圍，至少使各強國加入，並且設法使各國的政策和國聯盟約的精神互相融洽。假使這一步做不到，那末應當使戰爭更爲困難，代價更高。戰爭困難，可以使調解的時期延長，或者竟能避免；代價更高，使野心國有所顧忌。

這樣看來，國聯仍舊是有前途的，而贊成國聯原則的人們，在這個危急的時候，該集中世界的輿論來維護牠。（國綱）

## 法國左派占了優勢以後

法國總選舉結果，左派占了優勢，在前屆議會中最大政黨之社會急進黨，已落在正統派社會黨之後，在前屆議會中僅占二十席的共產黨，這次在新議會中有了四倍以上的席數，法國政界之左傾已是確定的了。

法國左派占了優勢以後，現政府於五月五日開緊急閣議，協商總選舉以後之政局。正統派社會黨既成第一黨，則置身社會急進黨之

勞首相，當必隨本屆議會終了而辭職，後繼內閣當必由正統派社會黨首領雷洪勃魯姆出而組織。就是雷洪勃魯姆也會在「人民報」發表一文，說「本黨獲勝之後，已準備履行任務。任務唯何？即組織並領導人民陣線之新內閣是也。」

問題是正統派社會黨掌權以後，法國之對內對外政策如何？要解答這問題，須得一觀左派，尤其社會黨之政綱。

關於外交政策，則以國聯及條約爲中心，以圖集體安全及互相援助；對內政策，則在政治，排斥法西斯，在經濟，振興公共事業，開發實業，救濟失業，增加消費者之購買力。至於佛郎貶值一層，沒有列在政綱中。但如爲國民生活全體計，不得不貶值，則也斷行而不辭，這是雷洪勃魯姆之立場。

今後法國之對內對外政策，吾人可分爲二點：（一）佛郎貶值（二）親英政策之轉向而推測之。

法國在各國放棄金本位之環境中，困守金佛郎。因爲這樣，厲行緊縮政策，幣價過高，物價不易上升，生產萎縮，貿易減少，失業增加。如果仿照他國，也放棄金本位，靠利息生活的中小資產階級必然激烈反對。急進黨所以不敢斷行放棄金本位的原因在此。但據正統派社會黨領袖的意見，社會黨希望通貨安定。不過欲使通貨和金之關係安定，則金價昂騰，物價下落，以致消費減少，失業增加。反之，佛郎貶值，使金和商品之關係安定，則幣價下落，物價騰貴。兩者都不利於勞動者。法國該走

那一條路，佛郎貶值而已。因為法國不能孤立於國際，佛郎維持之犧牲太大的緣故。實際上法國財政年年入不敷出，公債政策已有行不通之勢，金貨源源流出。形勢這樣，終不免要走到佛郎貶值或放棄金本位一條路上去。

復次，現內閣對德則以法蘇法捷互助條約自衛。然對於壓迫弱小之意國則表示親善態度。這種政策矛盾之至。正統派社會黨掌權以後，對意制裁當不至如急進社會黨之遲回瞻顧。吾人觀於最近英國工黨領袖赴法遊說一端，可知英國反對黨也切望法國左派和英國合作，對意維持制裁。如果正統派社會黨不願踏急進社會黨的覆轍，則對意問題大有親英的可能。（允恭）

## 東南歐最近形勢的分析

最近歐洲政局的重心，雖然是在英意對立與法德衝突二點上，但是東南歐形勢的最近發展，在整個的歐洲政治舞臺上，卻也有其極重要的意義，而不容我們忽視。

東南歐形勢的最近發展，有幾點是最值得我們注意的。第一是意大利的積極拉攏阿爾巴尼亞，伸展其勢力於巴爾幹半島。我們知道大戰以後，意大利即與阿爾巴尼亞保持密切的關係，訂立軍事同盟條約，阿國的一切財政軍事與外交均受意國的操縱指揮。二國之所以能夠如此接近，當然由於它們對於小協約國的利益衝突，是站在同一條戰

線上的。不過近年以來，尤其是意國忙於應付東非戰事的時候，阿國對意的關係已日漸疏遠起來，使意國在東南歐的勢力受到很大的打擊。但自三月間意國在東非的戰爭形勢轉佳以後，意大利又有餘力來注意阿爾巴尼亞的發展了。最顯明的例子，就是三月杪二國締訂財政經濟協定，規定每年由意國以八百萬里拉以下之款項，接濟阿爾巴尼亞，作為建築公路，改良杜拉索港之用。阿國則以森林礦山之重要讓與權給與意國，以為交換條件。此外意國復派遣青年數萬人，至阿國加入民軍，並由意國軍官擔任訓練。意大利勢力的積極侵入阿爾巴尼亞，當然是對於小協約國與巴爾幹協商國的重大威脅。

其次，波蘭與匈牙利二國的接近，對於東南歐的局勢也有重大的影響。匈牙利國務總理貢博斯曾於前年聘問波蘭，因此波總理谷西亞戈夫於本年四月杪報聘匈京，締訂引渡罪犯與商務協定各一件，二國關係因為之大形改進。波蘭且擬拉攏南匈二國，使之消除過去芥蒂。如此一來，則不但波蘭可對捷克採取強硬政策，即德國亦更可伸展其勢力於中南歐，因為波匈與德國的關係都是非常密切的。

意大利勢力的侵入阿爾巴尼亞以及波匈的接近，既於東南歐諸國有重大之關係，因此巴爾幹協商國與小協約國就於五月初旬先後召開常設會議，討論應付之方。這二個會議除決議贊助土爾其之鞏固尼爾海峽設防要求，鞏固愛琴海口的防務外，並一致通過各國如受攻擊時，應立即召集會議互相諮詢的議案，藉以保持東南歐的和平。

總上所述，最近東南歐形勢的發展，雖不若英意對立與法德衝突形勢之嚴重，但各個對立勢力之鬭爭的銳化，而將在東南歐一角上爆發出新的糾紛，卻是非常顯明的。（良輔）

## 日本特別議會開會

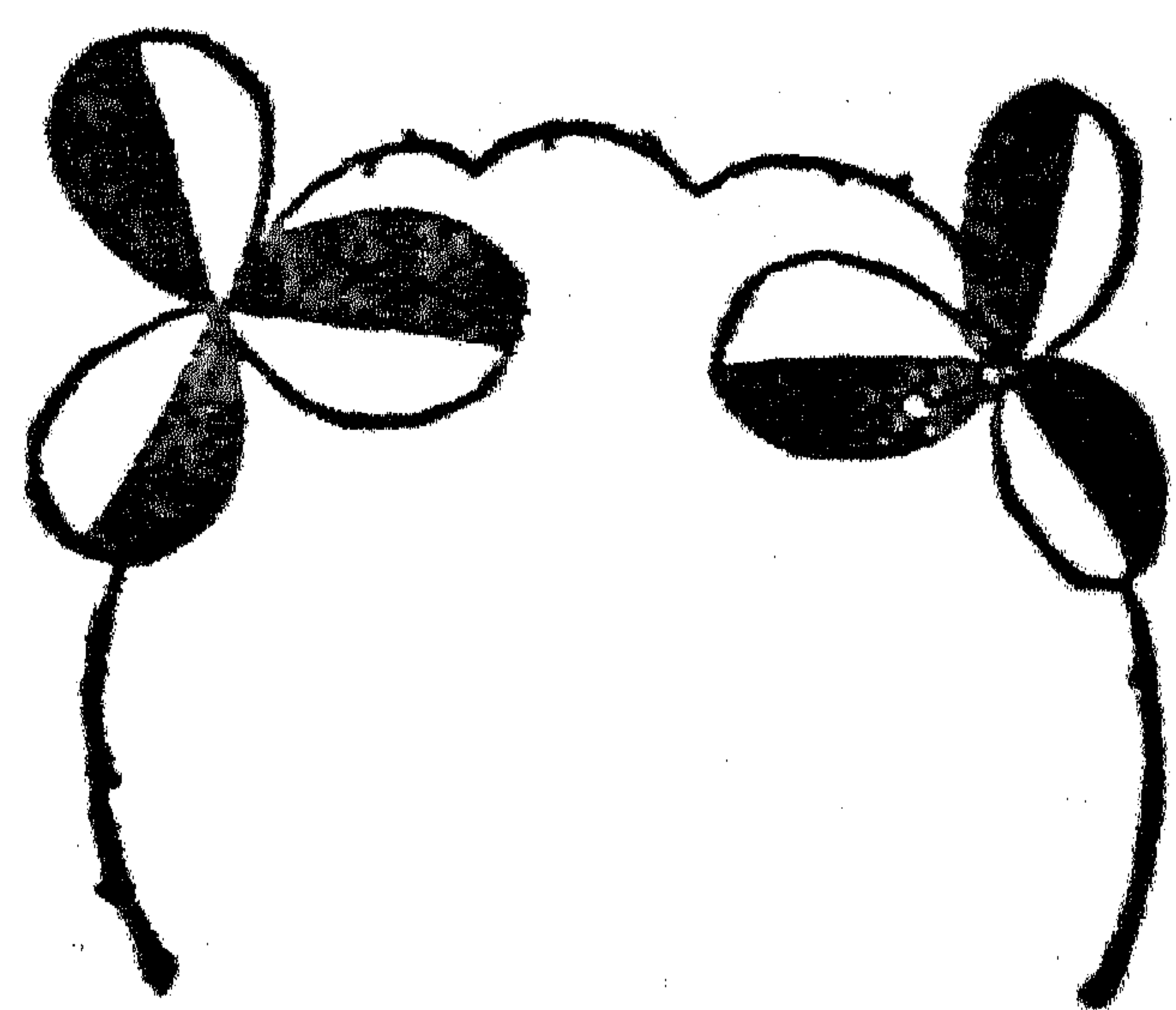
本月四日，日本第六十九屆特別議會，已於戒嚴令下正式開幕了。這個會議現在還沒有結束，會議的結果如何，自然還不易窺見全豹；不過，單就目前我們所得的消息，至少卻已有二點事實值得我們的注意。

第一，是議會中對於軍人干政的攻擊。議會中，因為黨派的不同，提出的問題自亦各異，不過，此中卻有一點，是一致的，這便是共同糾正軍部的意識。舉個例來說，譬如六日衆議院中民政黨議員中山松壽對國務大臣演說提出的質問中，指二二六事件與共產的思想關聯，要求掃除國民的疑慮；要求「言論自由」；要求「撤消戒嚴令」；希望「日本民族應向海外發展」。七日衆院開會，勝正憲對財政經濟問題提出質問，警告馬場藏相：「國防費不可由軍部單獨決定，必須置其基礎於六千萬國民經濟力上面。」議會豫算總會中堤康次郎指斥「軍部置喙財政問題殊為危險」；又如社會大衆黨麻生久也斥「軍部祇圖膨脹豫算，不顧國民生活。」這些這些，雖然提出的問題各有不同，但其結果，都不期然而然地齊向軍部攻擊。這是很值得我們注意的第一點。

第二，是特別議會中所暴露出的今後日本對華的關係。這點，有田

外相在外交演說中除表示「中日交涉仍本廣田三大原則」外，餘則不見多言。九日衆院開會，植原議員提出質問，有田則答以「關於中日問題的調整，前次巡訪中國歸來，尤覺必要。外交演說中，關於中日的關係特未多說，其中正有理由，這點請加諒解。」拒絕明白宣布。這是值得我們注意的第二點。

以上二點，一點是日本的國內問題，一點是日本與中國的關係。日本國內的問題，當然不單是軍人干政的一事，但軍人干政，是日本當前的大問題，卻是事實。政黨僅能在議會中消極地質問，雖然很為可憐，不過在二二六事變的恐怖以後，居然還有提出質問的勇氣，表示日本議會政治還沒有滅亡，即也夠人佩服了。至於中日問題，有田外相還固執着中國絕對不能接受的廣田三原則，且於將來的方針，密而不宣，對於中日的前途留下一個值得懷疑的暗影，我們自然不能不說是很遺憾的事。有田這次在議會演說時曾說：「處理國際案件……避免傷害日本為大國之品格。」又說：「國際現狀，世界到處彌漫焦燥不安之空氣……各國專念保護自國利益，為理當然，唯過度忠實於此，對於他國立場，未有充分理解，此即為釀成世界焦燥不滿空氣之原因。」同時希望「各國政治家致思於此，調整政治上與經濟上之關係。」這裏，我們不願表示意見，但我們卻希望有田對於中日的關係，亦能「致思於此」才好。（滌塵）



## 達達尼爾海峽設防問題

耿淡如

達達尼爾海峽與博斯波斯海峽分隔歐亞兩洲，扼黑海與地中海間交通之咽喉，成爲土耳其舊都君士坦丁堡之天然屏障。

大戰以前，海峽完全在土耳其控制之下，外國兵艦，禁止駛入。此項原則得有國際條約之保障。一八〇九年英國與土耳其訂立達達尼爾條約，確認海峽封閉之原則。一八四一年倫敦會議，英、法、奧、普、俄、土諸國簽訂條約，重申土帝國之「舊規則」，即土皇對外和平時，外國兵艦應禁止駛入海峽。一八五四年俄國大舉南侵，攻擊土耳其，意圖打破海峽之對俄封鎖。英法兩國援助土國，血戰於克里米亞，俄師敗績，締結巴黎條約（一八五六），又確認土帝國之「舊規則」。一八七八年俄土戰後所召集之柏林會議，對於海峽封閉之原則，再加一重保證。故海峽封閉可認爲傳統的原則。

但此項原則在二十世紀之初期，遭到兩次的破壞。（一）一九〇

四年日俄戰爭時，俄國派遣黑海巡洋艦兩艘，懸掛商船旗幟，駛過海峽與蘇彝士運河而入紅海，搜捕紅海中立國之船舶。當英國郵船麻刺甲號（Malacca），以運送禁制品之理由，被俄艦捕拿時，英政府立刻提出嚴重抗議，認爲違反關於海峽封閉之國際條約。（二）一九一四年，當土耳其尚未加入同盟國作戰，而允許德國巡洋艦兩艘駛過海峽時，協約國亦以違約的理由，向土抗議。

海峽封閉之原則，雖經條約確認，然究以列強利害之不同，時起紛爭。列強對於海峽會鈞心鬩角，掀起極大的波瀾，所謂近東問題，即以海峽爲其對象。關於海峽之地位問題，英俄兩國，關係最切（除土耳其外），而爭執亦最烈。俄國自十八世紀成爲黑海強國以來，企圖佔領君士坦丁堡，打破海峽之對俄封閉，使俄國艦隊得駛入地中海，發展勢力。而英國爲維持地中海航路之安全故，堅持海峽封閉之原則，在外交與軍事

方面，曾給予土耳其以極大的援助，直至一九〇七年英俄協約成立後，情勢始稍變更。

至於土耳其對於海峽之設防，當然不遺餘力。海峽為捍衛其首都之要塞，在二十世紀開始前，於馬摩拉海（Sea of Marmara）之東北與西南，已建築堅固的防禦工程。及至土耳其採取親德政策後，招請德國軍事專家設計海峽防務，建造新式砲壘，裝置克羅伯大砲，防守士兵亦由德軍官訓練。故在大戰開始時，海峽砲壘已有堅固不拔之勢。

## 二

土耳其在海峽之設防，於大戰中顯著成效。一九一四年十月土耳其加入同盟國作戰。於翌年二、三月中，英法聯合艦隊五十二艘猛攻達達尼爾海峽，兩岸砲臺發砲射擊，聯合艦隊大遭失敗，狼狽退出。兵艦沉毀者四艘，受創者頗多。嗣英法聯軍又圖於海峽鄰近之加立波利半島登陸，曾作殊死戰，亦遭極大的損失，而未會達到目的。海峽設防之意義，於此可見一斑。

一九一五年時，設海峽入於協約軍之手，則大戰局勢即可大變。設英法艦隊駐於馬摩拉海並佔領海峽之砲壘，則土屬歐亞的領土截為兩斷，呼應不靈，土耳其之援軍與接濟不能輸送至巴勒斯坦、伊拉克與東安那托里亞（Eastern Anatolia），故土耳其勢必不能繼續戰爭。至四年之久，不事惟是，保加利亞不敢加入同盟國，勢必維持中立，或參

加協約方面。羅馬尼亞對於參戰問題不致躊躇游移，直至一九一六年方始決定。希臘亦將早已參加協約國。在此種局勢之下，塞爾維亞可不遭到慘敗，而俄國之敗北，亦不致若是之迅速，因為設海峽航路打通後，則一方面協約軍隊可聯合攻擊同盟國於東方陣線，一方面協約國可源源接濟俄國之軍需故也。大戰期中，協約國在近東所受之損失，大都受海峽封閉之賜，卻為英國始料之所不及。

協約國對於海峽問題，懲前毖後，決採開放之原則。初在一九一四年之末，俄國要求解決君士坦丁堡問題，以圖實現其佔領君士坦丁堡，經過達達尼爾而入地中海之迷夢。於一九一五年之二三月中，英、法、俄三國交換牒文，秘密決定海峽問題將依循俄國之願望解決。不料俄國前線軍隊，節節失敗，因而於一九一七年革命爆發，俄皇政府從此傾覆。至十一月革命後，共產政府撤消舊俄政府與外國締結之一切秘密協定。於十二月七日，宣佈放棄對於土耳其京城、河流、領土之要求，並主張「君士坦丁堡須留於回教徒之手」。此時協約國認共產主義為洪水猛獸，更需海峽之開放，以便派遣軍艦開赴黑海，壓迫俄國之共產政府。在巴黎和會開幕之前，美總統威遜遜宣佈其和平十四條。其中第十二條有云：「達達尼爾海峽在國際保障之下，對於一切國家之船舶，應永久維持開放。」和會開會時，海峽要塞均在協約軍佔領之下，土耳其為組上之肉，受協約國之宰割支配。關於海峽問題，依色佛爾條約之規定，達達尼爾海峽與博斯波魯斯海峽變為國際中立化，對於兩海峽

之航路，採取完全開放主義。任何國船舶，無論為戰艦與商船，無論為平時與戰時，一律有出入航行之自由。此外，海峽之兩岸及馬摩拉海周圍劃出若干哩，稱為海峽地帶，由英、法、意、日、希、羅各國組織海峽委員會，共同管理。至於君士坦丁堡仍歸土耳其保有。於是海峽開放之原則，得告成立。

### 三

然而色佛爾和約終未得土耳其之承認，於希土戰後且被撕毀。於是於一九二三年召集洛桑會議，重行考慮對土之和約。結果簽訂著名之洛桑公約，以替代失效之色佛爾和約。關於海峽，仍採取海空自由通航之原則，不過稍加修改耳。該約附有海峽公約，其效力與本約同。海峽公約規定達達尼爾海峽、馬摩拉海與博斯波斯海峽之地位。在平時，任何國家的商船，有完全的自由通航之權。在戰時，設土耳其為中立國，則自由通航與平時無異；設土耳其為交戰國，則中立船舶之不載禁制品者，仍可自由通航，但土耳其有搜檢經過船舶之權。在平時，各國駛入的軍艦不得超過三艘，每艘載重不得超過一〇〇〇噸。在戰時，設土耳其保守中立，則一切戰艦除受平時之同樣限制外，可得日夜完全的通航自由。然此種限制，如有損於交戰國之交戰權利時，則不能適用於該交戰國。意即一國如與俄國開戰，則可開入全部海軍於黑海，惟在海峽中不得有敵對的舉動。在戰時，如土耳其為交戰國，則對於中立軍艦，

海峽仍完全開放，惟土國可阻止敵人兵艦之通過。達達尼爾海峽之兩岸（加立波利與察納克（Chanak））約長七五哩，深三至一五哩不等，宣佈為非武裝地帶。同樣博斯波斯兩岸（君士坦丁堡半島與易斯密（Esmirna）半島）之全部，闊約九哩半，亦作為非武裝區域。君士坦丁堡之本城與親王島（奇悉耳阿特拉（Kizil Adalar））中，土政府得駐守衛兵一二〇〇〇人。在君士坦丁堡得建造兵工廠與海軍根據地。除奇悉耳阿特拉島外，馬摩拉海中之一切島嶼，宣佈為非武裝區。在愛琴海中，土屬音不洛斯（Inbros）、特內多斯（Tenedos）島與勒比特羣島（Rabbit Islands）亦為非武裝區。在非武裝的地帶與島嶼，土政府有運送軍隊經過之權。如值戰爭時，依照交戰權利，土政府只在戰期中可變更海峽公約中之非武裝區之條文。

海峽公約又規定設立海峽委員會，由公約簽字國之代表組成。土國之代表為委員會之主席，其他委員為英、法、意、日、保、希、羅馬尼亞、蘇俄、與南斯拉夫之代表。美國如同意該公約，亦得派一代表。委員會在國聯監督之下，執行其職務，並送常年報告於國聯。此外，設海峽之自由航運，或非武裝地帶，以有違約事件、戰爭行為、或戰爭威脅而受到危險時，則締約國將應用國聯行政院所決定的方法，共同對付之。

洛桑條約關於海峽之條文與色佛爾和約互相對照，則對土已有讓步。例如，經過海峽戰艦之隻數與噸位，予以限制。當土耳其為交戰國時，土國有阻止敵艦駛入之權利。海峽委員會雖然依舊存在，但由土人

擔任主席，而其活動與權力亦只限於航路之管理。然而土耳其對於海峽之領土主權，受到剝奪，深為痛恨。不過當時土耳其在久戰之後，精力俱憊，不克再與協約國武裝衝突，暫時隱忍接受。然其將要求修改公約，以恢復海峽之主權，原為意料中的事件。

#### 四

在未討論土耳其之要求以前，吾人對於英俄兩國於洛桑會議之態度，應先予以說明。

英國素主張海峽之封鎖，故寧甘放棄本國軍艦駛入黑海之權，不願俄艦之得達地中海，以擾害英印之交通；而在洛桑會議中，一反其百年來之政策，堅持開放之原則。俄國素主張海峽開放，使俄艦得到駛入地中海之自由；而力持封閉之原則。故在洛桑會議中英俄兩國之政策，與戰前適成對反，此何故耶？

大戰結局已變更歐洲之局勢，而英俄兩國之利害關係，亦隨之轉變。第一、英國以俄國共產政府在黑海之海軍力，非常薄弱，決非英國海軍之對手，故不再憂懼黑海俄艦隊之侵入地中海。第二、當時英國為防止共產主義之傳佈，曾由黑海接濟白俄，反對政府，故英國欲得海峽通航之自由，使英艦得入黑海，以威脅蘇俄。第三、在大戰中，英法聯軍為爭奪海峽，損失不貲，今後得能開放，則前次之犧牲可不復作。此為英國所以改變政策之主因。至於俄國之主張海峽封閉，大部為共產政府成立、

未久，困難頗多，不願亦不能從事於領土的侵略，但極畏懼其他國家之侵入黑海，以威脅其安全。例如一九二〇年之俄波衝突中，英國兵艦轟擊黑海沿岸城市，俄國只能文書抗議而已。故希望海峽之封閉，避去上項事件的復演，並得到高加索、克里米、烏克蘭之保障。

所以在洛桑會議席上俄代表齊吉林 (Chicherin) 極力擁護土耳其對海峽之主權。主張「達達尼爾與博斯福魯海峽對於一切國家之兵艦、武裝船舶、及軍用飛機，無論在平時與戰時須永久封閉，惟土耳其不在此限。」齊吉林謂：設海峽封閉，則一切國家可得平等的權利；設海峽開放，則最強的海軍國可得優越的地位。蘇俄雖早已放棄沙皇時代威脅地中海國家之野心，但卻不願海峽問題之解決將有損於其安全也。海峽的開放將迫使蘇俄繼續不斷地增加軍備。蓋和平之維持，端賴於衝突勢力之分隔。設海峽由土耳其封閉，成為英俄兩國間之軍事緩衝，則和平可以無虞矣。

當時協約國堅持海峽之開放，其所持的理由是：(一) 開放海峽為保護黑海國家，免去俄國攻擊之必要的步驟；(二) 又為履行保護黑海商船之義務。關於第一項理由，齊吉林謂，協約國何故以渥宜條約 (Treaty of Neuilly) 剝奪保國之海陸的保衛能力？至於羅馬尼亞在大戰以前，對於海峽的封閉，未曾有所抗議。關於第二項理由，彼謂大戰以前英國是要求封閉海峽。現在海峽的封閉，即有不利，至多與戰前相埒。且黑海中並無海盜之存在。齊吉林之詞鋒犀利，雖足以壓倒英代



麥克松 (Chiron) 之立場，然協約國，無論理由之如何，堅持進入黑海之特權。法國代表巴勒里 (Barriere) 爽直言之。彼指出大戰中英法聯軍在加立波利之失敗，謂「在勝利之日，協約國早決定此種危險的情形，決不使之復現。海峽的武裝與封閉，曾阻礙協約國之進攻德意志與國與土耳其。現協約國艦隊駐於海峽，其軍隊扼守君士坦丁堡，其勢力足強制改變海峽之地位，土耳其與蘇俄其有何法以抗之？」故土耳其被情勢所迫，接受協約國之條件，此海峽開放之所由來也。

## 五

總之，海峽之開放由於強力所造成，剝奪土耳其國防上之權利。今日土耳其之要求設防，亦為其民族復興所必經的階段。

早在一九三三年之夏季，土政府在外交上積極活動，向黑海有關係之國家，建議訂立黑海公約 (Kinkino Pact)，依此公約，黑海沿岸國家應援助土耳其取消解除達達尼爾海峽武裝之公約。事雖未成，然土耳其已表示恢復其海峽主權之願望。一九三五年四月，土耳其外長阿拉斯 (Tovfik Rustu Arina) 向國聯行政院聲明：設中歐國家得重整武裝，則土耳其將要求於達達尼爾非武裝區，建築防禦工程。當時英、法、意反對土耳其修改洛桑條約之海峽公約之建議，而蘇俄外交委員李維諾夫即表示對土之願望，決不加以困難。又在五月羅馬尼亞京城 (Bucharest) 舉行之巴爾幹協約國會議中，阿拉斯說明土耳其願意

武裝海峽者，志不在於侵略，而為維持國際的和平。土耳其要求在達達尼爾之兩岸，不僅有可調動之警察，且有空軍根據地、海底魚雷、潛艇站、地下軍事防禦工程，以及近代之交通網等。

同年六月中，凱末爾接見倫敦每日電聞 (Daily Telegraph) 記者，發表關於海峽的政策。略謂：若干歐洲的野心領袖，不注意於戰爭之嚴重性，已變成侵略之工具。他們利用民族主義與愛國心理，顛倒事實，以欺騙他們所統治之國家。……土耳其在洛桑條約曾允開放海峽，但自茲以還，世界局勢與若干特殊情形，業已改變矣。海峽使土耳其之領土分成兩部。海峽防禦工程對於土耳其之安全與防衛是極度重要，對於國際關係亦非常重要。此項要塞決不能任若干不負責任之侵略者所支配。土耳其必須阻止破壞和平者經過海峽，攻擊他國，並不准此種事件之發生。土政府設防海峽之決心，已露骨表示。

本年四月十一日土耳其政府致送照會於洛桑條約各簽字國，即英、法、意、日、保加利亞、希臘、羅馬尼亞、南斯拉夫八國，對於該條約第十八條，即關於達達尼爾海峽撤廢軍備與自由通航之條款，要求加以修正。略謂：「當一九二三年洛桑條約簽訂之際，土耳其政府對於國聯會盟約所可提供之集體保障，不能認為滿足，故要求英、法、意、日四國，聯合擔保，此固保障土耳其之領土完整之最低限度。無如自茲以還，歐洲一般局勢，不論在軍事上或在政治上，業已大起變化，地中海方面，已有阻礙不安之概。倫敦兩屆海軍會議之結果，各國趨勢無不在海空兩方重整

軍備，而陸上防禦工事，則不斷擴充。至政治方面，事變迭起，亦足證集體安全原則之運用，大形濡緩。今昔時移境易，若斯其甚。故以上四擔保國現在所處之立場，是否可在軍事上互相合作，以應付可能之事變，實不能無疑。土耳其政府有鑒於此，現已準備進行談判，俾得在安全條件之下，即保障土國領土不可侵犯性，暨發展黑海與地中海間航務之必要條件之下，立即成立協定，以冀制定達達尼爾海峽之新制度。』同時土政府又致文國聯提出廢除洛桑公約中關於海峽不駐兵之條文，及重新構築防禦工程諸問題，列入於本年五月間召開之國聯行政院會議議程中。

依上項文件而論，土政府所根據之理由是：（一）情勢變遷之原則——歐洲局勢自德國廢洛迦諾公約並派兵開入萊茵區以還，業已不變，而地中海更現不安之狀。（二）保衛國土之權利——達達尼爾海峽非武裝之地位，使土耳其一旦遇戰爭脅迫，不能作正當之防衛，故土耳其要求設防海峽，俾可安保其土地，而免受人侵略。同時，準備談判，重訂新約，手續正當，理由充分，可無疑義。

對於土耳其之要求，桑約簽字國已表示態度者有英、法、俄、希四國。英政府已表示加以同情的考慮，法國亦抱同樣的態度。蘇俄復文表示贊同，其理由有二：（一）洛桑條約蘇聯並未參加，而土耳其應在海峽地帶享有完全主權，亦為蘇聯所始終主張者；（二）達達尼爾海峽與博斯波魯斯海峽一旦重行設防，不會成為蘇聯最前一道防線，此層尤

為蘇聯所歡迎。希臘政府亦不加反對，惟如洛桑條約關於達達尼爾與博斯波魯斯兩海峽非武裝制度之條款，加以撤銷，則希臘稜諾斯與撒摩特喇斯兩島之非武裝制度，亦當經由各簽字國之同意，而加以廢止。

然土政府突然變更態度，不待各關係國之同意，遽爾將其軍隊開入海峽地帶四十七哩長之非武裝區。此事決於十七日夜之閣議。當時凱末爾總統宣稱，鑒於目前國際危機，海峽非武裝區，應予恢復防務，內閣即予通過。土耳其軍隊即於翌日開入非武裝區。第二步將為重築防禦工事（四月十九日國民電）。土耳其歷年來所努力之設防海峽運動，得到實現矣。

事實上，依專家的意見，土耳其雖曾遵守洛桑之諾言，但早有準備，對於海峽防務，土耳其可於數小時內完全封閉海峽，因土政府有大量水雷的接濟，並可迅速安置於海峽中，達達尼爾海峽南之非武裝地帶中，已建築優良的道路，轉運機關。此種近代戰隊駐於非武裝地帶之後，可迅速地驅逐水雷掃除艦。土政府並已計劃建造地下水雷管、潛水艇、與海上飛機之根據地，與常設海底水雷場，以及近代海岸防禦工程。今土耳其開入駐軍於海峽非武裝區，則海峽防務更為堅固。

## 六

土耳其之設防海峽固為其國防上之必要，然亦由於廢約運動之

趨勢所促成。

大戰以後所締結之和約，近來崩潰之勢，非常迅速，猶諸大湖結冰，遭到陽光照射，裂痕全露，而變為破碎。德意志首先打破凡爾賽和約之桎梏，片面廢止該約軍事條款與萊茵非武裝區域之規定。奧地利亦步德後塵，不顧聖澤門和約之限制，而宣佈重整武裝。匈牙利正在企圖撕毀特里愛儂和約，保加利亞亦表示要求修正涅宜和約。此種趨勢已動搖歐洲之局面，使維持和約的國家寢饋難安，束手無策。土耳其亦趁此時機，要求廢止非武裝區，設防海峽，以恢復其主權，可為善用國際局勢者也。

然土耳其之急切設防，目標究何所指？這是值得注意的問題。

土耳其於一九三二年加入國際聯盟，與鄰近諸國締結友好與互不侵犯條約。在巴爾幹半島諸國中，只有保加利亞因戰後失去出愛琴海之口岸，與土不甚親睦，但保國決非土國之仇敵，亦非土所畏懼者。至於希臘原為土之勁敵，但兩國近已和協合作。蘇俄對土邦交素睦，早已放棄沙皇時代企圖佔領君士坦丁堡之計劃，並向來表示援助土耳其封閉海峽之政策。至於英法在邊疆爭執解決（英土間土耳其伊拉克間之邊疆於一九二六年解決，法土間土耳其敘利亞間之邊疆爭執於一九二九年解決）後，並無大衝突。凱末爾並希望英國之援助，以完成其設防海峽之計劃。

但土耳其所畏懼的國家，首推意大利。一九三三年墨索里尼演說：

「意大利之眼光須轉向於東方，意大利之命運在於非亞兩洲。」此項聲明在土耳其產生深刻的印象。土耳其駐意大利大使向意政府詢問意大利首腦演詞之含義。墨氏向土大使保證並無侵佔土屬領土之意存在其間。因「土耳其被認為歐洲的、非亞洲的國家。」此項遁詞的保證，並未削減土耳其領袖之憂慮。故土耳其之國防經費，佔國家預算總額百分之四十餘，即為此項恐懼心理之表現。

自意大利開始侵略阿比西尼亞以來，土耳其之疑心，得到實證。意大利之征阿戰役，其目的固不僅在於阿國之領土，且企圖動搖英國地中海之海權，以建造古羅馬式法西斯殖民帝國。當然英國與土耳其首當其衝，故在意大利征阿戰事節節勝利時，土耳其急不及待，迅速佈防海峽。此中關係，不言可喻。

更就地理言之，土耳其之對意，不能不懷有戒心。意大利於戰後曾佔領土屬科尼亞（Konya）與安達利亞（Antalya）兩地，後被情勢所迫，而撤退駐兵。然意大利尚領有希臘人居住之杜突克尼斯列島（Dodecanese Islands），該列島佔領於一九一二年，與土耳其海岸距離極近。意大利在戰後佔領之堪斯特洛里沙（Castellorizo）小島，與土屬安達利亞岸，僅隔一衣帶水，砲彈可及。意大利在上述島嶼，建造防禦工程並空海軍根據地。臥榻之傍，鼾聲如雷，土耳其能不為之寒心，而有所戒備。

## 七

現在的國際形勢與一九二三年洛桑條約簽字時迥然不同，於洛桑會議中，英國堅持海峽開放之原則，其目的所在，顯然對俄，現時移境遷，英國既無侵入黑海之野心，亦無組成反俄陣線之可能。而蘇俄現已翼毛豐滿，焉知不復將伸入勢力於地中海。故海峽之回復戰前的地位，於英亦無大不利。並且意大利在地中海現正氣焰高張，威脅英國之海權。其殖民計劃，又將危害英國之北非西亞的勢力。故對於意大利之野心，頗為憂慮。而土耳其之設防海峽，亦以防意為目標，利害相同，英國或已予以默契，以得土耳其之好感。巴爾幹諸國對於意大利之侵略政策，頗為側目，對土邦交亦已敦睦，當不致反對設防之計劃。蘇俄已表示贊助，法國對土之復文內容，與英國相同，亦願予以同情的考慮。設防之障礙，已大部消除。意大利雖欲反對，然孤掌難鳴，恐未能有效。至於國聯對

德對意，已焦頭爛額，對土耳其之設防，恐更無辦法。故博斯波斯與達達尼爾兩海峽，不久又將成爲土耳其之國防要塞矣。

歐洲列強對於海峽，素極重視，認爲近東問題之核心，然就現狀而論，所能爲者亦不過經一番辯論後，再訂新約，以確立海峽之新地位而已。

歷史猶如車輪，往往走入舊軌。法俄互助協定之批准，是回復戰前之法俄同盟；德意志之廢止洛迦諾公約，是回復戰前德國西疆之堅固防禦；土耳其之設防海峽，亦是回復戰前之封閉原則；凡此皆爲未來大戰之序幕。故土耳其之設防海峽，實含有深遠的意義，未可以尋常事件目之也。

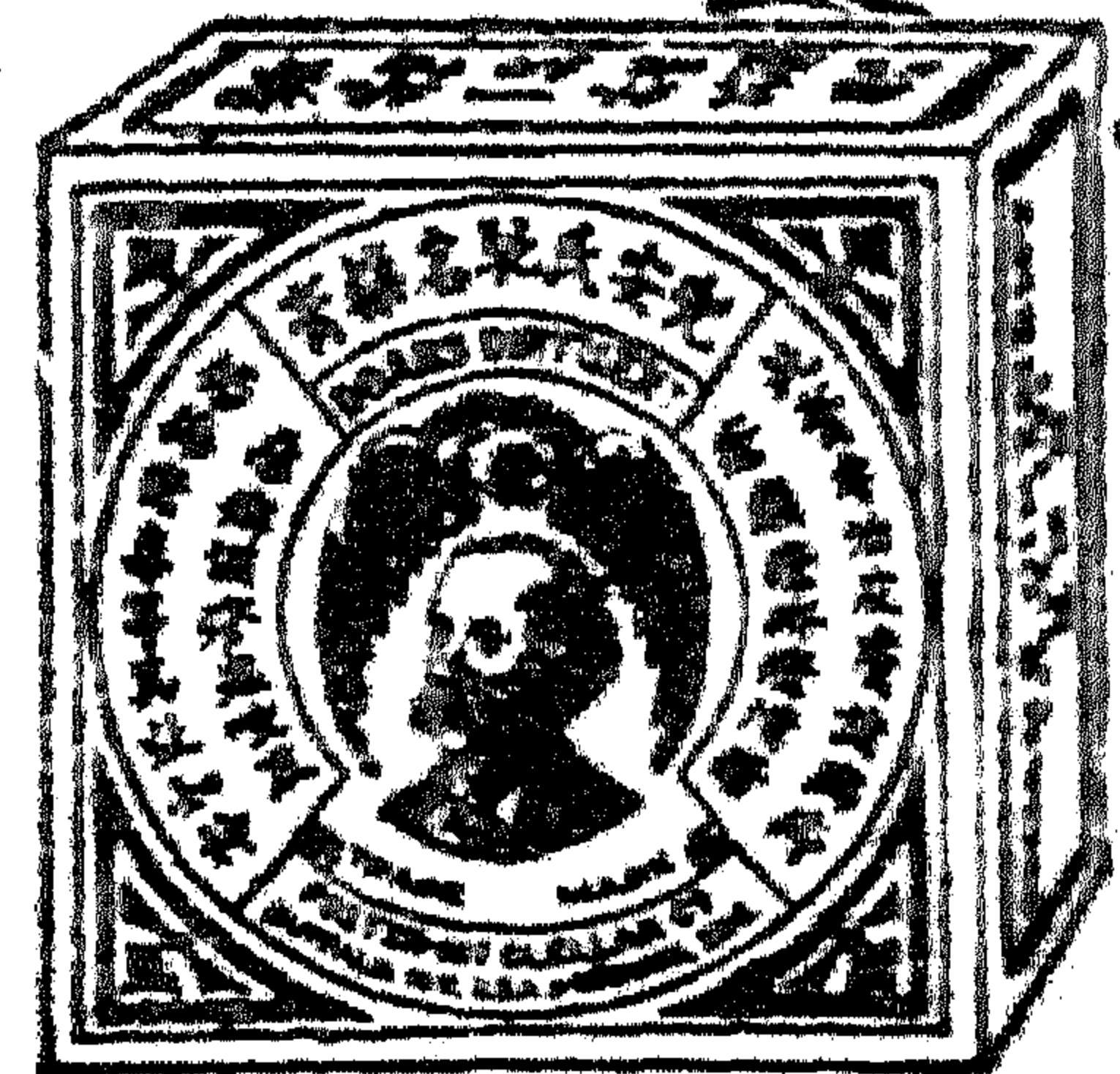
二五年四月二十四日，上海



墨沙里興高彩烈地奏着阿比西尼亞吞滅曲紐約

# 膏藥名馳氏安兜

皮病治以上等藥膏  
 庶無滋蔓或轉劇之  
 虞兒童皮膚極嬌尤  
 宜治以良藥兜安氏  
 馳名藥膏藥質功效  
 遠勝他藥各種輕重  
 皮病搽之痛癢立止  
 不日全愈



均售藥房

△FMC(3)-24:3

## 親母的末末給獻貢

嬰兒誕生後之唯一重大問題，即為哺乳。如母乳缺乏，同時又欲免除雇奶媽之麻煩，則惟有採用代乳粉。但查市上代乳粉之種類甚多，優劣不一。如貪一時便宜，購用劣質，則受累不淺，甚且危及嬰孩之生命。因此選用代乳粉，不可不慎。從事愛蘭百利代乳粉，係用科學方法製成，成分與母乳相仿，且易消化，合於嬰兒消化能力。又分為三種，可以供應嬰兒各時期不同之需要。故採用此粉最為可靠。諸多未來之母親，務請注意及此。

第一種供初生至三個月之嬰兒  
 第二種供三個月至六個月之嬰兒  
 第三種供六個月以上之嬰兒

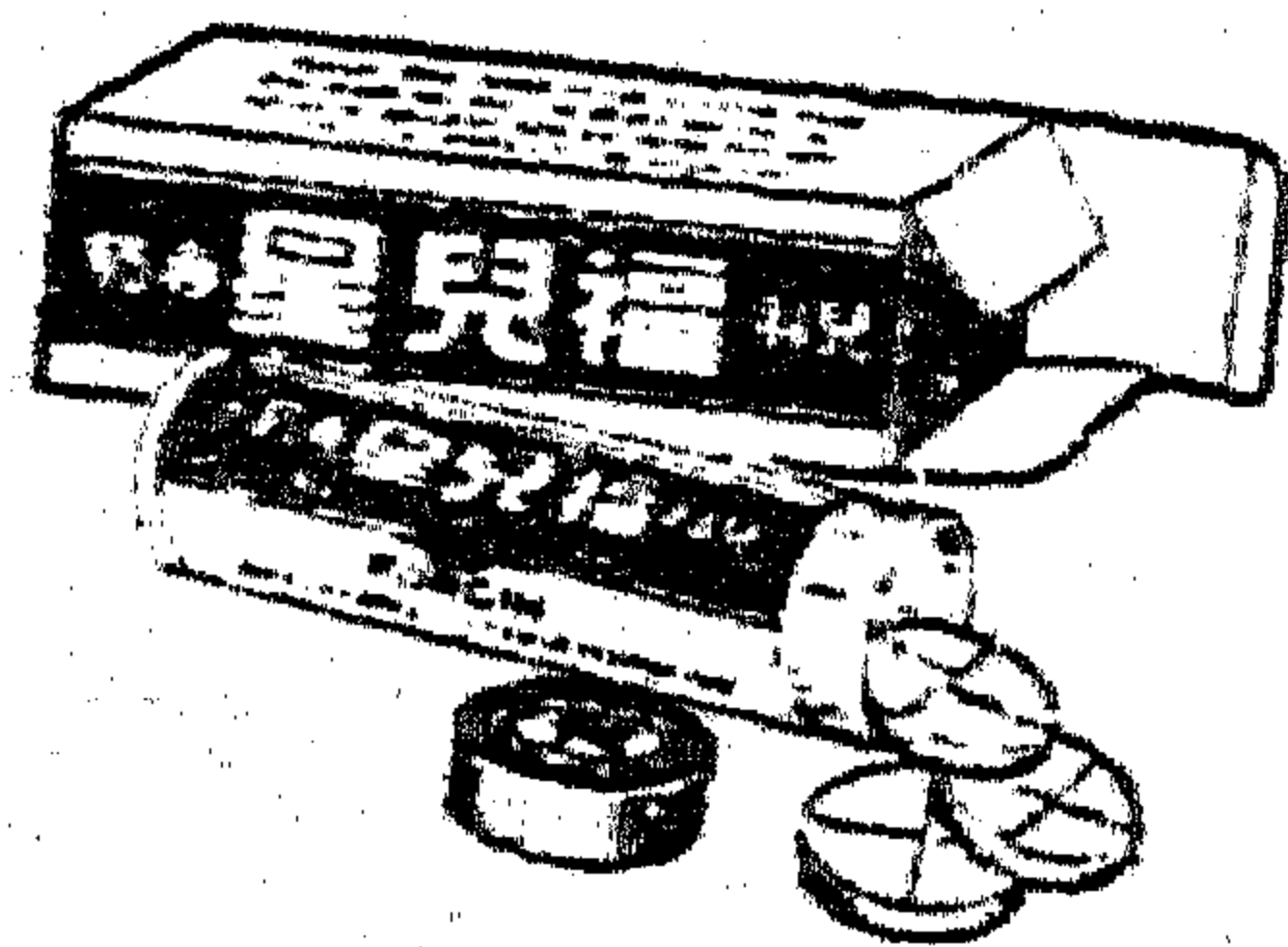
專為嬰兒而製

附郵票一角，並說明書，按年輪寄上海郵政信箱八一二號，當即寄奉樣品一份。如有兒童，照一張。

## 粉乳代利百蘭愛

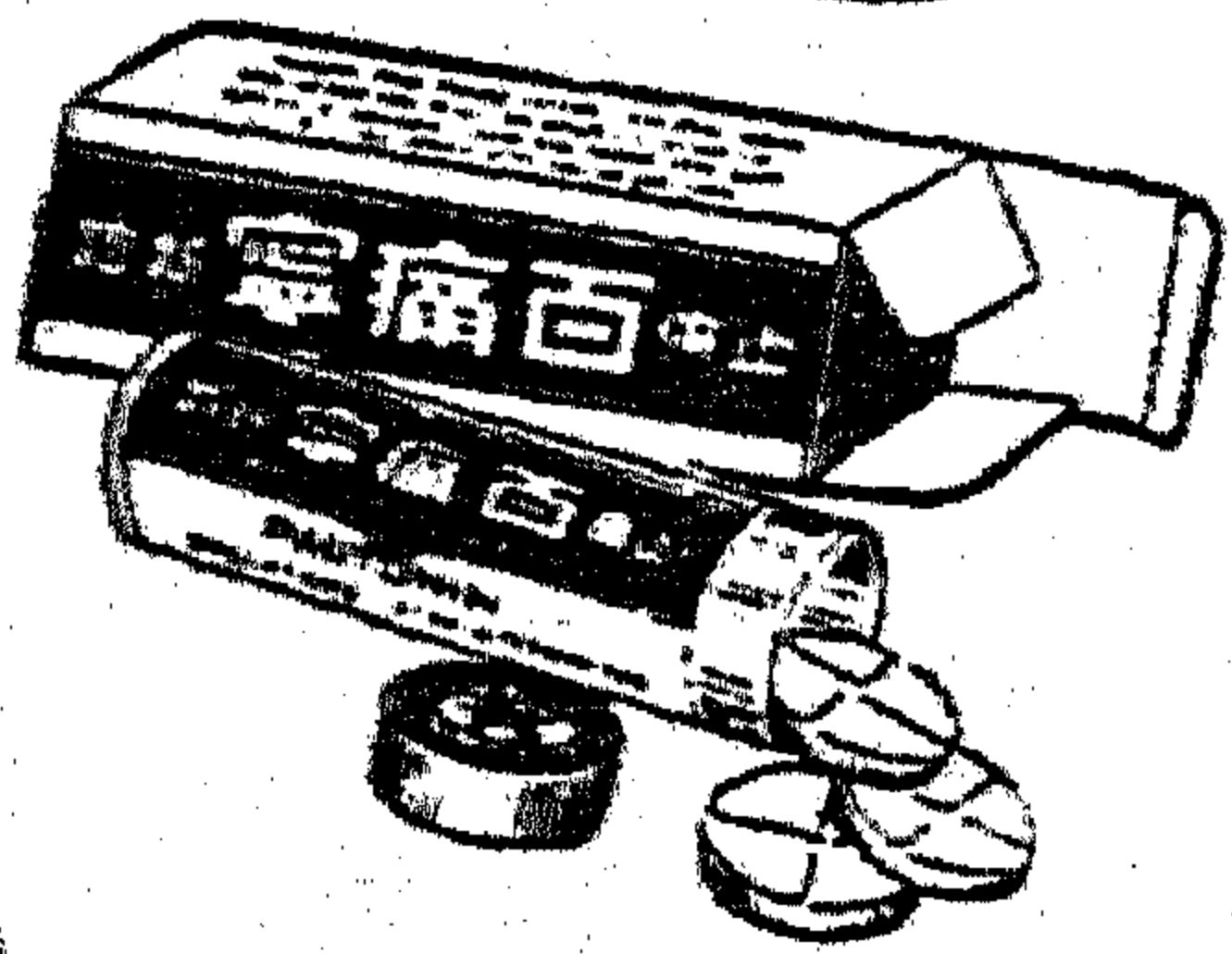
# 百寶丹

一頭二歲  
易生病  
慈慈父母  
忙煞人  
只要常備  
(福兒星)  
一年四季  
保太平



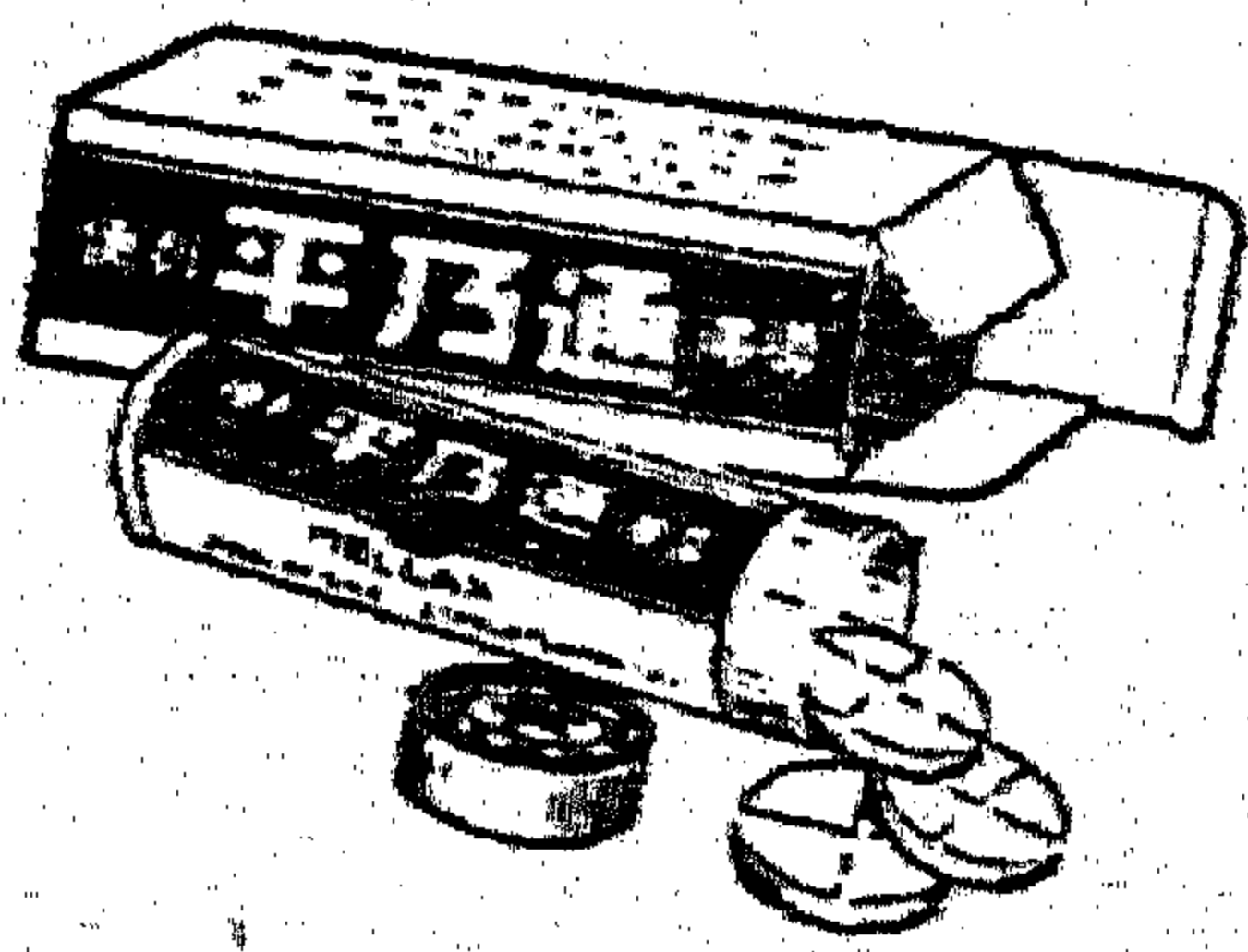
**福兒星**  
嬰兒感冒  
疳積腹痛  
出牙各症

六歲七歲  
頭皮跌破  
痛勿止未  
快拿(百痛寧)  
吃馬上止痛  
寧



**百痛寧**  
傷風寒熱  
頭痛牙痛  
各種疼痛

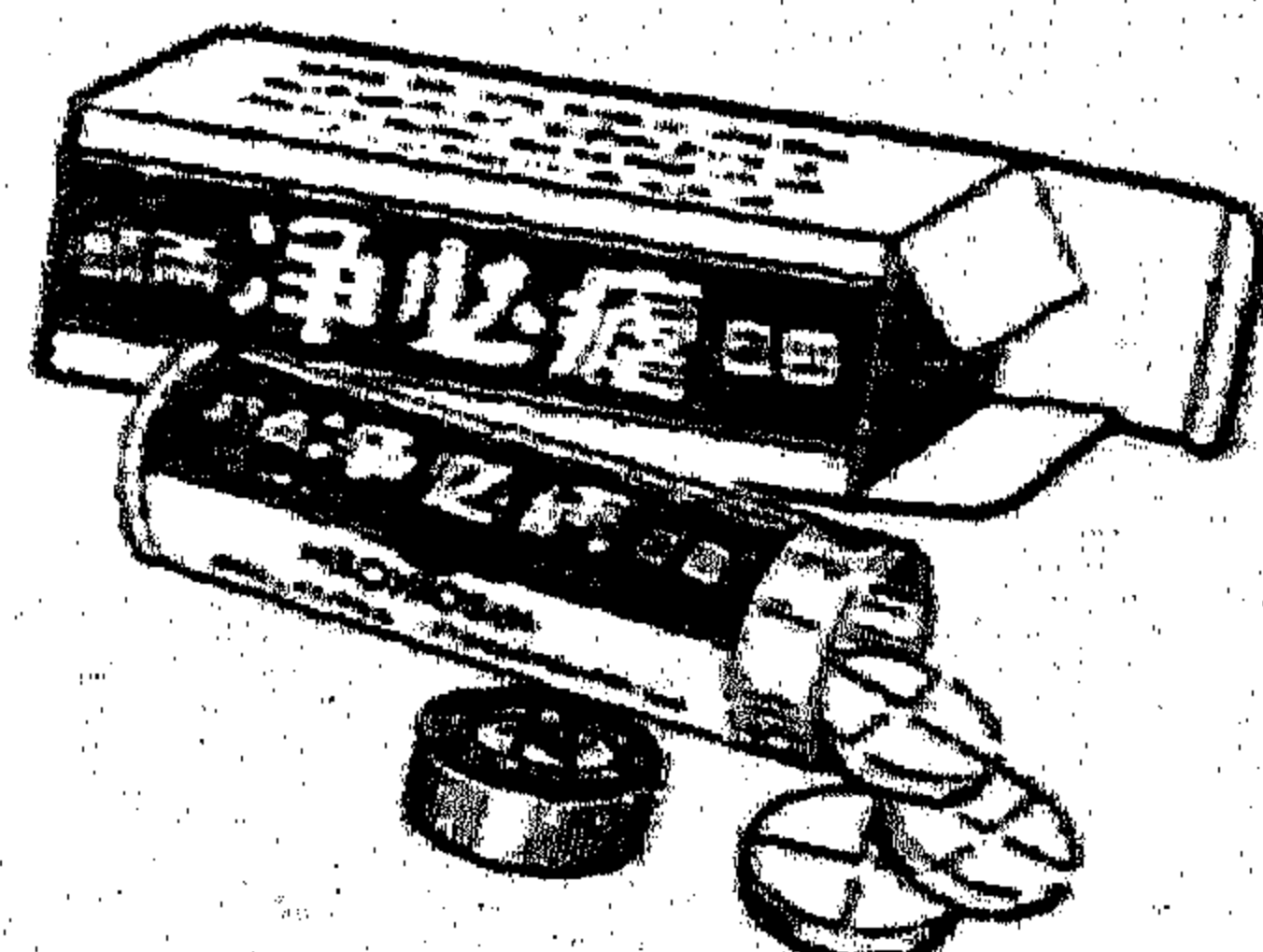
年事稍長  
專吃瀉藥  
常服(通乃平)  
日大便保  
順利



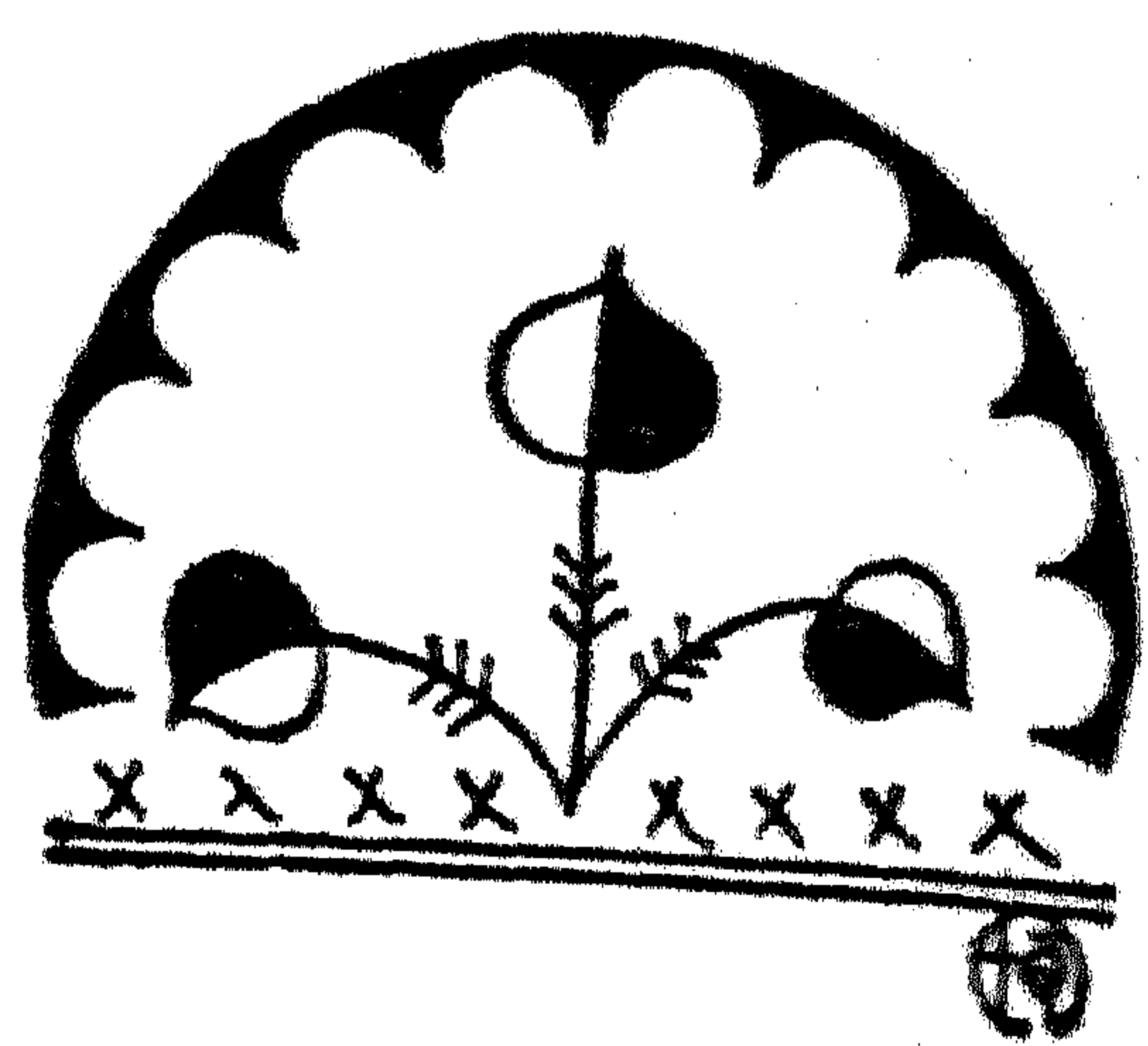
**通乃平**  
便秘口臭  
主裏急後重  
治導滯潤腸  
平肝去毒



那怕身壯力  
健青年，  
瘧疾染拉身  
上真可憫，  
忽寒忽熱頭  
痛勿肯停，  
只要一服  
(瘧必淨)  
保你瘧菌殺  
光病好清



**瘧必淨**  
隔日四日  
主遠產虫瘧  
治忌冷忌熱  
疑難瘧疾



# 英國之國聯外交政策

金通藝

在一年餘前，西門氏掌持英國外交時，曾向英國國會宣稱：法國提議以區域安全協定制，（如東羅加諾協定，地中海協定，中歐協定等）維持歐洲和平，英政府當予以原則上之贊同，道德上之援助，但英國除盡西羅加諾協定下應盡之義務外，不願肩荷新的義務。所以一年餘前，英國之外交政策，是一孤立政策，獨善政策；是一主張歐洲和平，而不負責任之政策。但近來英國之政策，則與是異，觀霍爾，鮑爾溫，艾頓三相最近發表之言論，即可洞悉。一九三五年九月十一日，前外相霍爾，在國聯大會宣稱：「英國人民之贊助國聯，並無自私目的。因固有之同盟制度，既不能防止世界戰爭，則向以實際化著稱之英國男女人民，當然努力於尋求一比較有效的維持和平工具……英國政府與人民，咸認贊助國聯及其精神，為維持和平最有效之方法……但國聯盟約上之義務，如須履行，各國應共同履行之。維持和平之艱鉅危險，如須負擔，各國應共同負擔之。因無論少數國家之國力如何強大，多數國家之安全，決不能賴以保障。余敢代表英政府聲明，在履行國聯盟約上所規定之義務

時，於其能力可及之範圍內，英國決不落他國之後。」（全文見 London Times, Sept. 12, 1935）同年十月三十一日，鮑爾溫首相，在倫敦和平會社前（The Peace Society of London）亦會申言曰：「首創國聯者，早知和平，不能徒以希求而獲，必努力實施，方可得之。吾人皆為國聯之忠實會員，近來已逐漸認識國聯之重要與必需，又竭誠的運用國聯盟約為英國外交政策之基礎，更明瞭執行此項盟約，恐有負擔危險之可能。但吾人總信，英國之責任，即繫於不見危而卻。且促進國聯所欲賜與此混亂世界之和平，法治及秩序，亦全在吾人能盡力負此責任耳。」（全文見 London Times, Nov. 1, 1935）一九三六年一月十六日，新外相艾頓，亦在華利克（Warwick）選舉區宣稱曰：「若謂英國政府或人民反對或援助任何一國，乃一錯誤之推測。英國既為國聯會員國，當然有裁制違背盟約國之義務，但絕無反對某一個人或某一國家之政策。倘任何政府或人民，不願盟約上和平解決國際紛爭之規定，而採取「權力政治」（Power Politics），以破壞集團和平制度，則英國必起而

維護之。英國人民渴望和平，且深信採取國聯政策，為維持和平之唯一途徑。」（全文見 London Times, Jan. 17, 1936）是故最近英國之外交，已由區域安全協定政策，變為國聯外交政策，已由消極的孤立政策，變為積極的保障歐洲和平政策，已由不負責任政策，變為負責任政策矣。今將英國國聯外交政策之影響，採取之動機與原因，將來之趨勢，及其與國聯本身之關係，分別詳論之。

英國國聯外交政策之影響——先論英國國聯外交之影響。一九三五年，法國為歐洲之領袖國，亦為維持歐洲政治土地現狀之柱石，歐東弱小國家，如波蘭、捷克、奧、匈、羅馬尼亞、南斯拉夫等，無不望風歸附，法國與歐東各國之同盟制度，告厥成功。然自德國單獨破壞凡爾賽條約，自動恢復軍備，與英締結英德海軍協定以還，法國外受德國之威脅，內呈左右派分爭之局，其同盟制度，遂漸次崩潰，其領袖地位，亦隨之失却，而歐東諸國，則若羣龍無首，無所憑藉，不知西東矣。當意阿戰爭醞釀之際，捷克、南斯拉夫、羅馬尼亞等，正盼英國出而代法，執歐洲之牛耳，以延長歐東舊有之政治土地現狀。適值此青黃不接之時，英國秘密移其大西洋艦隊於地中海，對意申言擁護國聯，贊成經濟裁制，於是歐東弱小，羣起附英，（最近奧、匈、羅馬尼亞、捷克諸國之元首外相，乘英皇喬治奉安之便，羣集英倫，以英國為中心，協商歐東事件，即一明證也。）而英之國威，一躍千丈，昔日衰疲之大不列顛，今亦自信其國力，尚非孱弱不堪；蓋不特歐東諸小，目為領袖，即堂堂法國，亦認其為歐洲之盟主矣。此

英國採取國聯外交政策之第一影響也。（參閱 Simonds, F. H., A Year's Tangled Diplomacy, Current History, Jan. 1936）

英國之國聯外交，不獨影響歐東弱小，即對蘇俄，亦不無之。英俄兩國，因地位不同，利害懸殊，政制各異，本為水火，萬無相親相善之望。然自蘇俄，東受日本之凌夷，西遭德國之威逼，故已一變其世界革命政策，一反其仇視國聯主張，毅然與資本國家為伍，加入國聯。及其為會員國後，法西斯帝國主義之勢力，日甚一日，蘇俄雖屢主增加國聯威嚴，雄厚國聯實力，提倡指定侵略意義，實施裁制條例，然每苦無有力國家，協力贊助。當意阿戰爭爆發之時，英國突然提倡對意實行經濟裁制，蘇俄於是竭其忠誠，首先贊成，首先實施，若當仁不讓，義不容辭者，蓋蘇俄所慮者，非意大利之帝國主義，乃日本與德國之帝國主義也。蘇俄所希望者，即英既主張裁制意國於前，亦能提倡裁制日德於後也。故自英國採取國聯外交政策後，蘇俄外交策略，必更側重於國聯方面，趨向於利用國聯以制止法西斯帝國主義。最近英國提議借四千五百萬鎊與俄，為英俄親善之嚮導，此項借款雖未實現，然今後英俄關係，必更形接近，可斷言也。此英國採取國聯外交政策之第二影響也。（參閱 Stolper, G., European Kaleidoscope, Foreign Affairs, Jan., 1936）

英國國聯外交之影響法意兩國，亦非淺鮮。法國之左傾各黨，對意阿事件，本竭力主張與英取一致行動，澈底裁制意國。（參閱 Simonds, F. H., Anglo-Italian War Still Held Danger if Oil Embargoed,



Japan Advertiser, Jan. 14, 1936) 拉伐爾內閣，向有親意之傾嚮，對東非戰爭，素主一方調解，一方裁制；且裁制即或施行，亦主從寬。因此拉伐爾內閣，大為左黨所不滿，旋於本年一月二十四日傾倒，由力主國聯政策之薩勞氏 (Serravallo) 繼任組閣，由親英之法蘭丁 (Flandin) 掌理外交。於是法之外交陣容，為之一新。拉伐爾氏於去年一月，以數百方哩之法屬東非領土，三千股之阿吉鐵路 (Addis Ababa-Jibuti Railway) 股票，造成之地中海各國聯合戰線，亦隨之瓦解；當時意大利遂陷於孤立地位，即昔日親意之奧匈，亦有轉變其外交之動嚮。此英國國聯外交政策之第三影響也。

英國採取國聯外交政策之動機與原因——英國國聯外交之影響，既若是之深且鉅，吾人對採取此項政策之動機與原因，當略加探討。英國採取國聯外交，放棄孤立政策之主要動機則為去年六月間薩塞爾爵士 (Lord Cecil) 主辦之「和平投票運動」(The Peace Ballot) 參加此項運動者，共有一一、六二八、〇〇〇人，其中贊成擁護國聯，主張經濟裁制者，共計一〇、〇〇〇、〇〇〇票，主張武力裁制者，共計六、八〇〇、〇〇〇票。英國全國之「選舉團」人數，總計亦不過三千萬人，而六月間參與「和平投票運動」者，則達一千二百萬人，幾占英國全一選舉團之小半；且此一千二百萬人，於全國之內政外交上，均為極活動極關心之份子，則政府對彼等之輿論，焉能忽視。故於去年十一月，運動總選舉時，政府黨即一改其孤立外交政策為國聯外交政策，

以迎合此一千二百萬人之輿論，而獲政權。是以英國之採取國聯政策，其動機實繫於國內輿論之要求。(參閱 Stolper, European Kaloidoscope, Foreign Affairs, Jan., 1936)

試再論其原因：現在歐洲之政治，當然是「權力政治」。英國於地中海及紅海上，向以武力稱霸，持其海軍軍力與海軍根據地，以保護其東通印度澳洲之帝國命脈。然墨索里尼之侵略阿比西尼亞，不啻簡接與英國抗衡，與英國爭霸。墨索里尼屢次聲稱曰：如英國以海軍封鎖蘇彝士運河，意大利當視為非友誼行動。墨氏挾其空軍潛軍之力，深知英國若無法之援助，其一國軍力，已不足以維護其地中海上之要塞，更無由致勝意軍。不寧維是，墨索里尼，傾全國精銳，不遠二三千哩，以攻東非阿國，蓋有深意存也。墨氏現既將阿敵蕩平，其第二步工作將在紅海上樹立一鞏固之海空根據地，然後可以將英之帝國命脈，一截為二；取紅海上之霸權，以為己有。此擬建之根據地，即馬薩哇 (Massawa) 是也。自東非戰爭發生以後，意國經營馬薩哇，不遺餘力。半年以前，馬薩哇乃一荒落之商埠也，人口稀少，尚不及一萬五六千人，海港淺窄，僅能容三四船隻。今則大異，其人口已增至十倍有餘；其海港已能停留艦隻七十餘艘；其西通亞斯馬拉之鐵道 (Massawa-Asmara Railway) 已全部重建，以供運輸軍需糧食之用；其新設之砲臺，已置有十五吋徑之巨砲，六吋及四吋徑之中砲，後者專為轟擊輕便巡洋艦之用；其飛機場已能容飛機五百餘架；其艦廠砲廠，已次第興築；故馬薩哇已成一經濟及

軍需自足自給之軍事根據地矣。(參閱 Matthews, II. 1., "War

Post Built at Terrific Cost," N. Y. Times, Dec. 1935; "Eng-

land's Italian Dilemma," The New Republic, Sept. 4, 1935;

"Gibraltar of Red Sea," Peking and Tientsin Times, Oct.

19, 1935) 倘一旦英意發生戰事,意大利即可用之以封鎖紅海,而斷英

帝國之命脈,同時意國且可以其空潛兩軍,攻擊西地中海之英屬馬爾

太(Malta)海軍根據地;若是則英國非派遣一倍於意之海空軍隊,不足

以保馬爾太,更無法聯絡地中海與紅海間之交通,英屬之亞非澳各洲

之領土,必盡失其保障。是以當意阿戰爭爆發之際,英之海軍軍部,惴惴

然告其政府曰:英國地中海上之軍力,不足以獨當意軍,倘不得法之援

助,無從利用法國之都倫(Toulon)及比柴他(Bizerta)兩大海軍根

據地,則不獨蘇丹埃及,均將陷於危境,即近東,非洲,及印度等處之英屬

權利,軍部亦不能負保障之責。(參閱 "England's Italian Dilemma,"

The New Republic, Sept. 4, 1935) 南非聯邦之斯墨支將軍(General

Smuts) 亦告其母國政府曰:「意國侵非之舉,斷不能認爲一局部行

動。倘國聯於此危急之秋,不起而制止,則世界整個文化,必根本動搖。歐

洲各國,又將秣馬厲兵,勾結同盟,互爲敵黨,回復歐戰以前之狀態。在歐

陸方面,英國本土,或可幸免捲入旋渦;但英屬非領,如蘇丹埃及等處,難

免不受東非大戰之嚴重影響。……現在全非民族,固尚不仇視白人,惟

阿國被意蹂躪之後,黑白種族惡感,勢將攸攸而生,全非黑民,對阿同情,

亦更深切,而白人在非地位,則將尤形困難。……狄克推多之危舉其在

斯乎!」(參閱 Vigilantes "Inquest on Peace," pp. 286-287)

自一九一九年至一九三二年止,英國鑒法國在歐洲勢力過於強

大,故每稍稍助德以抑之。其最顯著之例,則爲主張減少賠款,以輕德之

經濟負擔;力勸戰勝國,裁縮軍備,承認德國軍備平等原則,以免其遽行

退出世界軍縮會議,演成軍縮失敗之污史;提倡用「協商」方法,漸次

修改凡爾賽和約,以解德之束縛。凡此種種,皆可見英國煞費苦心,期穩

定歐局於萬一。然德之創恨,未尙或減。及希特拉掌握政權後,德之要求,

更變本加厲,惟英國則仍未稍易其助德制法之態度,突然與之締結英

德海軍協定,是無異助德破壞和約。(參閱 Gerand, "France and

the Anglo-German Naval Treaty," Foreign Affairs, Oct, 1935)

而長其野心。如是之後,德國更得寸進尺,既獲恢復海備,又從而擴張其

空軍,推進其土地侵略計劃,南擾奧國,東覬蘇俄之烏克蘭邦,北窺波羅

的海沿岸各國。於是英國始知法西斯德國爲歐洲和平之障礙,亦爲其

本國安全之隱患。助德制法之政策,不獨不能填塞德之慾壑,即英法間

素有之友誼關係,亦將因而喪失殆盡;拉伐爾之所以提倡法意提攜,亦

未斯非即此之因果也。迨意大利舉兵攻阿,全英帝國爲之震蕩,英國乃

益感德意有聯絡之可能,而英國前途更形險惡矣,乃一反其助德拒法

之誤策,提倡擁護國聯,集團保障歐洲和平,重建英法合作陣容。(參閱

"British Foreign Policy," Japan Advertiser, Nov. 26, 1935)

英國外交政策今後之趨勢——由上述各節觀之，英國採取國聯外交之原因，至爲簡單。英國受法西斯權力政治之激蕩，廢孤立政策之無由保障其本土與帝國之安寧，故毅然出山，積極干預歐洲事件。以擁護國聯，號召歐東弱小，以裁制法西斯帝國主義，聯絡法俄兩國，造成一新的歐洲均勢局面，求收英帝國轉危爲安之效。此英國採取國聯政策之真意也。然則吾人又宜研討者，即英國之國聯政策，將爲其永久之政策乎？抑其暫時之政策乎？易詞言之，今後英國之外交，將取如何之趨勢？英國外交，素隨波逐流，因時轉變，其手腕之靈敏，應付之神速，爲世界著。然其外交策略，無論如何之轉變，總不失保障其本土與全英帝國利益之主要目的。實際上，英國以其地理關係，所屬各地政制之互異關係，人民種族之不同關係，所以英國之外交，時而取孤立政策，時而採國聯政策；時而消極，時而積極；時而卸責，時而負責；時而一味遷就，時而一意強硬。細審英國前世紀之外交史略，即可明此。當十九世紀之初葉，拿破崙稱霸歐洲，英國之本土及帝國，均受嚴重之打擊，故其外相卡賽利爵士 (Lord Castlereagh) 力主積極干預歐洲事件，當時卡氏所取之政策，即「歐洲列強協謀」一政策 (The Policy of Concert) 是也。及一八一五年拿破崙敗亡後，法國則國勢中落，革命迭起；西班牙則各領叛亂，形同瓦解；德國則羣雄割據，四分五裂；意國則僅一地理上之名稱，國尚不國；奧國則雖勝力疲，正需養精蓄銳；歐洲列強，幾無一非自顧不暇。獨英國內呈興旺之象，外無勁敵之虞，故其外相康寧 (Canning) 舍「協謀」而取孤立政策。今日歐洲之局勢，非康寧時代之局勢，乃卡賽利時代之局勢，是以英國舍其孤立政策而取國聯政策。

但經此次意大利破壞和平之後，英國對維持歐洲和平，已得一重要教訓，即英國自提倡軍縮以來，每以身作則，竭力裁減，結果其海備，已較戰前，減去泰半，其空軍，已降爲世界第五，雖仍可勉強保護帝國之利益，然已不能實施和平矣。換言之，英國如欲維持歐洲和平，非有強大之軍備，以影響他國外交不可。是以英國得此教訓後，必從事於擴張軍備，爲其外交後盾。紐約時報駐倫敦記者賽爾敦 (C. H. Selden) 嘗言曰：鮑爾溫之新政府，已不若一九三一年之麥唐納內閣，左受一九三〇年倫敦海軍協定之拘束，右被世界軍縮會議之牽制。現在倫敦海軍協定，業已廢棄，世界軍縮會議，亦已停頓。故此大當選之政府黨議員，於競選時，幾無一不依照大多人民之輿論，主張彌補英國軍備上之缺陷。所以鮑爾溫內閣，將遵人民之付託，實行擴充英國軍備，並將增造海軍，超過現定五十艘巡洋艦以上，可無疑也。（參閱 Selden, C. H., "New Line Likely in British Foreign Policy," N. Y. Times, Nov. 17, 1935）又本年一月十七日哈瓦斯 (Havas) 社電稱：擴充軍備爲英政府當今之要務，英內閣國防委員會，於本星期內，已開會四次，討論擴充軍備辦法，並擬發行國防公債，爲增加軍備之用。（參閱 Peking and Tientsin Times, Jan. 18, 1936）故擴張軍備，已成英國國聯外交政策之基礎，亦爲英國今後外交上之重要趨勢。

然則英國擴充軍備後，將改變其遠東政策乎？此項問題，吾人宜約略言之：論者每以爲李滋羅斯之奉派來華，英俄之漸形接近，英政府之提倡擁護國聯，皆足以表示英國對遠東政策，將有重大之變更。然不知德國之增加軍備，要求歸還戰前屬地，意國之征服東非，在在皆足以牽制英國，使之無暇兼顧遠東。四年前歐洲局勢，尚不如今日之緊張，英國對滿洲事件，不特不主裁制日本，且不惜犧牲中國之權利，暗中助日調解。當時美國，雖力主干預，而英國則一意推諉，最後僅贊成國聯之「不承認提案」，以掩飾其對日秘密外交。（參閱 *Vigilantes*, "Inquest On Peace, An Analysis of the National Government's Foreign Policy," pp. 7-14）倫敦海軍會議，反對日本要求軍備平等最力者，仍屬美國，而非英國。李滋羅斯之來華，決非干預日本在華之經濟行動，祇爲其本國略圖商業上之利益，則或有之。由此種種，可見英國對遠東外交政策之底蘊。總之，在德意兩國之法西斯帝國主義政策，未變更以前；歐洲之局勢，未穩定以前；英帝國之地位，未轉危爲安以前；英國對遠東之基本政策，似無改變之意嚮。英國擴充軍備之目的，不在太平洋而在地中海；英國國聯外交之目的，不在於裁制日本，而在於裁制德意。故今後英國對遠東方面，無論政治上或軍事上，恐仍將以維持其固有之地位與權利爲原則，而取人不犯我，我不犯人之態度。此英國採取國聯政策後，決定擴充軍備後，對遠東外交之趨勢也。（參閱 "Britain's Foreign Policy," *Japan Advertiser*, Nov. 26, 1935）

英國國聯外交與國聯本身之關係——末論英國國聯外交與國聯本身之關係。自英國提議對意實施經濟裁制之時，國聯將「抬頭」之議論，正甚囂塵上，若意阿戰爭，已被國聯制止然者。但吾人以爲，倘英國採國聯外交政策之目的，仍在利用國聯，以保其自身之安全，而不在澈底謀國聯之改造，圖其實力之增厚，則國聯殊乏「抬頭」之可能。蓋欲求其「抬頭」，須先將下列各項「抬頭」之重要條件，迅予實施，方克有望，今試述之：

（一）國聯初建之時，原爲一保障國際公共安全，及防止戰爭之機關，而非一保障某一國或某一團體國家安全之工具。但過去國聯往往時而爲戰勝國對戰敗國執行條約之機關，時而爲某一國或某數國保障其自身安全之利器，時而爲強國控制弱國之組織。其會員各國，亦從未運用國聯，專以防止戰爭，或保障公共安全。此國聯失敗之一大原因也。故今後如欲使國聯「抬頭」，其第一條件，即自今以後，任何一國，不應利用國聯，爲保障其自身安全之工具，亦不得被某一國或某數國，專用以抑制任何一國或任何一團體國家，蓋如是則國聯勢必成爲某一國或某數國之同盟制度，而非保障公共和平及防止戰爭之機關矣。

（二）當威爾遜總統，首創國聯時，其主要原則，不僅限於保障和平，防止戰爭，平等國家待遇，促進民族自覺等等。即各國經濟合作，經濟互助，如原料之分配，關稅之降低，利便貨物有無之互通等等，亦爲其主要原則之一。但自國聯創設以來，經濟國家主義，昌行一時，迄今愈甚，而

威爾遜所謂經濟合作、經濟互通、國聯從未加意討論，從未付諸實施，於是世界各國，遂分爲「有」(Haves)「無」(Have-nots)兩對峙團體，而釀成今日之法西斯帝國主義。故如欲使國聯「抬頭」，其第二條件，即今後應迅將各國間，原料之如何分配，關稅之如何減低，貨物有無互通之如何利便方法，付諸研討，並予實施，使國聯成一國際間經濟合作與互助之機關。

(三) 國聯盟約第十九條規定，凡不合時宜之條約，國聯應隨時加以修改；危及和平之問題，應隨時加以考慮。根據該項規定，業有若干問題，如萊茵河岸駐軍之提早撤退，薩爾之歸還德國，賠款之正式減少等等，國聯已妥加修改與考慮，此吾人不能不承認者也。但尚有若干重要問題，如奧國政治與經濟獨立之確切保障，中東歐各國少數民族之切實保護，委任統治原則之廣施，德國軍備法律上之平等待遇，以及協約國軍備之裁縮，凡此種種，皆爲妨礙和平，釀成今日歐亞非各洲危局之重大原因，而國聯則尚未予以討論，尙未取適當之解決方法。故如欲國聯一抬頭，其第三條件，即各國應迅將上述諸題，於國聯圓桌上，籌一解決之具體方案，並付諸實施，爲日德重行加入國聯之先導。

(四) 國聯盟約上，對破壞和平國家，雖有武力及經濟裁制之規定，然一九三一年，日本破壞和平，而國聯未嘗加以裁制。一九三五年，意大利又破壞和平，而國聯會員國，經長時間之討論，結果僅加以極和緩之經濟制裁；但東非戰事現已結束，其制裁之效力究又安在其所以如

是者，一因何謂「侵略國」尙無一定之解釋，確切之定義。二因侵略國於破壞和平前，對決意嚴格實施裁制之會員國，究有多少，亦絕然不知。三因各會員國，即或決定施行裁制，然其裁制之實力，能否勝過侵略國，與裁制之達何程度，亦殊無把握。四因實行裁制，而各會員國所負經濟或軍事上之損失，將如何彌補，以及於裁制時，各會員國間之經濟互助方法將如何推行，亦毫不肯定。職是之故，國聯之裁制條例，絕難發生實效。是以如欲使國聯「抬頭」，其第四條件，即應首將侵略國意義，解釋明白，下一確切之定義；如任何一國，不願以和平方法，解決紛爭，而訴諸武力者，即爲侵略國。然後一遇兩國發生戰爭，即可決定何者爲侵略國家。一經決定，凡屬會員國，皆應對之實施裁制，使侵略預知破壞和平，必受全體會員國之裁制，且知國聯裁制實力，必遠勝於己萬倍，則其處於必敗之地，可不卜而喻，從此不敢輕於破壞和平。不特此也，國聯實施裁制，應以防止破壞和平，爲唯一目的，決不能以裁制爲處罰任何一國之用；應以援助被侵略國得一公平之損害賠償，爲唯一目的，決不可以借裁制之名，對任何一國，行作戰之實。蓋若是國聯庶可防止戰爭，維持世界和平矣。(參閱 "The Next Five Years", pp. 276-283)

但自英國採取國聯政策以來，僅對意施以至和緩之經濟裁制，而於上述四大條件，不特尙未領導各國，逐一實行，且仍不免利用國聯爲保障其自身安全之工具，若是而國聯能「抬頭」者，幾希矣。余是以爲國聯前途悲，爲英國外交前途嘆。

# 司法人員之參考要籍

## ▼一般參考書

各級法院司法行政實務類編

黃敦漢編 六 三角

法律大辭書 鄭競毅等編 七 三角

附法律文件規式及世界法家人名錄

## ▼法律史

中國法制史(大學) 陳顯遠著

精裝二元三角 平裝一元七角

中國法律發達史 楊鴻烈著

二冊四元五角

九朝律考(大學叢書) 程樹德著

精裝二元五角 平裝二元六角

## ▼刑法

刑法原理 郝朝俊著 四元五角

刑法通義 石 松編 四冊二元六角

教唆犯論 耿文田著 一角五分

中國刑法溯源 徐朝陽著 七 角

英漢對照中華民國刑法 三 元

上海公共租界工部局法律部譯註

世界刑法保安處分比較學 翁騰環著 二元四角

## ▼民法

中國民法總論(大學) 胡長清著

精裝三元六角 平裝二元六角

民法總則 歐宗祐著 一元二角

民法總則 胡長清著 四 角

婚姻法 曾友豪著 一角五分

中國婚姻法綜論 張紳著 九 角

中國親屬法溯源 徐朝陽著 四角五分

繼承法要義(大學叢書) 范 揚著

精裝一元八角 平裝一元一角

中華物權法論綱 柯凌漢著 一元三角

民法物權 胡長清著 五 角

契約法論 胡長清著 二角五分

物權法提要 孫 芳 著 二 角

物權法要論 周新民著 一元二角

土地問題與土地法(大學叢書)

吳尚鷹著 精裝一元七角 平裝一元

土地法理論與註解 朱章寶著 一元五角

民法債總論 胡長清著 五 角

中國民法債篇總論(大學叢書)

胡長清著 精裝四元 四角

中華債法論綱 柯凌漢著 二元五角

破產法論 寧柏青著 一元二角

## ▼訴訟法

英漢對照中華民國刑事訴訟法 三元

上海公共租界工部局法律部譯註

刑事訴訟法通義 徐朝陽著 一元三角

民事訴訟法常識 朱煥文編 四角

中國訴訟法溯源 徐朝陽著 三角

證據法要論 周 榮著 九角

## 實用法律叢書

王雲五主編

徐百齊主編

全二十三冊

合售十二元

〔子目〕中華民國

訓政時期約法

民法總則 民法

債(二冊) 民法

物權 民法親屬

民法繼承 公

司法 票據法

海商法 保險法

刑法(二冊)

民事訴訟法(二

冊) 刑事訴訟法

土地法 破產

法 違警罰法

法院組織法 民

事訴訟強制執行

法 商標法 公

司登記規則

## ▼商法

商事法要論 王孝通著 一元三角

票據法要義 謝 霖著 六 角

現行票據法釋義 王孝通著 二 角

保險法 孔濬菴著 六 角

公司法 王孝通著 六角五分

公司法要義 謝 霖著 一元八角

交易所法 孔濬菴著 四 角

海商法 王孝通著 四 角

## ▼監獄

獄務大全 孫 雄編 三 元

監獄制度論 芮佳瑞著 七 角

監獄法論 芮佳瑞著 一元二角

監獄工廠管理法 芮佳瑞著 八角

監獄衛生概要 胡起鵬編 二角五分

## ▼其他

名公書判清明集(續古逸叢書)

五大冊 夾頁紙廿四元 料半紙十八元

棠陰比事(四部叢書) 宋桂萬榮撰 五角

審判心理學大意 陳大齊譯 六角五分

犯罪學 Lombroso著 一元三角

犯罪搜查法 劉 麟生譯 一元三角

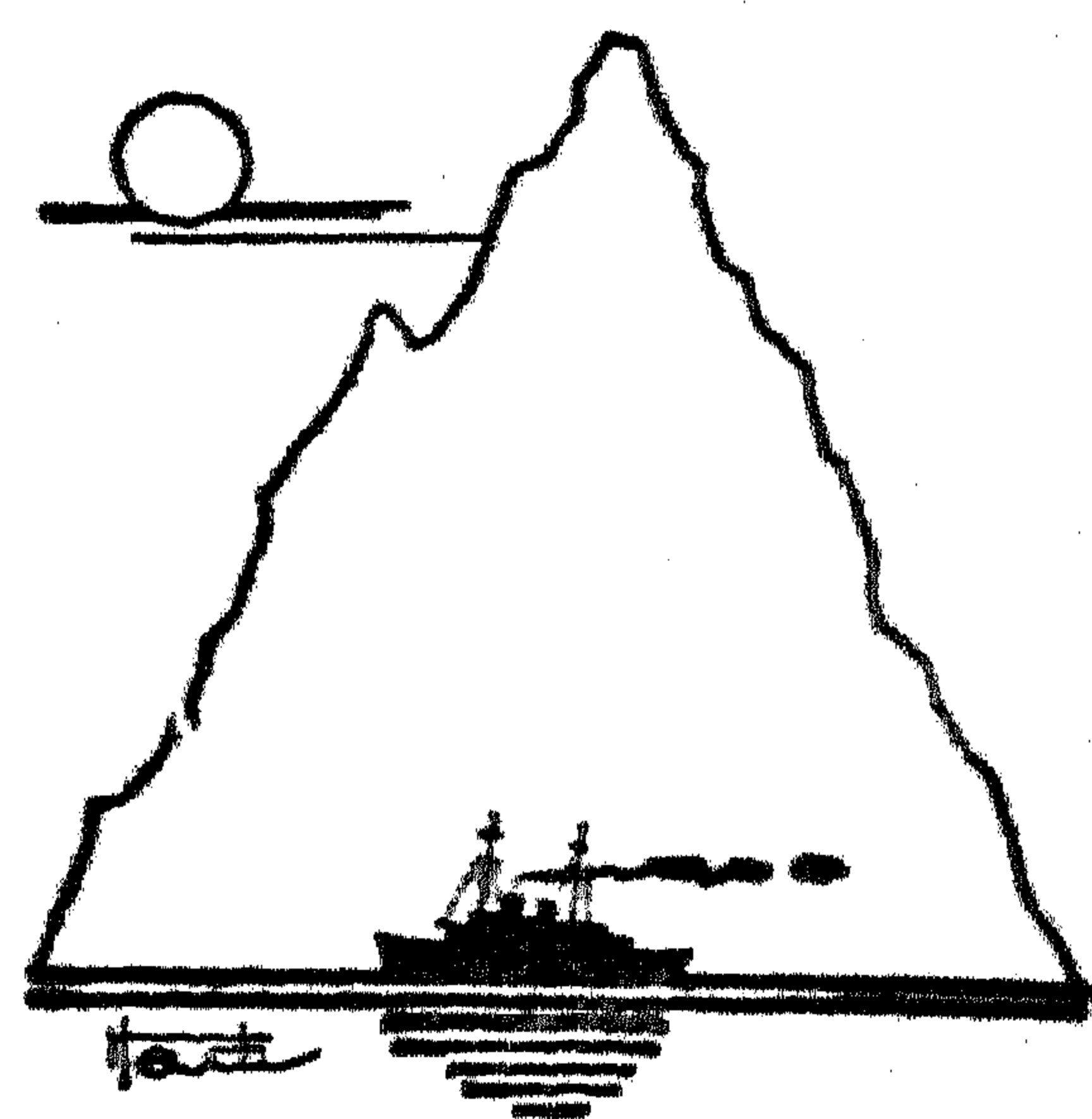
近世法醫學 阮光銘著 七角五分

法律教育 田中祐吉著 三元五角

〔附註〕尚有關於法學通論法律哲學各

國法書籍多種詳見本館「圖書彙報」

商務印書館出版



# 日本軍部外交的探討

張平君

## 一 軍部外交之由來

欲知軍部外交之由來，要先明瞭軍部之由來。所謂日本軍部，是指日本軍人與政治相接觸的一團而言。牠佔有特殊地位，為支配日本政治的一大勢力。

明治維新的成功多賴薩、長、肥、土四藩之力。維新後，德川幕府崩潰，藩閥的勢力代之而興，遂進而掌握政權。經過中日、日俄兩戰後，藩閥勢力益加膨大，便形成了支配日本政治的一種特殊勢力。此種特殊勢力的一團，即所謂「日本軍部」。特別自九一八事變後，日本軍部勢力完全支配了全國政權。上自前首相，下至國民，無不惟其馬首是瞻。故軍部變成了日本的太上政府。

日本軍部外交特權的來源，原因很複雜。如軍部有其過去光榮的歷史，有鞏固的團結力，有槍砲為其後盾，有武力可以摧毀一切，都是直接間接造成其今日龐大無比的原因。但是最重大的原因，厥為

法律上規定軍部有特殊的地位。因為日本軍部在法律上有（一）帷幄上奏權及（二）軍部大臣武官制的二重保障，便可以任意操縱內閣，支配政權。論者謂日本有「二重政府」（即內閣為一政府，帷幄上奏機關又為一政府），「二重外交」（即霞關外務省有外交，三宅坂參謀本部又有外交）。可是實際上，近年來事實的證明，日本只有軍部政府，只有軍部外交。

軍部可以任意倒閣，可以藉統帥的名義，利用帷幄上奏權，以實行干政（對內對外）。可以不經內閣同意，而擅自出兵。如西伯利亞出兵之舉，原為首相以下國務大臣所反對，而軍部竟任意施行。九一八事變發生時，日軍侵入東北，非僅未經閣議通過，即事前內閣亦未聞及其他。如關於國防外交問題的軍部小冊子（參考國聞週報十一卷四四期四五期）及天津駐屯軍多田小冊子（日本評論八卷一期）之發佈，都是表明了軍部外交的堅強化。同時我們更證明了所謂「雙重外交」已成過去，而目前所表現的是三宅坂的軍部外交。

## 二 軍部外交之陣營

日本陸海軍的統帥權，內閣亦無權過問，這在名義上是屬於天皇的。日本憲法第十一條規定：「天皇統帥陸海軍。」但實際上，統帥權卻操之於軍部。所以軍部事實上便是對外軍事關係的最高指導者。茲將其對外陣營的系統述之如次：

一、東京軍部爲軍部外交的大本營——具體言之，東京軍部是指元帥府、軍事參議院、參謀本部、海軍軍令部、陸軍省、海軍省等特殊組織的總括名詞。此等機關均直隸天皇，構成所謂帷幄上奏機關。他們時常藉統帥權的名義，挾天子以令諸侯，實行干政。他們的決定，便是軍部外交的最後決定，而爲發動軍部外交的大本營。

二、關東軍爲軍部外交的中鋒——關東軍司令部，是於日俄戰後的一九〇六年在吾國東北設立的。當時爲關東州都督府，其後軍政與民政分離，軍政統歸關東軍司令部。這關東軍司令，亦有帷幄上奏權。專作對付吾國東北的策動。他一面遵奉東京軍部的命令，一面策動大陸政策的推進。同時和滿鐵等經濟發展機關相聯絡，調整前進的步驟。故爲軍部外交的中鋒。而於向滿發展上，尤爲軍部外交主要的一環。他們一方面努力鞏固及保持日本在「滿」的既得權益，另一方面則指使其特務機關散佈大陸政策的前哨種子。滿洲的企圖早已達到目的，現在關東軍的目光卻已注視到內外蒙古了。

三、軍部外交的前鋒——平津京滬的日本武官、大佐、少佐等爲軍部外交的前鋒。他們在中國專爲偵察發展的機會，以及辦理所謂「地方交涉」（這些人非外交官，而交涉的對象亦非合法的外交對象）。各地武官的聯絡，有所謂武官會議。在會議時，各地武官充分報告自己對中國的觀察，竭力供獻向華發展的有效方策。同時還有東京軍部派來上級軍官及一切號稱「中國通」的好漢參加指導。只要我們看武官會議後，對中國種種急進的表現，就可知該會議在軍部積極外交上的重要了。

四、軍部外交的左右鋒——各地駐屯軍爲軍部外交的左右鋒。這駐屯軍隊的特權，是不平等條約所造成。駐華的各國使館非僅有武官及武裝護衛，在平津一帶尙有駐屯軍。特別是日本的駐屯軍，牠的行動常常是軍部外交行動的一環。在他們駐屯的地方，我們可以看見漢奸擾亂地方治安，亦可以看見奇妙的自治運動，例如近年來的平津，便是很好的例證。

五、軍部外交的別動隊——浪人及新聞記者爲軍部外交的別動隊。這些浪人及新聞記者在中國的活動，其厲害程度勝過軍事上別動隊的作用。他們散佈於中國各地，他們可以任意製造政治新聞，他們還會散佈蒙蔽國際視聽的空氣，藉以掩護其大陸政策的執行。

以上所說，是軍部外交的陣營。他們是軍事與外交合一的，亦就是「外交爲平時的軍事，軍事爲戰時的外交。」



### 三 軍部外交的策源地

東京軍部是軍部外交的大本營。而外交政策如何在這大本營裏決定，確不是一個簡單的問題。要從下列三點中去探討：

(一) 海陸兩派的鬥爭——長閔代表陸軍，薩閔代表海軍。這長薩兩閔的抗爭，幾乎包辦了日本政治外交史的全部。過去的「大正政變」就是由代表薩閔的山本權兵衛與山縣系陸軍閔對抗而掀起。九一八事變是由陸軍閔所掀起，上海事變則又為海軍軍人所排演。陸軍派的主張是大陸政策的推進，海軍派的主張則是海洋政策的開展。所以要知道軍部外交是注重到大陸政策（北進政策）或是海洋政策（南進政策），必須看海陸兩派的優勢誰屬？

(二) 軍部內部三派的抗爭——軍部對外是一致的，而其內部則勾心鬥角的抗爭着。其派別概分為三：(一) 漸進派（林為陸相時亦稱幹部派）或統制派，以前陸相林銑十郎為領導，在上層軍官中佔優勢。(二) 急進派或正義派（林陸相時亦稱反幹部派），以荒木貞夫與真崎甚三郎為代表人物，在陸軍的下層有其鞏固基礎。(三) 中立派，亦稱清算派或清軍派，以松井石根大將為領袖，與陸海軍中堅將校多有密切關係。這三派都是主張對外擴張的，只不過是急進漸進之差。他們鬥爭的工具是(一) 奪獲陸相及(二) 利用少壯軍人暴動。所以欲知軍部政策急進的性質，要看這三派抗爭的結果。

(三) 少壯軍人在軍部內的地位——我們知道，軍部雖分陸海兩派及統治、正義、清軍等三派。但整個看來，尚分元老派與少壯派。統治派於上層軍官中佔優勢而正義派於中下級的少壯陸海軍人中有深遠之基礎。元老派常與政府妥協，對外較緩和。少壯派主急進，對外作露骨的武裝侵略，對內則督促政府作軍事冒險。對妨礙軍部政策的內閣則推倒之。對阻止軍部掌握政權的元老重臣則襲擊之暗殺之。他們倒閣的手段：(一) 是撤退內閣內的陸海軍大臣，使內閣自然崩潰。(二) 是暗殺首相與襲擊元老重臣和政府要員。前一手段，是日本內閣更迭上數見不鮮的事情。後一手段，也是近年來層出不窮的怪聞。如一九三二年的五·一五事件，一九三三年的神戶隊事件（事前發現，故未暴動），一九三五年的永田事件，以及今年發生的二·二六事件，都是少壯軍人想以暴力奪取政權的事例。今年這二·二六事件發生的動因，簡言之，是前任岡田內閣對於軍部強硬對外政策的妨害。少壯軍人派積憤之餘，乃大作發洩。於襲殺元老重臣之外，又將渡邊教育總監（統制派）也一并刺殺，這又在表示少壯軍人對上層統制派不滿的洩忿。

由此，可知軍部外交的決定，非僅須視海陸兩派及軍部內之三派鬥爭如何，還要視少壯派的動向如何。少壯派的動向，不僅可支配外交，且可支配日本國內一切政治。一般人都知道日本是二重政府，而不知軍部亦是二重軍部（軍部各機關為一重，少壯軍人又為一重）。因此軍部外交亦為雙重外交。

所以日本政府外交是受制於軍部，而軍部外交則策源於少壯派軍人的動向。

#### 四 雙重外交在中國之現形

在軍部這畸形的外交外，尚有正常的外務省外交，所謂「雙重外交」，即指這兩個機關都有對外關係權而言。實際上，自九一八後，軍部指導了外務省，使外務省外交失去了兌現的信用及能力。外務省雖不肯放棄外交權，一任軍部獨行。但終不能不表演其追隨外交的形態，確又是事實。在這些情勢下，我們中國對這種外交所感受着的痛苦，確是萬分難堪，萬分痛苦，而不易應付。這兩個外交機構對中國的運用各自不同，這兩個不同的外交的運用再聯貫起來，競賽起來，在中國便表現出花樣翻新的外交姿態。

(一) 軍部外交與外務省外交的目的物都是中國，並且都是想法進攻中國。所以我們常感覺到「雙重外交」之苦於應付。

(二) 外務省外交的對象是中國中央政府，軍部外交的對象是中國地方政府，並且是毫不相關的各自去進行交涉。所謂「多邊外交」者，就是這樣形成的。

(三) 外務省的外交在從整個中國問題的解決中去解決地方問題。其方策在「不戰而勝」(廣田語)；軍部外交主要在各別的解決地方問題，其方策是武力的壓迫，製造傀儡政權，使地方與中央分離。

在中國國民所以每每感覺到「雙管齊下」的軍事與外交並進者在此。(四) 外務省外交似是緩和，而實毒辣。軍部外交着着兇猛，而實亦陰險。同時這兩個外交機構還相互為用，互作前鋒，互作後盾。所以我們常常感到日本對中國是「時緩時緊」的外交。

我們明瞭了他們的實質，以上所述的一切表面形態，當即不足驚奇了。次節討論這雙重外交的侵略性。

#### 五 霞關外交在軍部積極政策上的作用

軍部外交與霞關外交(外務省外交)並不是對立的，而是互相為用，及異調同工的。他們的奧妙，是在其運用。他們的統一，並不是軍部作為霞關外交的後盾，而是霞關外交作了軍部的善後外交。茲將其運用關係述之如次：

(一) 霞關外交是軍部外交的辯護者——外務省與軍部在對外政策上常有衝突發生。同時外務省的屈服於軍部也是近年來司空見慣的事。並且外務省為了國策的一致，常作為軍部外交的辯護者。在軍部發動了九一八事變後，日本在國際間陷於孤立。外務省便聲言：「滿洲為日本的生命線，」日本出兵純為自衛，「帝國在滿無任何領土慾望」(幣原聲明書)。我們可知，九一八事件之發生，事前未經開議。而事後，外務省又為他辯護，以此舉動為正當防衛手段。

(二) 霞關外交是軍部外交的煙幕彈——這就是說，在軍部準備

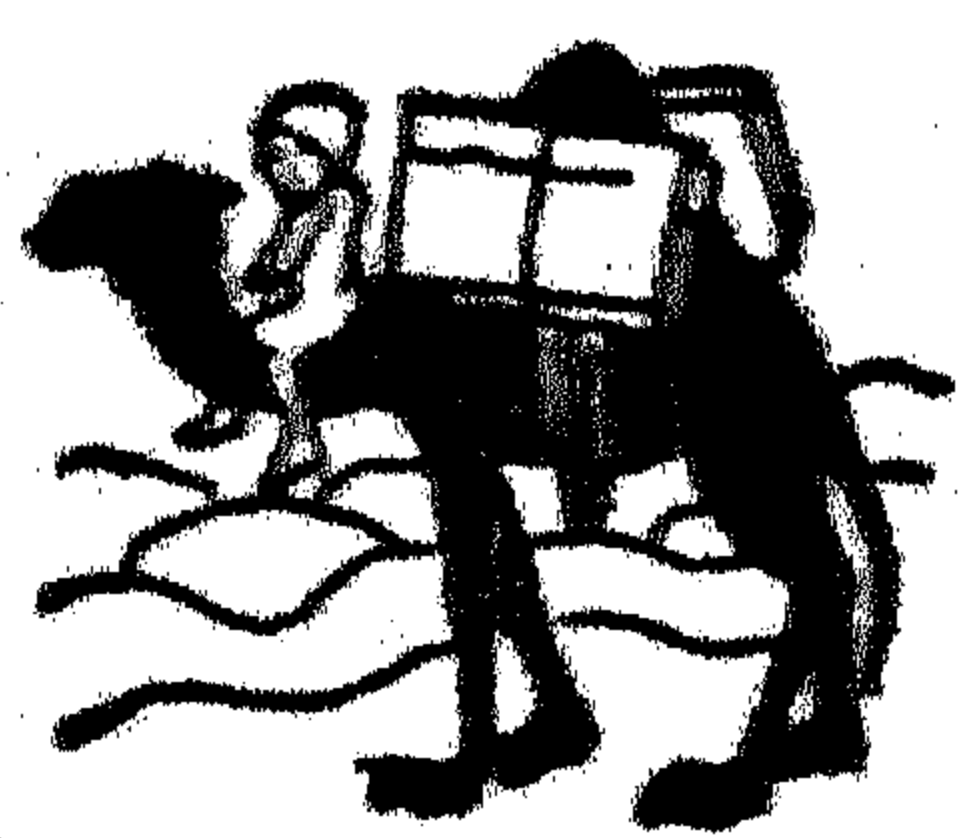
再作第二次動作時，外務省故意放出和平空氣，以緩和國際輿論，而轉移國際視線。且藉以迷惑對手國對此事行將擴大之注意力。如軍部策動東北事變後，幣原外相便有聲明書發表，以申述日本對事變之意旨。其要點爲：（一）帝國政府已決定以事變不擴大爲方針，（二）帝國政府在滿無任何領土慾望，（三）願竭誠與中國政府妥協。此聲明書的作用，便是在緩和國際情勢及中國抗日情緒。發表不久，日機便以轟炸錦州開了。攻錦州後，外務省又放出了一「解決中日事件的基礎大綱五條」（戰後各國外交政策四九頁）的煙幕彈，但不久，即進攻榆關。在這些事件中充分可看出霞關外交是在如何的替軍部外交作煙幕。縱令這並不是有意如此，但這是外務省屈服於軍部下應有的自然節奏則無可疑。

（三）雙重外交有時變作一元外交——這是外務省也秉承着軍部意志而實行急進主義，而不是軍部將外交權奉還，統由霞關一個機關去辦理對外一切事宜。在內田康哉爲外相時，便以「焦土外交」與「軍服外交」命名他對外的一切設施，一掃從前的柔弱惡習，秉承着

荒木陸相的鐵血政策勇往邁進。他不管什麼國際聯盟，什麼國際輿論，什麼九國公約，什麼非戰公約，只要有利於大陸政策的推行，他都不顧一切而求其實現。所以他始則承認「滿洲國」，繼則退出國聯，終則攻取熱河，進兵平津。此種強硬的政策，正符合了軍部的意志。故此時的外交，是純粹一元化的外交。換句話說，外務省成了軍部指揮下的一個機關，而忠誠的執行軍部外交。

（四）雙重外交是大陸政策的運用——這兩個外交機構的一致之點，是建築在積極性上。霞關和三宅坂的時而衝突時而合一，都是在表示着外交政策的運用，特別是大陸政策的運用。軍部外交是一貫的積極主義，霞關外交是外柔和而中毒辣的。總之，這二者在實行大陸政策上是相互爲用的。即霞關外交掩護軍部的行動，軍部外交作霞關外交的後盾。他們是在毫不猶豫的推行着大陸政策。

看了以上幾點，我們更十分的明瞭雙重外交的實質只是軍部外交。牠帶有帝國主義的色彩，也含有充分的積極性。



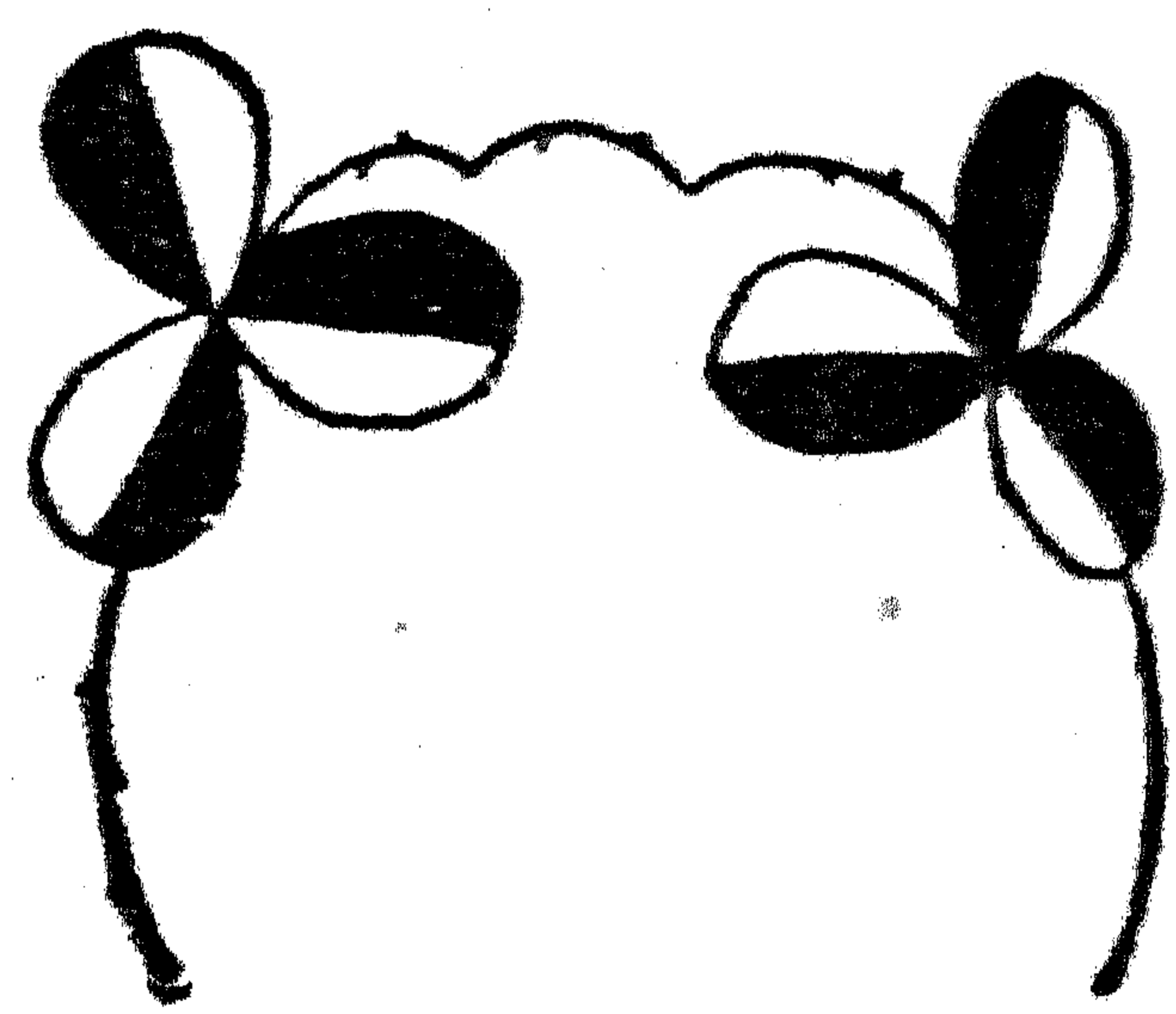
唐拾義

久久咳丸

是初期肺癆之特效藥  
有革咳防癆之功

▲每瓶一元二角▼世界各埠均有經售  
上海廣西路：父子大藥廠發行

商標



# 財務行政職權之完整與脫節

胡善恆

## 一 近代政治制度之趨向

近代政治制度，有一極明顯之轉變。在歐洲大戰之前，自由放任共和聯邦之說，彌漫於世界各國，舉凡社會制度，皆依此思想而設制。不料在自由放任之中，爲少數個人，造出特殊之發展機會，彼此復明爭暗鬪不已，遂使社會完整之組織，至於支解，不能使社會共同盡量發展。是以今人提及共和聯邦之制，輒視爲虛偽欺詐之談，所謂金玉其外，敗絮其中者也。此種外強中乾之機構，曾不敵總制主義之一擊，碎爲齏粉。歐戰時，各國有舉國一致之政府，有戰時內閣，皆爲增強政府之力量，努力於對外作戰，總制主義之政治機制，於焉樹立基礎，而其成績，實比曩日之散漫咨澁者，遠爲優越。大戰之後，民主主義之死灰，曾一度復燃，然各國輿論，察見其所釀成之社會罪惡，及因此造成之社會退化，深加懷惡，俄而法西斯主義起於意大利，國社黨興於德意志，皆得以振奮民族精神，

發展國勢，人民生活，愈臻鞏固。其他極端宗奉自由主義之英美兩國，英國則有國民內閣，美國則有增大大總統之權力，而自由主義之殭屍，遂從此奠安於萬國公墓。凡此嬗變，爲衆所周知，無待吾人之喋喋也。

至於政府制度，無論國體爲何，必須政府力能負起其治理全國之責任，未有政府不健全，而國勢能發展者也。是以政府制度，貴乎謹嚴整飭，各級機關，各賦有確定之充分權力，上下貫注，施以統制，則舉設措施，得以敏活，行政效能，得以增進，而職責上重複衝突之弊，人事上咨澁脫節之害，乃可避免也。

## 二 財務行政總制之必然性

總制主義，既爲今人共認爲確當，吾人試持此理，以論財務行政制度，究當如何。財務行政之職分，可析爲四端，即財政之計劃、經理、管理、與清理是也。此四者，有連帶一致之關係，不可分割，其理由如左：

而法西斯主義起於意大利，國社黨興於德意志，皆得以振奮民族精神，

一 計劃財政，為依照行政方針，編製預算，凡此計劃之決定，必須依據於經理財政之經驗與實情，由財政部總其責，方成為一部切實可行之預算，不是一部裝璜門面之空洞文章。近代國家之預算，皆由行政部負編製之責，財政部長為行政部之副首領，多逕由財政部主辦，非遇有內部之爭議，行政首領，鮮有從中干涉者，蓋所以尊重財政部長理財之責任，而欲專屬之也。立法部對於行政部提出之預算，亦認其根據於確實之經驗，與夫實情之需要，常不加修改（除法國外）而承認之，亦所以堅強行政部之責任，期其計劃之能實行也。財政部經理財政之職務，固有多端，但編製預算，實為其主要職務，他如管理銀行、貨幣、金融、調達公債、釐訂稅制、經征收入、發放支出、經管國庫、監督地方財務行政，處理國際間經濟財政關係之類，皆直接間接與預算有關，在編製之時，務必參酌此等情形。未有預算之執行，而能脫離他項職務之關係者也，亦未有預算之編製，不依據財政實情，而憑空決定者也。財政部不主編預算，便成為純事務機關，而不成為負理財重責之主管部矣。財政部彙編各機關之預算，非不尊重各機關之行政計劃，但在原則上，凡關於收入支出之用途與數額，皆必由財政部加以考察，期其如何能發生極大之效用。其經財政部核准者，即成為財政部負責之預算，各機關亦不虞財政部之不按照預算發款，財政部有收支適合之預算，亦不虞經費之竭蹶難籌矣。

二 管理財政，為會計制度之實施，與行政效能之考核等事，其與

財政之計劃與經理，亦為不可分割。管理云者，為考核財政之經理，是否遠離原定之計劃，司事人員，有何成績之增進，在經理財政之時，並即施行管理，則其效力，方能充分而嚴密，遇有錯誤，隨即矯正，比之事後救濟，常至於噬臍者，當大不相同。而且管理之權，為行政制度中所必具有，上級機關能管理下級機關，上級人員能管理下級人員，然後上令下行，得收指揮之效。非然者，則政府之各機關，各自為政，一機關之內，各級人員，各自為政，尚能治理全國之政事乎？各國因財政之容易發生舞弊也，又特設審計之制，加以監督，而經理財政者，因有審計制度之存在，隨時可以指發其弊端，乃益嚴自我管理，以期無忝厥職。惟此他力之監督，常不明瞭經理財政之情節，不必能如經理財政者自力監督之能儘實也。財政部既總負經理財政之責，則財政之管理權，亦必同時賦與財政部。實則除財政部外，無他機關能負起此中樞管理之重任也。

三 清理財政，為考核財務行政之結果，編製決算，以便審計部審計之後，而公布於國民也。此項清理，必須依據於上述三項職分，方為切實。根據於計劃者，為查考施行之結果，與原定計劃所預期者，有何差異，根據於經理管理者，為反省從前經理方法，尚有何改進之處，管理方法，有何遺漏。編製決算，公布於國民，國民不明瞭財務行政之原委，難於作何批評，是其效用，僅為形式的。而因編製決算，財務行政人員，有事後自省之機會，以謀將來之改進，實為其實在的效用。明乎此理，可知清理財政編製決算之事，亦當由財政部總負其責矣。

財務行政之四項職分不可分離之理，略如所述，若是分授與幾個機關主持，不僅違背政府總制國政之精神，抑且使各部分之效力，不能充分發生，即各機關所司一部分之職權，亦無從運用敏捷。

財務行政之四項職分，既不可分離，其次問題，則為應由何機關總負其責，較為確當。通常各國皆以此等財務行政之職權，賦與財政部。其所以如此者，蓋財政部為治理全國財政之機關，實負有此任務。又財政部為行政部（或內閣）之一部分，即或謂財務行政須由行政首腦部負責，而行政部亦必將此職責轉交與財政部，由財政部對於行政首腦部負責，辦理一切，縱形式上有何不同，而實際上皆為財政部主持理財之全部。各國又因財政之重要，與夫財務行政之牽涉政府各部分，其中阻礙甚多也，於是又正式或非正式加大財政部之職權，或提高財政部長之地位，如我國以財政部長為行政院之副院長，英國習慣，以度支總裁為預備首揆，美國總統，以財政部長為左右手，法國、日本，亦以財政部長為內閣台柱。行政首腦部之分部辦事，彼此事權之分配，並非全無輕重也。

各國政府組織，各不相同，然於財政行政，由財政部全權總制之原則，皆同樣採用。英國由度支總裁，總制財政，日本由大藏大臣，總制財政，是為組織中之純粹者也。美法兩國制度，世人每多誤會，以為法國設有預算部，美國設有預算局會計局，即以為財政中之計政，乃於行政首腦部之中，另設機關，獨立行使預算會計之職權，以與財政部分離。此項錯

誤，由於不明瞭兩國之實情。美國之預算局，並非與財政部獨立，實為隸屬於財政部。一九二一年美國之預算會計法第二〇七條，明文規定：「於財政部中，設立一局，稱為預算局。」同條規定，預算局局長，須由總統任用者，乃因美國行政長官，悉由總統任命，並非預算局局長，獨為此。又因為同法第二〇一條規定，預算由總統提交國會，於是預算局乃直接向總統發生關係，總統對於國會須提出負責之預算，於是總統非屬預算局局長對已負責不可，而預算局為財政部中之一機關，固極明瞭也。以實際情形而論，美國有與他國不同之處，對外交涉較少，政府全副精神，多用在對內，大總統由全國選民覆選，若非於國內行政，有成績表彰，即難獲國民之信任，而財政經濟，為美國輿論所重視，因之總統多對此努力。然為總統者，非必為財政家，財政計劃之決定，仍必倚財政部長為左右手，其由預算局編製之預算，亦必經財政部長之贊同。財政部長謂某項經費宜增加，或宜減少，則總統聽取其意見，而發言，責令他機關更正。表面上為總統發言，殊不知其所言者，大都為財政部長參贊權幕之意見也。

至美國會計局之獨立，則更明瞭。美國從前無獨立之審計，僅於財政部郵政局等機關中，設有審計司。一九二一年預算會計法中規定，設立會計局者，名稱為會計局，實則等於他國之審計也。審計之應與行政部獨立，乃事理之自然，至各機關之收支出納，仍有會計存在。我國人謂美國會計局，與行政部獨立，而不別美國之所謂會計，即為他國之審計，

此真初中學生之初讀英文，從字典中索得「會計」兩字也。

法國一九二六年設置預算部，因為法國有特殊之政治情形。法國國會之中，政黨林立，彼此傾軋，外交問題，不容意見分歧，遂以預算案為攻擊內閣之大好題目。每次政潮之發生，皆由於預算之不成立，而財政部長，首當其衝。政府欲限制國會增減預算之權，則國會以憲法所賦與之權力，不容讓步。內閣對此，陷於無法，於是在內閣之中，另設預算部，聊用以掩護財政部長，使不與國會直接發生衝突，內閣基礎，或可免於搖動。此次設制，純為對付國會之策略，並非內閣之分化。不料施行之結果，無救於實際之困難，國會仍是對於財政部長直接衝突，而預算之編製，仍非財政部長折衝樽俎不行。其後常以財政部長兼預算部長。巴黎大學財政學教授耶茲與亞利格士(G. Jéze, and E. Allix)即深以此項設制為無用，反增重內閣對內對外之困難，主張廢止。一九三四年秀曼·馬丹教授(Gormain Martin)任財政部長，即採兩氏主張，廢止預算部，將其職務合併於財政部。財政部內，設立預算財政管理司，此法國之所經驗，終認預算之編製，不可離去財政部也。

財務行政職權之須完整，不可割分之理，及各國所經驗者，已如右所述。以下討論我國之財務行政制度之脫節情形。

### 二 超然主計與聯綜組織之錯誤

著者會著財務行政論一書，由商務印書館出版，年餘之間，已至三

版，足見國人之注意於財務行政矣。吾人著書立說，志在將正確之見解，樹之風聲，播為輿論，以利國家，區區之意，已於該書序文中說明，復於拙著賦稅論第二〇一頁道及各方面之批評，極樂於虛懷接受，君子之道，如切如磋也。衛挺生先生近著主計制度釋疑一文，（載東方雜誌新八十二號）對於財務行政論中，論主計制度者，嚴辭抨擊，聲色俱厲。衛先生以「超然主計聯綜組織」宣傳於世者也，著者前以八字之義，殊為費解，所擬制度，亦不妥當，故於財務行政論中，一字不提，處處回避。蓋吾人雅不願揭他人之短，以自鳴高，所以至個人之忠厚也。今承衛先生嚴辭詰問，何敢闕然不答，爰本所見作復，兼就教於讀者。（著者亦歡迎通信討論請寄南京中央政治學校。）

衛先生指撫上書一段文字，（二五六頁之原文）詳加註釋辯難，用功殊勤，惜所註解，全部錯誤。而抹煞本書立論之根本理論，與夫財務行政制度全部一貫之旨，並曲解我國之實在情事，斷章取義，宜乎發生誤解。誤解之來，俱由於上述八字口語，橫梗於胸，茲先就此八字之全部意義，作一透視之考察，以免斷章取義之弊，然後糾正註解之錯誤。（本文專論預算會計決算，統計則在討論範圍之外，首當聲明。）

#### 第一 主計豈可超然

預算會計決算之性質為何？應首先辨別明瞭。政府各機關進行國家政事，必有錢財之出入，於是須有預算，須有會計，是此兩者，純為行政事項，而非他種治權之行使也。任何國家之行政，無論為總統制，或為內



關制，皆必須行政首領，負行政全部責任。行政首領為負起全責起見，凡屬行政範圍以內之各項職務，皆必有權力貫注其間，以策進行，不容將某一項行政事務，特加分截。若果如此，則全部行政，運用不靈。歲計與會計，乃一般行政之命脈，財政收支，又為國民經濟休戚之所繫，極關重要，豈可另設一超然機關主持，而不由負責之財政部負責者乎。我國行政，由行政院長總負其責，行政院本院，只能綜理全院行政，於是各項政務，分部主持，其關於財政者，自當由財政部主持。若將財務行政之計政，分由他機關主持，則是行政院不使財政部負起理財之責，終亦必使行政院不能負起全部行政之責。說者謂主計處超然於行政院之外，誠為不當，若置之於行政院之內，而超然於財政部之外，未嘗不可，殊不知如此改制，仍不免於三層弊端：（一）破壞行政院之行政體系，使成為不合理化。（二）為設置財政部，便當充實其職權，盡量運用此機構，增進其效能。若是剝奪其財政權之一部，加以限制，則財務行政之效力，未免低降。（三）為於財政部之外，另設主計處，純為浪費，假使分聚之後，能增進行政效能，則國人決不吝惜此項費用，無奈分開之後，其效力反低減，是烏乎可。衛先生謂主計可以脫離財政部之範圍，而成為一超然機關，對於著者發出四個疑問，（見東方雜誌第八十二號第一〇頁上欄）此四者，為超然主計之基本理由，具答如下：

（1）「試問胡先生何由知主計（即預算會計決算）為一財政部之理財權一耶？」這個問題，凡高中學生，受過公民一課者，都能了解，而

衛先生不知也。預算是財政之計劃，會計是財政之經理與管理，決算是財政之清理，凡屬於財政範圍內者，皆是財政部之理財權所必須行使者。各機關之收入支出，無預算無會計則已，有預算，有會計，即皆為理財權中之事也。於此有特殊情形者，我國鐵道、交通兩部所屬國營事業，至今設有特別會計與預算，似不屬於理財權之範圍。殊不知國營事業，亦非理財不可，故鐵道部中，專設有財務司。其設特別會計者，另有其理由存在，茲不贅述。然要知國營事業之代價收入，與賦稅收入，同係取自人民，在自由主義國家，常以代價收入，依據於利益原則，而在總制主義國家，常有打破利益原則者。此等國營事業之預算與會計，或由財政部統一處理，或由兩部另設主計司，或合併於各該部之財務司，均是確當之辦法。要不能因有此特別預算會計之存在，謂不在財政部理財權範圍之內，遂從而推論之，亦謂其他機關之預算會計，亦可不在財政部理財權範圍之內，另行獨立也。

再以學理而論，英美人之財政學書籍，依財政學各部分內容之充實程度，定先後之序，先總論，次收入支出，次公債，最後乃為財務行政。而法國之財政學不然，先預算，其次依預算之順序，討論各項收入與支出，以至於決算。凡屬財政學者，莫不認預算會計決算，為理財之事，在財政學討論範圍之內。豈衛先生讀英美財政學教科書，僅至半部歟，否則不致有此疑問也。

（2）「將謂依法賦與款，則今法律固已分去矣。」衛先生是立法

委員，豈有不明法律者乎？本人可以大膽的說，超然主計制度，是違反憲法之舉措也。我國現行約法，明明依照遺教，實行五權憲法，只有行政、立法、司法、監察、考試五權，因之設立五院。在約法未變更以前，不能於此五者之外，由衛某創立一超然主計權，或胡某創立一特別財政權，而可與五權並立也。國民政府之設立超然主計處，是違憲舉動也。立法院之通過主計處組織法，亦違憲也。衛先生身為立法委員，陷入違憲，尚不知覺也。

(3) 『將謂歷史會屬財政部歟？則歷史上固有不少之實例，其計政與財政，不必同屬於一部也。』據吾人所知，中外各國之政制，自預算制度實施以來，財政以預算之編製與執行（連會計與決算）為主要任務，從無分裂者，有之，則衛先生之所謂「超然主計」。衛先生謂歷史上固有不少之實例，除法國一九二六至三四年不完整（僅限於一部分預算）之預算部外，請衛先生再舉幾個事例，說明其運用之效果，不可信口開河。

(4) 『將謂求之並世各國之制度歟？則美國與法國之制度，計政與財政，固對立也。』這個問題，也不是像衛先生這樣的人，還要提出發問的。美國之預算局，明明是隸屬於財政部，法國之預算部，已經廢止，前已述明。凡注意於各國財政制度之改革，讀書稍精細者，類能知之，而衛先生不知也。

衛先生不明瞭預算會計決算，即是財政，故謂：「以主計事務，為財

務、行政事務，此舊說也，正如天動地靜天圓地方之為舊說。」衛先生之超然主計，自然是自命為新說。如果著者還是天動地靜之說者，衛先生至少是在火星上的新興。世界各國之財政學者，財政家，亦與本人相同，對於衛先生之超然主計，永遠是意想不到。（法國財政學者，批評法國制度之不良，認預算會計，為財政權之行使，且不當受國會之增減。）吾輩財政學子，頭腦誠蠢鈍，沒有衛先生那樣的聰敏，到底新的超然主計制度，有何奧「妙」？據衛先生說：「超然主計制度之目的，在監督公家一切機關之財務行政，而不在管理財政部。」超然主計，與就地審計，為二重之相互監督。」由前之說，主計處監督一切機關之財務行政，而不管管理財政部，則必為財政部所處理者，非財務行政也，不知財政部所做事，此一新說也。主計處之會計人員，「本無責任，」而力能監督一切機關之財務行政，此又一新說也。由後之說，既設審計之監督，復設主計之監督，主計監督審計，審計監督主計，監督滿天下，負責了無人，疊牀又架屋，豈是太極心？其奧妙如此，此又一新說也。

又謂「在主計制度下，應有超然地位之主計人員，」『對於不經濟之支出，另有屬於審計部之事前審計人員，負其監督責任。』『會計人員，本無責任，又何從代人受過？』國家設官司職，而可不負職務上之責任，主計人員之責任，概可委之於審計人員，則是貪官墨吏，可以大膽浪費國款，若是置之於法，衛先生可以出庭辯護之曰：「非此輩之罪，實由於審計人員之未事前審計，當由審計人員負責，請治審計人員之

罪。」誠如是，則他日必有主張「超然」審計者，設作他解，爲審計人員謀一推諉辯護之路，昭雪此不白之冤。此等解釋，真火星上之說話，由太極而至無極矣。

衛先生「以主計事務，非財務行政，乃財務行政監督。」著者之意見不然，以會計人員所行職務，如預算、會計、決算、乃行政而寓管理，非監督也。行政之運用，必有管理，此不可分者也。各機關上級人員，決定計劃，囑下級人員依照辦理，同時又必審視其所辦理者，是否符合其計劃或意見，是爲管理，非監督也。若如衛先生之意，將此項管理權，另置之於一超然機關，而不給與行政機關，則下級人員，可以不奉行上級人員之命令。上級人員令其往東，下級人員可以往西，上級人員令其做事，下級人員可以債事，上級人員無管理之權，將無如之何矣。現在我國之小學學生，皆知我國之監察權，屬於監察院，設審計部，以監察政府各機關收支之是否正當。而衛先生以主計事務，乃一財務行政監督。衛先生若是懂五權憲法，按之衛先生之意，是當將超然主計處，隸屬於監察院，亦不應一超然。一如此，則監察院對於同一財務行政所施之監督，同時有兩個機關，同司一事，而且一相互監督，一此真又一妙論也。衛先生辟他人爲不懂司法監督與監察監督之別，（其實此語爲著者所指出告之衛先生者，）而衛先生並連行政與監察，亦「含混不清，」嗚呼，此衛先生之所以爲立法委員者歟。

按衛先生之意，以會計爲司記帳，一本無責任，一應脫離財務行政，

且置之於一超然主計機關，與以超然地位。著者意見不然，認各機關會計人員，負有財務行政上重大之職責（見第六段。）而衛先生表面抬高其地位，而暗中不給與權能，使其爲空心官吏，殊令人不解其中之謎。單「計」而可以成一「政」，置之於一超然機關，則現在各機關雇用許多書記、錄事、工役等人員，皆司特定之機械工作，有職無權。衛先生爲極新穎之超然主義者，何不主張設一超然書記處，再一超然錄事處，再一超然工役處，各直接隸屬於第一級機關之國民政府，而給與超然地位乎？衛先生果能繼續努力，推行其超然運動，設此三處，則書記工役，皆必推崇備至，感德無已，衛先生之大名，亦可以洋溢乎中外矣。

衛先生於其超然主計，抱無窮之希望，謂「主計處爲政事上之調查、研究、計劃，且兼控制之機關，而財政部爲執行其財務計劃部分之機關，負全國政治責任者，有此機關，在其左右，以爲其控制之工具，則全國之政府機關一切內情，莫不在其掌握中矣。此誠致治之良好有力工具。」（東方雜誌七十八號一四四頁）依此段解釋，是行政首領之下，有此主計處，主計處之下，方有各部。上面謂主計處不管財政部，此處又以財政部爲執行主計處所定計劃之機械機關，上面說計政與財政分開，此處計政又踏入財政，諸如此類之「前後矛盾，」「不切實情，」「尙何可說！」

衛先生如欲如此提高主計處之職權，著者極力贊成，但須具備三個條件：

其一 再擴大主計處之職權，不僅計劃預算，主辦會計，而且將金融銀行、通貨、國庫、賦稅之徵收，支出之發放，公債之調達，國民經濟之維護，國際經濟變動之應付，專賣事業之經營，國有財產之保管，諸如此類，皆由「主計處」主管。因為此等事項，莫不與預算會計之計劃與執行，有相連之關係，主計處更可周知「全國之政府機關一切內情」，否則計劃不免空洞也。

其二 廢止現在之財政部，將財政部所有各項職權，概移轉於「主計處」，以免兩機關之同時存在，多耗行政費。且免重複衝突之患，主計處更可超然。權力更可貫注行使。

其三 主計處之職權，既抬高而擴大，不限於所謂「計政」，必須名副其實，更改名稱，為理財處，或為節省費用與腦力起見，還是將「財政部」之招牌掛出來，以行政首領之左右手，為財政部長。

衛先生繞過一個大圈，仍然是回到著者之主張，以財政部為總制財政之機關，由火星回到中國矣。

## 第二 聯綜組織不是新名辭

在政治制度中，有聯邦、有聯立內閣、我國有聯省自治。此等「聯立」之思想，源出於自由主義，各自劃定範圍，相遇則謀調和，此其大較也。此種組織，在各別勢力存在之時，苟且相安，未非良計。然從無在單一組織之中，對於同一治權之行使，而可裂為數截，成為聯立對待者也。近代政治之趨向，不僅政府制度（治權）成為權力貫注化，即政權之行使，亦

成為總制化，整齊化。全國國民對於某人深加信任，選舉之為最高行政首領，付託之以一切重任，同時國民亦對此首領負責，以調度全國之人力與物力。蓋國民行使政權之目的，只有發展共同生活之一端，遇事雖有多方面之見解，而行動只能趨向一途，行政會議，立法會議，皆為商決行動之方路，不能視為聯立也。衛先生偶然拾得人所共棄之「聯綜」兩字，自炫為新說，是何異捫盤執燭，而自矜曰：日在是矣！

## 第三 根本概念之錯誤

超然主計與聯綜組織之義，本人細考其來源，（當然講不到政治思想與行政理論）或係從我國之海關行政與鹽務稽核行政脫胎而來。從前海關總稅務司之對於我國政府，可以分廷抗禮，我國政府亦待之以殊賓，無論海關行政如何惡化，但每年仍有報告發布，可以粉飾門面。凡羨慕此等報告者，往往以之由於超然關政之功，恐其由我國政府管理之後，連此報告並無之也。又鹽稅行政，在實施稽核制度之後，始得確實，亦視之為獨立稽核之功。然而在此等超然機構存在之時，我國政府所拾得者，僅軀壳，失去者，為靈魂。自關政鹽政之行政權收回自主之後，行政征收，合而由財政部主持，方得盡量整理，此實例也。

衛先生謂超然主計制度，為「致治之良好有力工具」，「積極之財務監督制度者，曰預算，曰決算，曰會計，皆主計處之職掌，主計處不難為有效之整理。」「事實勝於雄辯」，請以事實證之。

近來各省，如江蘇湖南之整理地方財政，皆以財政廳總制財務行

政，由財政廳主持，在各縣實施會計制度，由廳派遺各縣會計主任，對於縣長，可以獨立行使其職權，遂得在短期之間，收甚大之效，比之超然主計制度施行已數年者，其成績之相去遠甚。蓋前者以預算會計決算為財務行政，由財政廳主持，且有權力貫注其間，乃易於收效也。

又有一事，湖南省預算，送主計處彙編，預算中列有產銷稅與穀米護照捐，主計處認此兩稅之性質為通過稅，與釐金類似，因而退回。湖南省政府說明情節，回覆主計處。主計處陷於無法，乃轉函財政部查案辦理。財政部不負編製預算之責，自然函復「未經由財政部核准」於是主計處復函湖南省政府，另籌抵補辦法，以謀收支適合。湖南省政府為尊重政府政令起見，只好捏造收入，列入預算。如此公文往返延宕，二十一年度預算，至民國二十三年四月始公布，過是年度施行終了之期幾一年，事後預算，傳為笑譚。而湖南省政府之征收產銷稅與穀米捐，至今仍自若也。有預算而不遵照執行，則所編製之預算書，皆為浪費物力與人力。假使由財政部主編預算，財政部必使湖南在事前有收支適合可行之預算，不能以公文往返而卸責，湖南之征收兩稅，亦不待至二十五年三月始核准，此分割預算制度之害也。政治云乎哉，整理云乎者。

主要論點說明之後，再糾正衛先生之按語四則，（見東方八十二號六至一一頁。）

#### 第四 預算難臻確實

衛先生以從前財政部不能編製預算，自有主計處始有預算，（有

主計處後，方有幾年預算發表，亦著者於本年一月九日告衛先生之話，有陳伯修先生等聞之。）可分兩段作答。北京政府時代，政治紊亂，軍閥擅權，彼起此仆，迄無寧日，財政部迫於籌款，無暇編製預算，明知其不能編成，又知其不能行通，故未編製。國民政府在十六年至十九年之間，軍事倥傯，政治風潮，時起時落，財政部忙於應付軍費，整頓稅收，謀事實上之開源節流，自無暇編製空文之預算，恐因此反引起糾紛，蓋各方面人物之潛伏勢力太大也。

主計處於二十年成立，專任預算編製之事，宜若年年有確實之預算矣，而事實不然。二十年四月，主計處着手編製是年預算，直至二十一年四月底始公布，施行之期，已過十個月。二十一年無預算。二十二年僅有十三類假預算，並未經行政院核定，亦未經立法院議定。二十三年預算，至二十四年一月底始公布，去施行期已七個月。二十四年度預算，雖於開始前公布，然其內容，大都由二十三年度改編，急就成章，並未詳細審核，至今追加預算，層出不窮。在此五年之間，兩年沒有預算，三年有不完全之預算，決算至今沒有，僅有二十一年度之會計報告，亦不完備。其成績如此。衛先生亦承認「仍不確實」，但辯護之曰：「然其不確實之責任，並不在主計制度之實施，乃在主計制度之未能充分實施。在主計制度下，應有超然地位之主計人員，乃因各機關藉口作梗，未能普遍改組，而其所藉口之理由，亦正如胡先生等發於成見者所持之理由也。」請問衛先生，何以江蘇湖南之縣長，不藉口作梗，拒絕財政廳派遺之會

計主任請問湖南省送到預算，而主計處何以不早彙編？請問鐵道部設會計長之後，何以仍保持其財務司一部之內，而有兩個財務機關，同時存在？若胡某爲所謂「狃於成見者」則我當重入中學大學，再細心讀數年書，然後配出而論政，奈之何我政府各機關之官吏，皆爲衛先生視爲「狃於成見」乎？不「狃於成見者」其惟衛先生乎？主計處因權能不貫注，不能編製確實之預算，事實是如此，不容衛先生曲解辯護也。

### 第五 會計獨立之誤解

本人所主張之會計獨立制度，爲於財政部內，設立一會計司或會計處，主辦預算會計決算對於財政部長負責。再於政府各機關，由財政部派駐會計人員，辦理各該機關之預算會計決算，對於各機關長官，能獨立行使其職權，故曰獨立。亦猶江蘇各縣之廳派會計主任，對於縣長，可以獨立行使其職權，而非超然不負責，權力不貫注之制度也。各機關會計職務，當作爲財政部財務行政權之行使，方有權力貫注，各機關會計人員，方有權力之淵源。而衛先生認財政部不當有財政權，因之，若是將會計隸屬於財政部，亦成爲無權，而必置之於超然無權之主計處，始爲有權。此果誰之矛盾歟？財政部之職權，不是由衛先生臆想而可以消滅者也。例如法幣制度之施行，出於財政部一旦之布告，並未經中央政治會議，亦未經立法院通過，然全國人民，莫不遵行，即國內之外籍銀行，亦依法遵守，此一例也。又財政部每月對各機關發款，常酌量各機關之需要情形，有減少每月預算數者，蓋國庫不敷，不得不如此，此亦財政權

之行使也。現在財政部規定，各機關必須按期送達收支旬報，以便考察各機關之實在需要情形，否則不予發款，財政部有此權能。至今尙有許多機關，財政部未催索報告，而主計處即無法責令此等機關，依法辦理，只於編成一本殘缺不完之中央會計報告。假使由財政部負編製決算之職責，財政部必厲行此項規制，此一事例，即可證明主計處須依賴財政部財政權之行使，方能獲得各機關之收支報告。主計處之權力較充分乎？財政部之權能較充實乎？明眼人不難知之也。再以上述湖南省預算之產銷稅與穀米捐一案而論，何以主計處不能核准，而必函詢財政部乎？何以本年財政部逕核准之乎？此又主計處依賴財政部之財政權，始能編製預算之例證，與衛先生理想，以主計處控制財政部者，適成相反。主計處做事，遇事而須依賴財政部之財政權，始能行通，其本身無發動機力，此著者之所以主張將預算會計決算，交還財政部之理由，而以超然獨立爲不當也。

衛先生謂「主辦歲計會計人員之建議報告，縱不直接生效，亦可間接生效，此點正可見聯綜組織之妙用。」若是在主計制度下之會計人員，只能作報告，發生間接之效力，何以不使其發生直接效力？若如著者之主張，由財政部主辦預算會計決算，權力貫注，會計人員，負下面第六段所列之職責，遇有浪費，或不當之支出，立即制止，是可發生直接效力矣。天下之亂，應預爲之防，臨事制止，始可言治，若是坐視其亂之成，徐謀補救，則費力大而收效小，而況常有事後不能補救者。衛先生意欲坐

視我國財政之亂，而曰，此中有一「聯綜組織之妙用」，以對付之，是何異義和團，自謂有神機妙術，可以抵抗洋鎗，此又一妙論也。

至現金之保管出納，自然應與會計分開，最好採用集中支付制，各機關無須專設此項人員，另設一支付局，隸屬於國庫之掌管者，總司各機關之出納，憑各機關會計人員所出之憑單而付款。此等制度之全部機構，及其利害關係，已詳於拙著財務行政論第四編，茲不贅述。衛先生以財政部爲第三等權力機關，問著者何以將此關係於各機關之會計，隸屬於第三等機關，而不隸屬於第一或第二級機關。這個問題，很容易作答。行政院負行政總責，將鐵道行政，交鐵道部主管，將交通行政，交交通部主管，將財務行政，交財政部主管。財政部將會計事項，交會計司主辦，亦猶交通部將電政，交電政司主辦，電政司將南京電話，交首都電話局專辦，其理由相同。凡此所辦理者，皆行政事項，故皆屬於行政院，皆爲實行行政權。彼此之間，有隸屬之關係，以明行政系統，但非行政院自成爲一政府，財政部自成爲一政府，首都電話局又自成爲一政府，各自獨立對抗，不許他機關治權行使之到來。在行政院之內爲如此，在國民政府下五院之間，亦係如此。若是各機關可以獨立，拒絕他機關治權行使之到來，則各機關可以不用考試院選取之人員，立法院不當用第五等機關，首都電話局之電話，而當各自設備一切矣。再舉一例，林主席，國家之元首也，當其乘汽車出外，有時亦須依路警之指揮而停車，不能因路警官階低下若干級，而可縱橫於大路之上。主席打電話，須用交通部之

電話機，主席做衣服，須雇裁縫，主席領俸給，是亦須有財政部派遣之會計員，其理相同。衛先生以機關等級，定權力之小大，而不明治權之相互行使，吾人於此，發現有官僚氣習之毒素。

其次爲衛先生認財政部爲無能，「財政部所屬之無數機關，應已早上軌道而入黃金時代矣，乃事實不然，何耶？」事實恰與衛先生之空感慨相反。這幾年來，關稅已自主，統稅厲行新制，辦理甚善，鹽稅已加整理，中央銀行之接濟軍政費，無時或缺，本年實行法幣，各省政府財政，能受財政部之監督，逐步廢止苛捐雜稅，財政部所屬收支，亦有會計報告發布，財政部之職權，俱能充分行使，成績均比前進步多多，比之超然主計處此五年來之成績，大不相同，吾人不知衛先生何以深憾於財政部，不察實情，構辭誣議，惡意譏訕，一至如此。

假使如衛先生所說，財政部不能「加強其有效程度」，因其從前未能厲行預算會計，於是另設一「超然」主計機關。假使他日衛先生對於主計處忽發生厭感，如今日之對於財政部，或另有他人，比衛先生有更更新之議論，以主計處不能「加強其有效程度」之理由，另於主計處之外，設一更超之「特然」主計處，再提高其地位，置之於國民政府之上，則今日衛先生自稱之新說，必淪爲舊說矣。如此追求新說，安有窮期？事有是處？

吾人之意見不然，國民之身體不強，則當加以鍛鍊，智識薄弱，則當施以教育，財政部若是辦事無效，則當設法增進其行政效能。歷觀各國

財政之重大改革，莫不有高尚偉大之人格者，治理財政，施之實行，吾於財務行政論之序言中已道及。財務行政，並非定量定質，而不可變者，實可從各方面增進其效能，財政部賦有行政權，其所不能加強有效程度者，安能謂他種機關之必能加強耶？此亦不容武斷也。

#### 第六 會計人員應負行政之責

會計人員與一般官吏相同，有其特定職務，即有其責任。其責任如何？

(一) 各機關會計主任，依其平時經驗，視事務之情形，得駐在機關長官之同意，編製預算，持向財政部請求核准。財政部審查時，須據實說明情節，不可朦混。

(二) 以後執行預算，不得超過，否則由會計主任負責。

(三) 各項支出，會計主任必須會簽支出憑單，並記帳。

(四) 凡屬逾越預算之支出，會計員當拒絕支付，其由所在機關長官聲述理由負責者，會計主任須隨時報告財政部，以憑核奪。

(五) 會計主任視為不經濟之支出，雖在預算規定之中，亦當拒絕支付。

凡此數端，皆為會計主任應有之職責，而我國主計處辦理各機關歲計會計統計人員暫行規程，並無此等規定，僅謂「會計人員，應直接對於主計處負責……仍依法受所在機關長官（多為財務官）之指揮。一而衛先生亦謂會計人員，一本無責任，對於不經濟之支出，另有審

計人員負其監督之責。一果如是也，則會計主任，便成為機械的記帳員，完全失去會計獨立之精神。故吾謂「……此獨立會計，只有名無實。」

我國審計有三：(一) 事前審計，為執行審計法前三條之規定，即我國各機關，每月向國庫領款一次之支付命令，須經事前審計。(二) 事後審計，為執行審計法第四、五、六、七、八條之規定，審查決算，收支計算，及憑證。(三) 為稽察，依審計法第九第十條之規定，調查證據案件。此等規定，皎然甚明。支出數額與方法之決定與執行，乃行政官與會計員之行政權，而支出之後，其數額方法，是否適當之判斷，是為審計員之審計權，兩者亦釐然有別。就地審計，為擇收支繁多之機關，派審計員駐在，逐日審計，以免積壓朦混之弊，亦有數個機關，對於大宗購置之驗貨標價等事，須由主辦人員，會同審計員驗辦者。就地審計之義，並非各機關之任何收支，皆須先經審計，而後始可收支。若果如此，是為審計踏入行政權。且有一危險，倘使審計人員長期與行政人員接近，作何默契，則行政審計兩般職權，皆廢弛矣。衛先生謂「不經濟之支出，有事前審計人員負責監督之責，」豈以各機關之收支，事事必先受就地審計乎？若係如此，是以審計人員行使行政權，監察權與行政權，乃混淆不清。衛先生既不解預算會計決算為財務行政，復不明瞭行政權與監察權之分別，無怪乎衛先生左袒會計人員，而將行政責任推諉於審計人員也。

#### 第七 浪費與不確實是事實

主計處彙編預算，欲其負起此項責任，必須主計處從自身做起，力



謀預算之確實，與減少浪費，所謂「其身正，不令而行，其身不正，雖令不行」也。主計處於二十年，虛構預算八十三萬。二十一年，實支僅三十三萬餘元。二十二年列預算五十萬〇四千元。二十三年數與上同。二十四年為五十萬整。吾人未見主計處之詳細預算，自不敢武斷，但實支數與預算數相差至三分之一，而近數年預算，又為雷同，或為整數不變，其為不確實，可想而知。主計處自身尚不能有確實之預算，安望其他機關有確實之預算乎？各機關之設會計處，經費無不增加，而鐵道部且財務司與會計長辦公處並存，事實俱在。又主計處成立之後，果會減少何機關之預算？果曾為國家節省某項費用？鹽稅稽核總所之整理帳目，此財政部之政績，而非主計處之政績也。衛先生曲解事實，武斷實情，反謂著者有一解釋之錯誤與計算之錯誤，一指白為黑，倒是為非，此心理學中之所謂變態心理也。

主計處編製之概算，既不確實，猶如衛先生之文章，主計處以之朦混中央，衛先生則蒙混讀者，文章千古事，輕重不足論！然國家預算，關係重要。試問中央得此不確實之概算，果如何決定乎？立法院果如何議定乎？有些機關，因有長官振作精神，概算力求核實。有些機關，則浮列概算。主計處無權核減，亦很少註明意見，恐因此開罪於人，於是照樣彙編轉送中央。從前各部長官，皆為中央政治會議委員，討論概算。財委會主席認為概算總數太大，必須縮減。於是核實概算者吃虧，浮列預算者得意，議論盈廷，相持不下，引起不少之糾紛，終依勢力之比武而決定。從前未

正式彙編預算，得避免此項問題，二十三年度之核定概算，即經過此種難關，久始商決。二十四年度概算，發生更大之爭執，終於決定一個原則，照二十三年概算為標準，只許減，不許增，得以通過。二十五年度預算，自不能再以二十三年度之數為標準，聞某幾部鑒於從前之失策，已提出甚大之概算數，不知將來如何核定也。主計處不能彙編確實之預算，增重中央核定概算之困難，引起各機關之預算競爭，陷財政部於無法奉行預算，皆以不能產生確實概算之故，有以使然也。

我國預算，支出之數，既多不確實，總預算之收支，又不適合，須以巨額公債為彌補，總預算通過，又復有追加預算，層出不窮。支出可以無限制增多，而收入不能增多，試問財政部如何執行，供應各種費用？好在總預算非經財政部編製可不負責任，財政部只須對其所編製之收入預算負責，在收入可能之限度內，對各機關發款。其中必有若干機關，難於照預算領足者，於是輿論界遂謂財政部欺善怕惡，尅扣預算，誹謗交加，成爲怨府。若非財政部視各機關之概情，酌量發款，則國家財政不敷之數加大，浪費更必增多矣。

#### 四 預算會計交還財政部主管之問題

著者主張將預算會計交還財政部主管，可以增進行政效能，自知有一困難存在，即恐財政部不願接受是也。有兩方面之原因存在：

第一 近數年來，財政部忙於籌款，發債，整理稅收，以及處理國內

國外之經濟金融問題。此等問題，皆甚緊急，關係重要，應付得宜，收效甚大，成績容易表彰。又此等事項之措施，在財政部職權範圍之內，不受他方面之掣阻，財政因其容易行通，乃更增加其改進之興趣。預算與會計不然，牽涉於各機關，而我國人事上之潛伏勢力甚大，財政部深不願發生衝突，恐因此引起政潮也。在民國二十年之前，各機關並非全無預算，財政部收到各機關預算，查其政務之內容，酌量發款。財政部認為從每月發款，就總數以限制各機關之支出，收效較大，而用力微，且可避免討論預算之麻煩，與各機關發生衝突。此種手段之採用，不僅我國為如此，即在法國，因預算經國會修正增減，財政部長無從負責，亦不免有參酌各機關情形，而發款之事。蓋財政部長既不對各機關自定之預算負責，自可酌量發款也。二十年主計處成立，將預算會計決算劃開，由主計處主管，財政部對此，視為於其實際上之職權，無所增損，且可避免一部分責任，只歡迎之不暇。主計處在此種局勢之下而成立，在主張者，喜其成功，而財政部，則視為丟包之好法。

從前財政部事務甚忙，不願對各機關之預算會計負責，但最近財政秩序，漸臻軌道，似不宜對於財政部固有之職權，長此放棄。預算之編成，為維持財務行政秩序之基石，確實之預算，為核實財用收支之張本，而確實之決算，又必依執行之實情，始克臻於完備。財政部有執行預算會計決算之權能，非他機關之所能及，即從財政部看來，欲謀財政權之完整，亦屬責無旁貸，吾人希望財政部不可推諉卸責。

第二 由財政部主管預算會計決算，各機關恐因此受財政部之控制，以為財政部之實權已甚大，若再行使此等職權到來，非所忍受，故不如由一超然主計處主管，各機關可以享得較多之自由，於己為便。關於此點，在法律上與職權上之解釋，著者已再三說明，茲再說明實際問題。各機關預算，經主計處核定者，財政部在法律上負責，但實際上可以不負責。例如各年度預算，皆以巨額公債為彌補，財政部若不能發債，則國庫出納不敷，未可勉強，於是只有減少各機關領款之一法。各機關恃預算以責備財政部發足經費者，仍為空洞之根據。假使由財政部負編製之責，准許財政部行使其職權之到來，則財政部審核預算時，從逐細逐目着手，察其有否可以裁減之處。財政部負籌款之責，若能節省一文，則財政部可以少籌一文，應允之時，自必慎重，應允之後，自必負責，非按期放發不可。與主計處之可以慷他人之慨者，大不相同。各機關得着此項預算，是可以高枕無憂。即或財政發生困難，收不敷出，而必裁減，財政部從預算之審核，明瞭各機關之實情，亦可視各機關職務之輕重緩急，有所分別，不至有普遍比例之裁減。是從各機關看來，與其從恐怕財政部之控制，何如取得財政部之負責答話？如其從主計處獲得編造預算一時之空洞自由，何如抓着財政部負責，以免日後財政部之任意發款？而況各機關各依法負有特定之職權，各有一定之需要，財政部，豈能以私心之好惡，對各機關而有軒輊？（此點已詳見財務行政論七一——

中國內衣公司出品  
衫聯褲內衣



(一)經濟·耐用 通常內衣分上下兩件穿着，單就洗衣費一項支出，已比穿用衫聯褲內衣為倍蓰（如通常內衣兩件之洗衣費為一角，則衫聯褲之洗衣費僅需五分，夏季內衣每天最少得更換一次，則一個月內由穿用衫聯褲內衣而節省之洗衣費，業已等於購置衫聯褲內衣一件之代價。）且衫聯褲內衣之布料為本公司自行悉心織造，其柔軟輕爽，經洗耐穿，非其他內衣所能及。

(二)涼爽·舒適 布質輕軟，吸汗極易，不用束帶，通透涼快。

凡未用過此種內衣者，請即試用，保君滿意。國內各大公司及各大百貨商店均有發售，每件二元，大小尺寸以胸圍為標準。

優點

請截下此  
角至上海  
南京路四  
七二號中  
國內衣公  
司購買內  
衣（或郵  
購）當照  
原價九折  
優待

△ABC(20)-25:5

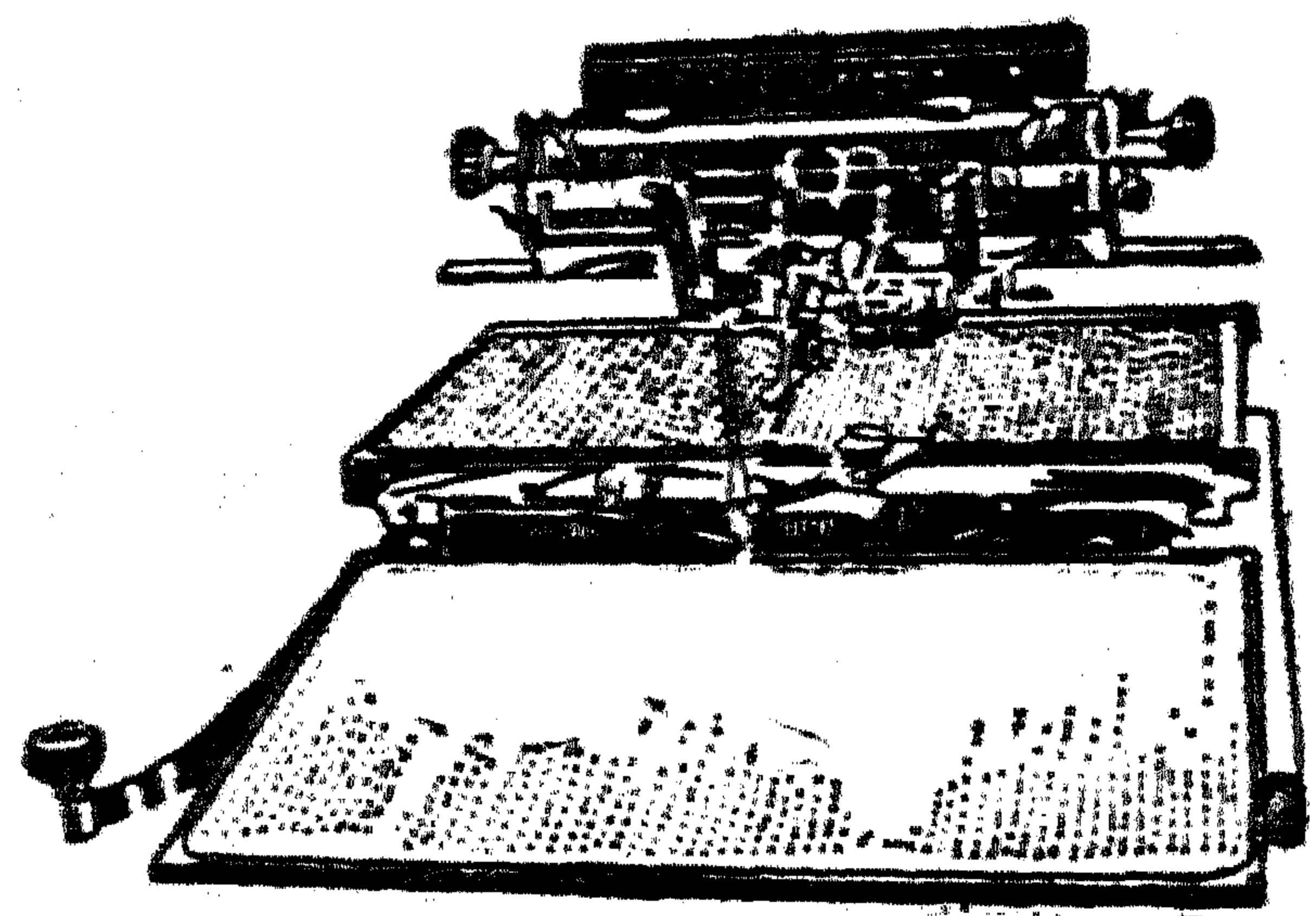
味精

為現代化  
最進步的  
調味品

天廚味精廠出品

本外埠各大食物店均有經售

△TCVT(1)23:1



商務印書館創製

新式  
華文打字機

字跡明朗  
行列整齊  
打字迅速  
節省時間  
複印多份  
減少費用

贈閱本機說明書

(S)F25-23:4

# 財務行政人員必讀之書

財務行政論(大學叢書)

胡善恆著 精裝二元四角 平裝一元七角

本書所論，包括財務行政制度之全部，如預算之編製與議定，收入支出之執行與管理，決算之編造與審計，皆依序說明其形態與運用。財務行政之統制與分工之組織，得以明瞭。至我國現行制度，均有詳細之紀述，並徵引各國制度施行之效果，以證我國現制之得失。此外如國庫之管理，支付之統一，物品處理之統一，財政管理之統一等制，為我國之所未有，而他國施行有效者，本書概有說明。

財政立法原理

吳崇毅著 四角五分

財政學(大學叢書)

尹文敬著 精裝四元五角 平裝二元一角

財政學大綱(大學叢書)

H. O. Adams著 劉秉麟譯 二元

財政學新論(大學叢書)

Shirley著 精裝四元二角 平裝二元二角

財政學(國立編譯館出版)

何廉著 李銳著 三元

財政學原理(中國經濟學社叢書)

李權時著 二冊各二元六角 合訂本四元五角

非常時財政論

尹文敬著 一元五角

賦稅論(大學叢書)

胡善恆著 精裝四元 平裝二元三元

租稅各論(漢譯世界名著)

Salimani著 胡澤譯 二冊五元

中國財政問題(國立編譯館出版)

朱傑著 二元六角

中國租稅問題(國立編譯館出版)

朱傑著 四元

民國財政史(中國經濟學社叢書)

賈士毅著 二冊八元

民國續財政史(同上叢書)

賈士毅著

第一編二元五角 第二編歲入五元五角 第三編歲出二元五角 第四編公債四元五角 第五編會計三元五角 第六編泉幣三元五角 第七編地方財政二元五角

關稅論(經濟叢書)

童蒙正著 三元二角

政府會計(立信會計叢書)

潘序倫等著 四元五角

中國政府會計論(大學叢書)

雍家源著 精裝五元 平裝二元六角

都市財政論

金國珍著 一元

市預算

孫樹興譯 二角五分

財政統計

周樂山等譯 三角五分

統計學大綱(大學叢書)

金國寶著 三元二角

統計公式及例解 王仲武著 一元八角

商務印書館出版



# 日本財政經濟的現勢與前途

龔樹楷

## 一 緒言

這次「二二六」東京政變，不但突破了日本政治史上的一切記錄，並且已震撼了全世界的人心。以少數壯軍人的跋扈，竟致負輔弼日本天皇之重責的元老重臣多為所害。故其規模之大，計劃之密，發動之速，膽量之大，迥非從前的政變所可比擬。此後固然在政治上有很大的變動，可是在財政經濟方面必更發生不少的反應，多年掌握日本財政經濟大權的老翁高橋藏相亦不免於斯難，就是一個很好的例證。所以今後日本的財政是否陷於破產，軍部的氣焰是否感受挫折，在在足以影響日本的命運。是以今後日本財政經濟的前途，實在值得我們縝密的檢討。

自從世界經濟恐慌以來，全世界都佈滿了政治危機的戰雲。「一九一八—一九二八」連續的事變，便是遠東政治危機之鉅烈的炸彈。太

平洋上形勢的尖銳化，完全是日本一手造成的。可是在經濟上，日本是一個貧弱的國家，「非常時」之來，將何以自處？何以應變？實是「日本朝野上下苦心焦慮的問題。」

隨恐慌而起的一「經濟合理化」在日本也實行過，其結果更使產業恐慌，失業日多，恰證明其「不合理」，於是「統制經濟」乃代之而起。所謂統制經濟雖如日本經濟學者小島精一氏所說「單純合理化究不可能，以世界恐慌之事實即可證明。合理化政策實伴有私人獨占的缺陷，所以今後之產業政策，必須使此私的獨佔變為社會化，更須確立國家統制經濟以求打開之策。」可是這種企圖是否可以達到，姑且不論；而在本質上，日本所謂「統制經濟」或「計劃經濟」不過是「戰時經濟」的別名而已。

日本自強佔我東北四省後，一面感到前途的危險，一面考慮如何保持現狀，如何進一步推動其大陸政策。可是太平洋上當面敵人有美

國與英國，近在咫尺的蘇俄亦予以絕大的威脅。日本在考慮這些問題上，負着各種不同的軍事使命。所以現階段日本經濟的活動，可以說在財政上是繼續以軍費之膨脹而膨脹，在工業生產上，是繼續以軍需工業發達而增產，一切經濟的構造，可說無一不在軍事控制下以求發展。此種片面的發展，對於日本財政經濟的前途，利乎弊乎？本文擬就此作一輪廓的鳥瞰。

## 二 預算的軍事化之危機

日本自一九三二年以降，遵行所謂戰時財政政策，預算的軍事化日趨明顯。戰時財政政策的兩種特點：（一）不顧收支是否平衡。（二）軍事費以外的費用，概列於次要的地位。日本前任財政大臣藤井氏雖以「健全財政」相號召，「健全財政」云者係節省軍費而不損及國防的安全，增征賦稅而不阻害經濟的發展；並漸減「赤字公債」。高橋復長財政，一仍其舊。但考其實際，日本的財政仍在膨脹的途中，而「健全財政」不過虛有其名罷了！

以「健全財政」下的一九三五年日本的預算概數而論，歲出歲入皆為二十一萬萬九千三百四十一萬圓。與一九三四年度相比，有二千餘萬圓之減少（詳見次表）。惟一九三四年度的預算中，含有救災之追加預算額七千餘萬圓，若將此數除外，則一九三五年度的預算額，實較上年度增加五千零五十七萬圓，其數額之龐大，打破以前各年的

記錄。

一九三五年度日本預算概數表（單位日金千圓）

歲入	一九三五年度	一九三四年度	比較增(+)減(-)
經常之部	一、三三五、五八八	一、二四八、五四四(+)	八七、〇四四
臨時之部	八五七、八二六	九六四、九八七(-)	一〇七、一六一
普通歲入	一〇一、一七五	六四、四五二(+)	三六、七二四
公債	七四九、六五二	八八一、一〇八(-)	一三一、四五七
前年度滾存	七、〇〇〇	一九、四二八(-)	一二、四二八
合計	二、一九三、四一四	二、二二三、五三一(-)	二〇、一一六
歲出			
經常之部	一、二九三、〇八三	一、二四七、六六七(+)	四五、四一六
臨時之部	九〇〇、三三一	九六五、八六四(-)	六五、五三三
合計	二、一九三、四一四	二、二二三、五三一(-)	二〇、一一六

（附註）表中一九三四年之預算中含有第六十六屆議會通過之救災追加預算在內。千元以下四捨五入。

上表中最可注意者，為經常歲出的激增，與一九三四年相比，一九三五年度，約增加四千五百萬圓。此種經常費用的增加，除外務省、文部省及拓務省外，殆為各省的普遍現象。而增加最多者，當推海軍省之一千六百餘萬圓及陸軍省之一千一百餘萬圓。海陸軍兩省合計，共增加二千七百七十餘萬圓，計佔歲出經常部總額四千五百四十一萬圓

的百分之六十一。海陸軍兩省經常費用增加的原因，其主要者為「滿洲事件費」及兵備改善費之增額。計陸軍省七百九十五萬二千圓，海軍省一千零四十四萬六千圓。此外為其他既定經費的增額，如基於海軍省的既定計劃增加新艦維持費四百二十八萬七千圓，即其一例。此可見日本軍備的擴充，不特使海陸軍兩省的臨時支出增加，而其增加且有漸趨於經常性的傾向。

海陸軍兩省以外，一九三五年度經常費用較前增大者，依其增加的多寡為序，有大藏、遞信、司法、內務、農林、及商工等省。此種增加並非由於新規事業，試觀其增加的內容如大藏省乃因撥入國債整理基金特別會計（即國債還本付息）而增加二千二百五十萬圓，遞信省因增加恩給而增加三百九十二萬九千圓，司法省因增加刑務所收容費而增加二百四十三萬一千圓，皆非因新事業而增加的經費。

一九三五年度の臨時歳出，與上年度比較，因上年度有救災追加  
一九三五年度與一九三四年度日本歳出預算省別比較表（單位日金千元）

	一九三五年度				一九三四年度				比較增(+)減(-)
	經常之部	臨時之部	合計	經常之部	臨時之部	合計	經常之部	臨時之部	
皇室	四五〇〇		四五〇〇	四五〇〇		四五〇〇			
外務	一六、八三〇	一一、八三二	二九、六六二	一六、九四五	一一、一〇三	二八、〇四八	(+)	一、六〇四	
內務	五〇、七四三	一一〇、六四二	一六一、三八五	四九、六五二	一六六、四一九	二一六、〇七一	(-)	五四、六八八	
大藏	四四四、八七〇	六、五一四	四七三、三八四	四三五、七一九	三六、九八五	四七二、七〇四	(+)	六八〇	

預算的關係，其總額為九〇〇、三三一萬圓，本年度為九六五、八六四萬圓，是本年度已較前減少。但就各省的數目分別觀之，則知此種減少有畸輕畸重之分，並非各省皆減。海陸軍兩省之臨時費用與經常費用同有鉅額的增加。計陸軍省臨時歳出增加二千八百五十八萬餘圓，海軍省增加二千四百五十九萬餘圓，共計達五千三百七十七萬九千圓。其餘各省除外務省略有增加外，悉皆減少。由此觀察，可見臨時歳出總額減少之六千五百餘萬圓，係由海陸軍兩省以外之各省減少其歳出之所致，而海陸軍兩省增加的臨時費用五千五百餘萬圓，亦由其他各省減少其歳出以抵銷。此正與軍事費以外的費用概置於次要的地位一原則相符合了。軍事費增加的結果，於是只有軍事公債之累積與增稅之兩種飲鳩止渴的辦法。這種冒險的軍事政策，可以說是賭國運於一擲了。

陸軍	一七九、八〇四	三三三、一五五	四九二、九五九	一六八、六五六	二八四、五六九	四五三、二二五	三九、七三四
海軍	二二五、九一八	三三三、七六六	五二九、六八三	一九九、三三七	二八九、一七二	四八八、三〇九	四一、一七四
司法	三五、八八五	二、二九六	三八、一八一	三三三、三四五	二、五七八	三五、九二三	二、二五八
文部	一二九、五八八	一八、六三一	一四八、二一九	一二九、六四〇	二五、五五五	五五、一九五	六、九七六
農林	三〇、五九三	六〇、九一九	九一、五二三	二九、七三五	一〇二、八二四	一三三、五五九	四一、〇四六
商工	五、四八八	七、九六八	一三、四五六	五、三四六	八、四七三	一三、八一九	三六三
逓信	一七六、八九六	一二、九八八	一八九、八八四	一七二、八二〇	一七、一〇五	一八九、九二五	四一
拓務	一、九六八	一八、六三二	二〇、六〇〇	一、九七〇	一一、〇八二	一一三、〇五四	二、四三四
合計	一、二九三、〇八三	九〇〇、三三一	二、一九三、四一四	一、二四七、六六七	九六五、八六四	二、二一三、五三一	二〇、一一七

### 三 戰時狀態的財政政策

我們考察日本財界，有一件不可忽視的經濟界大事，便是一九三

一年（昭和六年）十二月十三日日本宣布禁金出口後的一般情勢。

日本再禁現金出口的實施，即是金本位停止之斷行。因金輸出一經禁

止，則日本成爲不兌換紙幣的國家。詳言之，「禁金出口」與「停止兌

現」是有密切關聯的。蓋「禁金出口」是對外的停止金本位，停止兌

現是對內的停止金本位。前者是因爲那種貨幣在國際上成了「不兌

換紙幣」，後者是使國內人民不能再拿紙幣兌換現金。日本金再禁以

來已閱數年。伴着金再禁而來的只有通貨膨脹唯一的財政法寶，在開

始實行的時候，日本人會唱「膨脹景氣」的到來，可是現在怎樣呢？

日本金融、產業、貿易各經濟部面，都不過表示在軍事控制下病態的畸

形的發展着。無疑地是「景氣幻滅」的象徵。所以現在在日本一般經濟學者又在呢咀「膨脹惡化」了。

高橋一貫的財政政策，曾公開的發表意見，謂只有發行公債和增

稅兩宗財源。可是日本在一九三二年的時候，已有內國公債四十九萬

萬一千二百萬日圓，外屬公債十三萬萬九千八百萬日圓，合計達六十

三萬萬一千餘萬圓；以日本內地人口六千餘萬平均攤派，每人的負擔

在百圓以上。茲依照日人公開發表的數字臚列如下：

公債發行預定額（單位千圓）

一般會計	一九三二年（昭和七年）	一九三三年	一九三四年
電話事業公債	一四、七九〇	一三、二八〇	—
電信事業公債	九二五	七〇〇	—



電氣善後公債	七、五七〇	一八、七八三	一二、三〇七
道路公債	二一、三〇六	一六、六七七	六、五九〇
滿洲事件公債	二八八、五一九	一八六、三三一	一五九、三二六
歲入補填公債	三五〇、八九七	六八三、三三三	六三一、九六〇
合計	六八四、〇〇七	九一九、〇八四	八一、一八三
特別會計			
通信事業公債			一五、〇〇〇
帝國鐵道公債	五六、〇〇〇	四八、〇〇〇	四八、三〇〇
朝鮮事業公債	二二、五九四	三一、七二五	二九、四七八
台灣事業公債	四、六四四	五、〇〇〇	三、四七四
關東州事業公債	六〇〇		
神戶事業公債	一、六五六	三、五〇〇	三、五〇〇
滿鐵事件公債	四、〇一五	四、五〇一	
合計	八九、五〇九	九二、七二七	九九、四五二
總計	七七三、五一六	一〇二、八一〇	九一〇、六三五

由上表可以看出日本財庫於枯竭中只有這麼一筆死的支出，以

為剝削補償之計。發行國債本是世界資本主義國家普遍財政政策，可是日本比世界任何國家來得膽大，行得澈底，其實此種國債的累積，便是軍事公債的累積，也就是戰時狀態下的公債政策，結果無疑地會引起一膨脹惡化，「陷國民經濟於根本破產之境。充分表示日本軍事控制下的財政政策之危機。」

#### 四 通貨膨脹與貿易軍事化

世界各國在非常時戰爭經濟之下，均視通貨膨脹政策為其唯一的救星。在理論上，資本主義社會，貨幣原為計算物價的尺度，故尺度必須少變動，則此尺度計算的物價始可較穩定。萬一必須變動，也祇能使其擴大（漲），不能使之縮小（跌）。所以貨幣不可濫發，這是過去貨幣政策上一條定義。現在各國不但惟恐其本國的貨幣不跌價，甚至於反對幣價的穩定。日本自金本位禁以後，一面放棄金本位制，一面厲行通貨膨脹政策，盡力增加通貨壓低幣價，以圖物價的提高，藉取得過剩商品的推銷。

事實上，日本通貨膨脹論者對於物價，只看到商品和貨幣的關係，而沒有看到商品本身的供求關係。因為貨幣有待於人的運用，然後能變為購買力，不是貨幣產生購買力，而是「消費大眾」產生購買力；而消費大眾之所以能夠產生購買力，依然是靠着「工資」。可是日本在戰時狀態下的貨幣政策，物價指數與勞動工銀是如何的懸殊。日本飢餓半飢餓的大眾生活的惡化，購買力的減少，在一九三四年更為明顯。所以日本的通貨膨脹不但不能增加大眾的購買力，卻正相反的削弱大眾的購買力。結果，通貨膨脹，使物價提高，間接的減低「實質工資」，可以剝削一般民衆而使之不覺，這是日本戰時經濟下的獲取「利潤」之最後的政策。

其次，日本戰時下的產業政策，是負有供給戰爭需要使命的。故其通貨膨脹須有帝國主義的性質。從產業資本本位的膨脹，轉換到帶有軍事性的膨脹，也可以說是日本通貨膨脹之另一重要的使命。

日本當局負了這樣一個軍事使命的產業政策，一面實行通貨膨脹利用工人低廉的工資，獲得鉅量的生產；一面爲着擴張其海外的傾銷起見，不惜使日圓的價格盡量低落。使這成本低廉的商品，向世界市場橫行的。確近幾年來的日本對外貿易，誰都知道是在飛躍一般的猛進。這種情形我們最好是先從整個的世界貿易的現狀中，去反映出牠的特殊地位來。近一二年來的世界經濟，許多人都說已經越過了恐慌的最高點，而逐漸趨於景氣上升的道路。不錯，近二年來因國際關係的惡化，而使各國擴張軍備的工作加強，一部份的生產部門，確然有了不少的進步。但是可惜這種生產的目的，是在擴張軍備，軍需工業的繁榮，只是幻滅的繁榮，究還不能恢復一切社會經濟事業的繁榮，因此世界的物價還是依舊的低落，國際貿易還是一樣的不振。不過整個的世界貿易雖是不振，但其中也還有少數的強大的工業國家——特別是日本，能够利用牠們卓越的政治經濟勢力，甚至軍事勢力，去吸取一般弱小國家民族的膏血，以達到他們所謂「景氣上升」的目的。因之這些少數國家的對外貿易，在其他各國普遍衰落的环境中，獨能欣欣向榮。這種情形，從日本大藏省新發表的去年十一月日本輸出入貿易的情形，可以看出：

一九三五年日本輸出入貿易表（單位日金千元）

年	月	輸	出	輸	入	入(一)出(十)趨
一九三五年	一月	一六九、〇三〇	一七三六、九九八	一六七、九一七	一六七、九一七	
	二	一七八、四九三	二五三、八三四	一七五、三三一	一七五、三三一	
	三	二二三、七八九	二二〇、一九五	一六、四〇六	一六、四〇六	
	四	二〇五、四一七	二一六、九二四	一一一、五〇七	一一一、五〇七	
	五	二二五、一六四	二二一、二二八	一六、〇六四	一六、〇六四	
	六	一九一、四八五	一九五、〇六〇	一一三、五七五	一一三、五七五	
	七	二〇七、〇三三	一八九、九六〇	十一七、〇七三	十一七、〇七三	
	八	二二三、七五〇	一六九、二九四	十四四、四五六	十四四、四五六	
	九	二二七、三四三	一三四、三〇一	十九三、〇四二	十九三、〇四二	
	一〇	二三六、三四六	一七四、六七八	十六一、六六八	十六一、六六八	
	一一	二二八、三七七	二二三、二六六	十五、一五一	十五、一五一	
	一二	...	...	...	...	
本年	累計	二、二七六、二七七	二、二二五、六九八	十五〇、五七九	十五〇、五七九	
前年	累計	一、九六二、八〇六	二、〇三〇、〇三〇	一六七、二二四	一六七、二二四	

再就日本輸入方面來說：去年日本對外貿易比較前數年所以特別順利的原因，固然歸功於出口膨脹，進口減少；然而進口的減退的尙有一特殊原因，就是一般棉業同業對於棉花的採辦非常遲鈍，此係不可諱言的事實。自去年下半年期以來，日本棉花的進口，其蕭條不振的氣象，竟出人意料之外，其詳細狀態有如下表：（單位千擔）

月	去年	前年	對前年
七月	一、〇四九	一、一四七	九%
八月	六五九	一、一四七	四二%
九月	五〇六	八四七	三六%
十月	五六〇	八〇四	二二%
十一月	一、〇三〇	七四四	九%

據一般預測，去年下半年棉花之進口，從供需的關係上來實地加以推測，至少須輸入六百六十萬擔，每月平均可輸入百十萬擔，事實上去年下半年之輸入棉花，共計不滿四百萬擔。或云原料棉花輸入遲緩的理由，就是精製品輸出不振的反映，而目前日本各紡織工廠，關於原料棉的準備全無，致積存的棉花漸次告罄，故十一月十二月以降，原料棉花的輸入，行將大量增加，左表為去年一月至十一月各項重要輸入之累計，但各項商品中，除棉花、羊毛，比前年同期表示減退而外，其他各項商品，亦皆有增加的傾向。

(單位千元) 有△符號者為減

品名	去年十月累計	前年同期	對前年同期之增加比率
小麥	三四、五一九	三一、七六七	九%
豆類	五五、六九三	三九、一六四	四二%
油類	八八、五七一	六五、八三〇	三六%
棉花	五七七、三四五	五九三、五九六	二二%
羊毛	一三九、三二二	一五二、七二二	△九%

品名	去年	前年	對前年
鋼鐵	一八三、三五四	一三三、七一八	三七%
機械	九〇、二八〇	八〇、七一九	一一%
木材	四一、五三六	三一、〇〇三	三四%
其他	八〇二、二六九	七一六、四二四	一一%
合計	二、〇一三、六〇六	一、八四四、九三七	九%

由此可知自去年一月至十月為止，日本棉花進口，開始減少，而機械鋼鐵，則反增加，原料油與其他油類亦繼續旺盛。這完全是貿易軍事化的結果，因為軍需工業的膨脹，所以鐵、原油、機械等類必然的隨着急的增加。今後軍事冒險的日本，更只有走上貿易軍事化之途。前途危機不堪設想！

## 五 戰時經濟下日本國民生活之惡化

戰時經濟是建築在「大眾犧牲」的基礎上的。可是一般資本家尚可轉嫁於勞働大眾，日本三年來的通貨膨脹，可使一部分產業資本家獲得鉅額的利潤，而農民及勞働大眾，則徒減少其實質的收入。故戰時經濟政策厲行愈強烈，則大眾的生活愈加惡化，這是戰爭的必然性所決定了的。

日本自滿洲事變後數年來的經濟發展，被誇耀為「經濟繁榮」「產業景氣」，其實祇是「軍需工業繁榮」「戰爭景氣」，不僅沒有減少牠的經濟恐慌，並且加重了牠的政治危機。試看：隨着軍需工業之

發達勞働者就業率確是增加，據日本銀行調查，一九三五年一月至六月平均之勞働者就業指數，爲一〇八·四（一九二九年一〇〇）比一九三四年全年平均指數一〇〇·二，增加八·二%。然而在勞働力需增加之同時，勞働者所得的酬勞卻並不能正比例的增大。蓋日本輸出貿易之武器，即在此勞働力價格之低廉。日本軍需業資本所以得坐獲巨利，亦即賴此。茲將日本銀行調查的工銀指數列表如后：

日本勞働工銀指數（昭和一年一〇〇）

一九三五年	一月	八二·三	五月	八一·二
	二月	八二·〇	六月	八一·〇
	三月	八一·八	七月	八一·〇
一九三四年	四月	八一·四	七月	八一·八

即自一九三五年一月以降，一路下落。一九三五年七月比一九三四年七月落一點八。在工銀減少之同時，零售物價反而增加，據此可以斷定日本勞働階級生活近來更爲暗淡無疑。勞働者因生活之不安，於是發生爭議。據日本社會局勞働部調查，日本勞働爭議自一九三五年一月——八月累計一千一百十六件，比一九三四年同期增加三件。參加人員達五萬一千四百七十五人。

次從日本股票價格指數的分析：據東洋經濟調查，東京股票市價

指數，一九三五年十月份爲一〇一·〇（以大正二年平均一〇〇）比一九三四年同期之九九·三，增加一·七%，比一九三五年四月增加一·八%，比六月增加六·六%。但其中各業並不一致，以一九三五年十月與一九三四年十月比較，則增加者如下：銀行業增〇·七%；交易所業增五·九%；海運業增九%；造船業增二·二%；電鐵業增二·三%；電力業增一六·三%；鑛業增二·五%；製粉業增七%；製糖業增一·三七%；麥酒業增四·四%；肥料業增二·五%；減少者如下：信託業減一·一%；保險業減五·一%；紡織業減七·三%；毛織業減一八·五%；製麻業減一%；製紙業減二%。此處應加以特別注意者，爲紡織與毛織業，這二種工業爲日本主要輸出工業，在其工銀激落之同時，其股票市價亦節節下落，實更暴露軍需工業偏在之發達與夫世界市場購買力之萎縮。

再，在日本農村方面，農民生活如何呢？我們須注意的是：農民無所謂農村景氣的實惠，而有所謂農村景氣的實害。這種損害非他，即農民因一般物價高漲，而其所付日常用品代價加重是。爲便於比較計，且將物價與米價的指數列下：

物價與米價之指數

	一般物價指數	米價指數
一九三二年度	一〇〇·〇	一〇〇·〇
一九三三年度	一〇〇·三	一〇八·五

一九三三年度	二〇〇・〇	一一五・八
一九三四年度	一一四・一	一三四・六
一九三五年上半期	一一七・五	一三四・八
同 五月	一一一・五	一五八・二
同 六月	一一〇・一	一五七・四
同 七月	一一〇・一	一六一・五
同 八月	一一七・九	一六四・五

米價的高漲程度，雖高於一般物價，然米價的高漲，於勤苦的農民是毫無關係；而一般物價的高漲，則純為農民的負擔了。在一般物價之中，自然包含着農民必需品的肥料價格數字。肥料價格的高漲，對於農民所給與的打擊，較一般物價的高漲，尤為厲害。這個道理，是明顯得很。更何況日本當局在「非常時」號召之下，把農民子弟驅到悲慘的戰場，破壞了日本農村中的生產力。即在平時，日本農民平均每戶八百日元的負債和租稅、公課、田租……等的負擔。農產物的所得償不了生產費的損失。越生產越負債，於是使此「年豐無衣，歲無食」的農民永陷於無可挽救的水深火熱之中。

岡田內閣曾有過「農村救濟」的方策，固然是企圖農村窮困的打開。可是日本農村問題非常嚴重複雜，而政府當局一面厲行軍事的經濟統制之冒險政策，以製造農民破產和工人失業；一面高唱「匡救農村」和「災害救濟」；這都不過加重其對工人農民之欺騙性而已。

## 六 日本財政經濟的前途

依據上面的敘述，我們可以說整個日本的財政機構，已在軍事費的控制之下成爲單純的戰時財政經濟機構了。此種偏面的發展，就財政的前途觀察，是充分地籠罩着險惡的風雲，日本因時局嚴重，國用浩繁，歲出無理的膨脹，公債迅速的增加，以經濟基礎薄弱的國家，六千萬人民，負擔國債至百餘萬萬之鉅，日本有識之士多引爲隱憂。加之最近日本單獨聲明廢止華盛頓海軍條約，各國造艦競爭殆有未可避免的趨勢。其競爭的結果，必是財政膨脹。財政無限制的膨脹，其危害國民的生計，威脅國際的和平，前途的險惡，真是不堪設想！

從日本的經濟前途觀察：在戰時經濟活動的進行過程中，獲利者僅爲軍需業資本家。此外如勞働者，農民與一般俸給生活者，均蒙受巨大的犧牲，勞働階級與農民階級之暗澹生活，已如前述，而一般俸給生活者，亦因物價的增高，生活大起恐慌，這點祇要看日本生活費指數的增高，便可知道。據日本朝日新聞調查，全國生活費指數一九三五年爲一八四（以大正三年七月爲基準）比一九三四年同期增四%。自一月以降，則逐步增加。茲列表如后，以作參考：

二 月	一七八五	一七九八	一八二
三 月	一七九六	一七九九	一八四
四 月	一七九七	一八〇九	一八〇
		一九三四年九月	

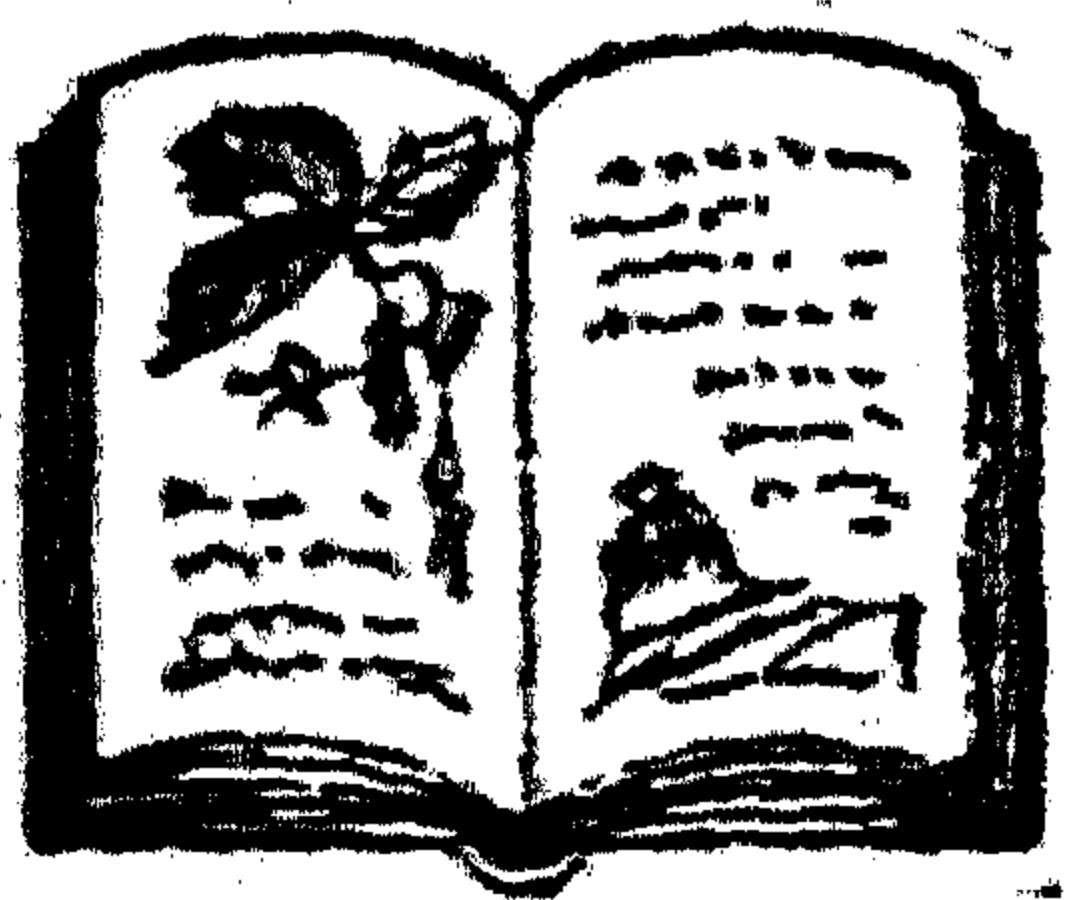
復因農村經濟的恐慌，農村資金漸向都市集中，而都市對農村之投資亦漸收回與停止，因之銀行界即形成金融停滯的厄象，例如據大藏省的調查，一九三五年九月來全國特別銀行之存款額為十四億一千七百萬圓，比一九三四年九月之十三億七千四百萬增加三一·一%，而同期間貸出三十五億六千一百萬，比一九三四年之三十五億九千萬圓減〇·九%。一九三五年上半期全國銀行之業績，均呈惡化，至下半期起，因遊資之集中，故有再低利的傾向。銀行的任務原為融通工商業之資金，而日本目前銀行則專以賣買公債為要務，換言之，即變成了代政府籌劃軍費的機關。

一九三五年九月末日本國債累積，已達九十三億日圓，如與一九三四年同期之八十三億比，增加了十億圓左右。如再加入大藏省米穀證券約五億圓，則將至一百億圓，此一百億圓如以全日本人口平均分擔，則每人應負擔一百圓之巨，（以一億人為計）如平均以四分半利計算，則在日本財政上僅國債利息每年已須支出四億五千日圓。而此利息支出的來源，不用說是在於租稅。

總之，目前日本的財政經濟正在軍事景氣籠罩之下，表面上好像繁榮，骨子裏實已包含着很大的危機。這種危機已表現為勞働爭議與農民爭議的劇增，如果長此延長下去，則日本資本主義的命運是很難樂觀的。

高橋氏為日本有力的財閥，不但國內財界負有衆望，即在他國資本家的眼目中，也認他是不可多得的人才，現在他既長逝，金融界是否仍與政府合作？是目前一個絕大的問題，退一步說，金融界與政府繼續幫忙，則繼任人選，能否滿足軍部的慾望，尤屬疑問。因此今後日本財政經濟的出路，確是我們應該深切注意的焦點。日本是一個貧窮的國家，請看近來美國赫爾發表「重分世界富源計劃」後，飢餓的日本，就喜出望外，可是日本政府已明白了單純經濟手段，決不能挽救目前的危機，故也竭力提倡重分富源，努力向大陸方面邁進，日本今後對華，當然以「經濟提攜」的言詞企圖慫恿我們，到那時日本羣衆所受的痛苦，就要轉嫁到我們身上來了。

一九三六年三月二十五日





# 最近之意大利合作組織

許道夫

(英國通訊)

## 一 敘言

意大利的合作運動，與其他國家不同；不是專以解決某項經濟問題為目的；而另具有政治的因素在裏面。他的組織也不同，不是局部的，更不是某一業的合作，而是全國生產界整個的連結。所以意大利合作組織的基礎，是建在職業組合上面的。換言之，職業組合，便是合作組織的一部分。

意大利的合作組織，是時時在那裏改變，以適應他的要求。換言之，意大利的合作組織，還不是個成功的組織，還是在那裏試驗。本文所介紹者，乃一九三四年以後的組織。亦即是去年一年中意大利合作組織的概況。

柯士談騷 (G. Costanzo) 在意大利之合作團組織一文中說：「農業問題，如此的複雜，一方面是生產與消費的問題；另一方面，又是價格 (Price) 與耗費 (Cost) 的問題兼之最近數年來的

農產品，普遍跌價，使農業陷於困境。意大利與別的國家，具有同樣的感受；不但須有溫和的救濟辦法，並且須有一個固定而有力的組織，來支撐這種困難。這種基礎，很重要的建在各業的組合，及工人相互連絡的程序 (The Regulation of Collective Labour Relation) 上面。」

不論工業，或是商業，他的基礎，均建在農業上面。所以生產界的聯合，農業界不但是個重要的份子，而且也是裏面一個重要的問題。柯氏指示了這一點，並且說明了何以意大利的合作組織，需要最近改組的原因。意大利之合作組織，雖然時有變遷；但其基本原則，乃始終不變。其原則為何？即任何之職業組合，須在國家指導之下，實施其功能，去謀公共之福利。這種組織，不僅以經濟為目的，而須有助於社會之發展，道德之增進，及教育之設施；尤須承認這種組合之活動，是在謀其內部各階級的福利，在他實施的範圍內，要表現全體的性質。符合這種目的的組合，並且要佔本業人數的相當比例，纔能得到法定的認可。

在未說明他的合作組織之先，何以要把這種特性提示出來呢？因為國家經濟主義，便是這種合作組織的精神。職業組合，便是這種組織的骨骼。同時要明白這種組織，與普通合作組織的意義，完全不同。簡直可以說，不是個原形的合作組織；而是國家經濟主義之組織體系。

## 二 職業組合之結構及其功能

職業組合的基本單位，是社團 (Association)。聯合幾個社團，便形成一個聯合會 (Federation)。由一縣一省而至全國聯合會 (National Federation)。由幾個職業聯合會，聯成一個總聯合會 (Confederation)。

意大利全國共有十三個總聯合會。各業佔六個，各業之工人佔六個，自由職業團體佔一個。共分爲：(一)工業總聯合會，(二)農業總聯合會，(三)貿易業總聯合會，(四)海運業總聯合會，(五)陸運業總聯合會，(六)銀行業總聯合會。以上六業的工人，又各有其工人聯合總會。

這種組織，在一九三四年一月五日又改組了。總聯合會的單位，由十三個，改爲九個。計(一)工業總聯合會，(二)商業總聯合會，(三)農業總聯合會，(四)銀行及保險業總聯合會。以上四種，勞資各一，故成八個。外加自由職業總聯合會，共計爲九個。以上的敘述，是關於聯業組合縱的方面的組織。關於橫的（亦即內部）方面的組織，亦可分兩點說明。

(一)地方職業社團的組織——有一個全體大會，一個經理委員

會 (Manager Committee)，一個主任經理。關於經理的人選，均由全體大會產生。這種組織的任務，在謀各業本身利益問題的解決，及討論其本身之要求，與如何合作，以促進國家福利之發展。

(二)總聯合會之組織——一個全體大會，裏面的會員，有各社團的經理各業全國聯合會，以及其他各階級。

由大會產生一個行政委員會，處理大會交下之決議案；及其有關行政之事務，其職權如下：

(a) 監督及指導加入本總聯合會之各社團。

(b) 保證各社團之共同活動，及確定其爲謀公共福利而服務的工作。

(c) 督察各社團，不得作超過財力範圍，與不適經濟情況之活動。

(d) 獎勵各社團，組織各種團體；以發展經濟，訓練職業技能，增進道德修養，促進國家教育爲目的之各種活動。

(e) 在不背入會之各社團共同利益原則下，審核各種買賣契約之協定，及經濟關係連絡的規程。

在各業聯合總會上面，各設一個總聯合會會長，其地位非常重要。一方面是各社團之領袖，同時又爲各業與政府之連繫者。其地位不由聯合會推選，而由政府任命。

從這種職業組合的組織看起來，實不啻爲政府之代理機關。加之這種組織的活動，尙須呈報政府有關部之備案。所以簡直可以說是政



府機關的單位組織，而不僅是一個代理機關。

## 二 合作團體之組織及其功能

上面職業組合的結構，在他們看起來，還不能滿意。認為生產工作之規定與組織，並不能交給職業組合去辦。因為由職業組合去辦，只能表現單獨一業的利益；而不能表現全體共同的利益。所以須要一個新的組織來糾正這種不良的趨向。並且聯合各業，而在國家指導之下，去計畫與改進生產之方法。這種組織，便是合作團 (Corporation)。建立這種組織的特長，在聯合各種生產的力量，完全表現生產的利益；尤其在能把各種生產的利益，聯合成國家的利益；而非個人的利益。

這種合作團的成立，是經國家法定的認可。對於會員，有強制的權力。在一九三〇年三月二十日頒佈一道法律。在二〇六條上規定國家合作團會議的組織 (National Council of Corporation)。這種組織好像是一個合作團的同一化 (Co-ordination of Corporation)。在使各種生產活動，有同一的步調；能夠集中力量，發展國家之利益。

這種組織，由國家設立，受有關部長或次長，或法西斯黨秘書的指導。政府如有某項生產問題垂詢，得招集有關各業組合，組成一個合作團委員會 (Composition of Committee)。如關於紡織工業的生產問題，便可以招集紡織原料及轉運販賣各業，共同討論。

這種國家合作團會議的任務，在製定生產的各階級，經濟上相互

連絡的規程 (Rules for the regulation of collective economic relation between the various classes of production)。

這種合作團會議的組織，自一九三〇年實施後，又感到缺點。所以在一九三四年十二月二十七日，便把合作團撤銷。而代以新的組織。成立了中央合作團委員會 (Central Corporation Committee)。這委員會的委員，由下列人員擔任：(一)合作團部長，(二)內政部長，(三)財政部長，(四)司法官，(五)教育部長，(六)公共工作部長，(七)農業部長，(八)交通部長，(九)法西斯黨秘書，(十)合作團副會長，(十一)聯合總會長，(十二)法西斯國立合作社社長。

這委員會的職權如左：

- (一) 在國家整個利益的立場上，去調整各合作團體的活動。
- (二) 考慮合作團體之內部組織問題。
- (三) 計劃各業之生產活動，以充實國家之生產力；而求達到改進國家政治之目的。

在中央組織還未改組之前，生產團體的組織，早加更張。(論時間性應先說明生產團體的組織，不過為敘述便利起見，乃由中央組織而至下級組織。)這是在一九三四年五月二十九日，七月九日，七月二十三日三次，用勅令發表的。把整個生產活動分為三個集團：

- (一) 農工業生產集團 (Corporation for a Whole Productive cycle)。

(a)糧食生產合作團(The Corporations for Cereal)

(b)蔬菜花草生產合作團(The Corporations for Vegetable-growing

Flower-growing)

(c)葡萄酒及葡萄酒生產合作團(Grapes and Crespes Wine)

(d)橄欖與橄欖油生產合作團(Olives and Olive Oil)

(e)畜牧漁業生產合作團(Husbandry and Fishing)

(f)木材生產合作團(Timber)

(g)糖及甜菜生產合作團(Sugar and Beet)

(h)紡織生產合作團(Textile Products)

### (二)工業生產集團(Corporation for the Whole Productive

Cycle)

(a)營造業生產合作團(Construction)

(b)金屬工與工程生產合作團(Metal-Working and Engineering)

(c)成衣業生產合作團(Clothing)

(d)玻璃與陶器生產合作團(Glass and Pottery)

(e)化學工業生產合作團(Chemistry Industry)

(f)紙與印刷生產合作團(Paper and Printing)

(g)電氣工業生產合作團(Extractive Industry)

(h)水電業生產合作團(Water and Gas, Electricity)

### (三)活動生產集團(Corporations for the Production

Activity and Services)

(a)自由業與藝人生產合作團(Liberality and Arts)

(b)國內交通生產合作團(Lateral Communication)

(c)海空運輸生產合作團(Maritime and Air Transport)

(d)旅館業合作團(Hotel Keeping)

(e)保險與信用業合作團(Insurance and Credit Institute)

(f)娛樂業合作團(Entertainments)

(商業以其運銷商品之性質分別屬於各業)

在各業生產合作團內，各自有一個合作團議會 (Council of the Corporation) 如糧食合作團議會的組織，有主席一人，會員三十六人。其議員之分配如下：(一)法西斯黨代表三人，(二)工人七人，(三)資方七人，(四)打穀工業二人，(勞資各一)，(五)麵粉業六人，(勞資各三人)，(六)打米廠，糖果廠，造酒業，麵包業各一人，共四人，(七)農產品轉運業三人，(八)消費合作社一人，(九)農業技術人才一人，屬自由職業內，(十)技師一人，(十一)經理代表三人。(農、工、轉運、各一)。

在他們看起來，這種組織，最為完備。一方面可以調整生產的活動；能夠顧及他人的利益。另一方面表現生產的直接管理；可以把生產力集中，用到最有效的地方。

合作團的職權，乃根據政府首領的授權。所以在規定合作團職權之先，便有一條的規定：「合作團體須根據政府首領之授權，在國家整個利益的觀點上，計畫或規定各種的活動，以謀國家財源之發展與推進，而符政府及人民之企望。」合作團的職權，計有五項：

(一)關於普通勞工規程之頒定。

(二)在全體的利益觀點上，制定各種經濟關係連結的規程，但這種職權，須根據有關部之指令，或經職業組合之請求，或預得