

# 觀察

·元千四售份每·

日四月十六年

·版出六期星達·

## 第六期 第三卷



專論  
評述

對日和約政治問題  
第二轉形期的新疆  
地方財政往何處去？

李純青  
周東郊  
李恭宇

寫在「爲中國農業試探

討論

一條出路」的後面

從黃河到長江的軍事大轉盤

王澤農

觀察

(觀察專稿)

觀察記者

豫鄂皖陝晉魯形勢略圖(地圖)

通信

(南京通信)觀察特約記者  
張岳軍北巡  
宋子文主粵  
川局近貌  
(成都通信)觀察特約記者  
如是他見

從黃河到長江的軍事大轉盤

王澤農

豫鄂皖陝晉魯形勢略圖(地圖)

張岳軍北巡  
宋子文主粵  
川局近貌  
(成都通信)觀察特約記者  
如是他見

談美國的廣告

勿憂

書評

週末關欄

如是他見

費孝通

讀書者

共產黨的鬥爭作風  
清剿與輪姦  
政府對付異己

漫畫觀察

撰稿人

新韓鮑錢錢林蔡趙雷楊錢費傳程馮郭笪張梁夏陳陳許高孫柳胡宗周李李吳沈呂伍王卞  
公德世尊端清邦維趙海西 壽希有移東沅實炎瘦友德覺克無 白子廣純恩有 啓迅之  
權培光民升麻差蒲林宗高絳通雷至守今蓀長秋德竹松珩敷寬忌適華亞田青裕乾復元中琳

顧靜就鼓錢錢錢劉潤趙葉楊楊傳曾馮章黃張張曹陳陳許馬徐胡季周沙李吳吳何任王王  
劍 錦文鍾歌能大光宋公人 斯昭友斯正德忠印 紹衡之君寅 先美東學浩澤世永鴻翰芸  
齊乾離張吉川欣杰旦聖超梗剛年攝蘭以銘昌紱堂閨秘哲蓮遠初盈驥林郊凌培霖昌信雋生

撰稿人

共產黨的鬥爭作風

1

讀者投書

編者先生：我是貴刊的一個忠實讀者，對政治的看法是居中而偏左。對於中國當前的兩大政黨，自然都不感十分滿意；但一向認為國民黨份子的腐敗至污，其病若人體之五臟潰爛，雖有良謀執行無方，而共產黨之過激浮動，雖有時適足傷事，然黨中份子大半純潔，倘能假以時日，從工作中養其風度，則國家之「康樂民主」，或至少「開明」專制，非不可期。故私下每引領嚮往，竊欲以一睹其成就為快。乃年來居留青島，距解放區近在咫尺，所接觸來自解放區或來往於解放區與青島之間者日多，逐漸發覺共黨作風竟亦與所懸想者大相逕庭。是他們的下級幹部行為錯誤呢？抑前此所聞所信之解區種種僅為個人幼稚輕信之空中樓閣呢？本人秉性沉着，自信亦斷非輕信謠言者流，以下所述之事實，皆係將所得資料綜合比較，推斷審度，而後才信其實有或可能有者。

事老，所以被鬥的孩子們，就遭遇更慘。總之，地主的範圍無限，有地的是地主，無地而曾作官的是地主，甚至現在赤貧者從前有地的也被目爲是地主餘孽。而凡沾地主邊沿的，則不特人盡可罵，人盡可打，觀其一般的施政方策，則簡直非直接間接置之死地不可。在平時，地主必須飯（男女老幼都在內）而一般人則必須施捨。討飯的人胸前掛一木牌，上寫「吸血鬼」或「寄生蟲」等字樣。見人之後必須以頭撞地，大呼「祖宗老爺」不止。如果私下把木牌反掛，或頭不碰地，「祖老爺」叫得不起勁，則人人有加以懲戒之權利和義務。我那朋友的最近逃來青島的上還隆起多高，據說是磕頭三月留下的成績。以上的事實，說來雖似駭人聽聞，然試一讀他們報上所鼓吹的鬥爭運動，一個六十多歲的嬪娘，就一直到現在額頭五期第三版，茲將該日該報附奉呈閱。）残酷程度，可想而知。

政治鬥爭，則鬥人者雖可以快意一時，然被鬥者也不乏良善人家，過分的把他們作踐蹂躪，很多誠樸的窮人，心裏也往往對共黨的好感。這種人心下的大損失是對且夕所可憐補！

三、從鬥爭以及其他若干共黨設施的作風來看，他們並不在實行民主，或至少沒有實行民主的意向。鬥爭清算的發動，都是由幾個幹部幕後主使，如果窮人有楚地主講情的，立刻受到懲戒。反之，如果有人在鬥爭時特別賣力（即多打多罵），則幹部們也立刻予以青睞，名之曰「進步分子」。所以鬥爭政策推行的結果是：模訥的漸流沉浮，狹黠的乘機得勢。這種少數羣衆多數作戲的極權作風，分明和民主首肯之道而馳。由蘇聯的先例看來，中共一旦執政之後，恐怕這種手段也只有變本加厲。

四、鑑於以上所得的結論，則各黨派聯合政府事實上既不可能，而國共內戰結果，無論那一方當政之後，也必不能予自由份子以指頭餘地，若是，則當前的自由份子，究竟取何種行動以避免將來的極權統治？

五、現在一般開明人士，往往不體生命危險，對當前政府痛加批判者，這種精神當然可佩。不過共產黨缺點亦多，乃不聞諸君子有一詞之貶（黨報的漫罵自然不算），是否諸君子也有偏私？或是因世界潮流，大勢所趨，竟不敢冒「落伍頑固」之大不韪呢？個人以為敢冒身體上之摧殘迫害，固為勇者，敢冒精神上之孤獨敵

編者先生：我是新春的一個小百姓。自共軍從皖省竄入鄂東後，人民席捲逃避，日盼國軍速來清剿。其後國軍正規部隊將臨，共軍逃竄他去；當國軍一隊隊軍開過時，當地人民一種真摯的歡迎情緒，非言語所能形容。於是又紛紛扶老攜幼，輕挑重擔，回到原來所住的地方，大家以為從此可以安居樂業，不再受兵災了。

豈知「以暴易暴」，慘禍又如天外飛來！凡是清剿國軍經過的村落，都留下了慘不忍聞的罪惡痕跡！姦搜竟成了家常事！他們（清剿國軍）每三個一陣，五個一羣，以拉伕為名義，乘機在每個老百姓家裏搜索女人，尋找重要財物。百姓若表示一點點反抗，即以非人類的慘刑對之。如距漕河約四十里的分街路地方，一家只有婆媳兩人，當他們發現媳婦的時候，便勒令老婆婆連退出屋外，實行獸性行為。婆婆為了想監護媳婦避免遭受非人類的羞辱，未肯退出，終被一粒子彈結束了她殘餘的生命。其媳即被七人所輪姦。該地附近有一十七歲未婚少女因逃未遠，被十一人輪奸後，身受重傷，兩日後即奄奄死去。三家店有一分娩剛交三天的中年產婦，亦遭輪姦斃命。其他如清水河、高山鋪、劉公河等地方附近農村裏，幼女少婦被姦污的被強迫帶走的，其數已達數十人。丈夫因維護妻子避免姦辱而致命者約十餘人。至於重要財物的搶劫搜括，房屋傢具以及農作物的

清剿與輪姦

賈生  
九月十七日

讀者投書  
人。其中有一個六七十歲習中醫的老頭子，被殺的罪名是「給窮人看病時態度不好」。殺戮的對象，即婦女亦不能免。該朋友的一位伯母，年逾六十，既聾且瞽，只因她家是翰林門第，也被拖出用石塊砸死。

即爲已足。倘拿比官廳對付土匪還要毒辣的辦法，折磨他們，甚且進而罪其妻子，於情於理，未見其平。

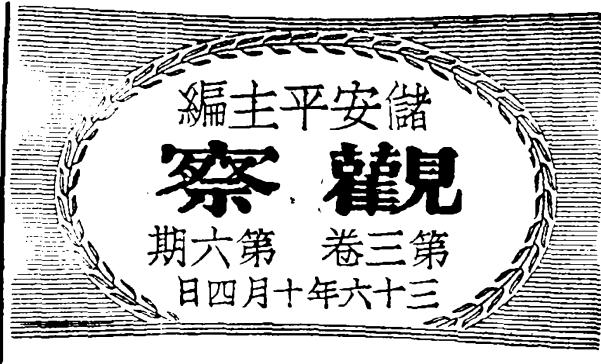
二、從利害的觀點而言，共黨這種鬥爭方法，對他們的爭取政權，也似乎有半

視，非衆人之所謂是，其神勇尤不可及。倘共黨果有可批判之處，很希望諸君子也能不顧設譬，嚴加批評，萬一他們有聞過知改的雅量，也許本文所述解放論種種，將來能有改進，此亦國家之大幸。

發行者 觀察週刊社

社址：上海（5）吳淞路  
電話：四四四四弄十一號  
本期零售：每冊四千元。

觀察華北航空版  
代理發行所：北平新實書店  
北平王府井靈公府甲一號



### 訂閱辦法

封	國	三個月寄六個月廿四期
半面	內	平寄：四萬元
半面	掛號	掛平：五萬元
半面	航平	航平：五萬元
半面	航掛	航掛：六萬元
半面	如郵資漲價	如郵資漲價：請補繳
半面	國外	全年美金五元（平寄）
半面	廣告價目	每期銷行二萬份
半面	全面	三百萬元
底	全面	一百七十萬元
底	半面	九十萬元

# 對日和約政治問題

純 青

我們要忠實於波茨坦宣言。宣言對日本政治所指出的原則可歸納如下：

### （一）日本國內

積極的 消滅日本法西斯主義

（二）對外  
保障和平

最後目的在建立：「和平安全及正義之新秩序」。

以下根據條文，加以闡釋。第一，我用「日本法西斯主義」是為方便計，宣言裏面沒有這種名詞。宣言第六點（即第一條條件）說：「欺騙及錯誤領導日本人民使其妄欲征服世界者之威權及勢力，必須永久剔除，蓋我們堅持非將負責之贊武主義驅出世界，則和平安全及正義的新秩序，勢不可能建立。」這一條前段，簡單說，應剔除的是領導侵略的中樞及各種力量。「妄欲征服世界」是侵略，「威權」是中樞，「勢力」是各種力量。合侵略的威權與勢力而言，就是後段所說的「贊武主義」。這贊武主義，在這次大戰中，可以法西斯一詞概括之。但這裏有一問題，上面指的是對外侵略，法西斯在萌芽或潛伏時，對外侵略的形式並無蹟象可尋，我們允許未表現為侵略的法西斯在日本生存嗎？不，波茨坦宣言第十點後段曾規定：「日本政府必須把阻止日本人民民主趨勢之復活及加強的所有障礙，予以消除。言論，宗教與思想自由，以及對基本人權的重視，必須成立。」這規定是對國內的，國內「人民民主的所有障礙」，應予消除。法西斯是獨裁而不民主的。因此，在消極方面，消滅日本法西斯主義，就有三個目標了。（一）領導侵略的「威權」。（二）領導侵略的「勢力」。（三）民主的障礙。我們必須根據這三個目標，來解決日本政治的實際問題。首先遇到的是：什麼是「威權」？沒有別的解釋，「威權」就是

### 天皇

在法律上，舊日本憲法第一條：「大日本帝國，由萬世一系的天皇統治之。」他是統治者。第三條：「天皇神聖不可侵犯。」他兼有政治與宗教的權威。實際政治他也負責。對美英宣戰是他頒布的詔書，「中國事變」的軍事行動及重大決策，都經他裁可。據近衛日記，太平洋大戰爆發前，裕仁天皇在御前會議僅問：「若日美戰事發生，陸軍確信若干期間可以結束？」近衛所「最感痛心」者為「統帥權問題，政府毫無發言權。能同時抑制政府與統帥部雙方者，惟陛下一人。然而陛下……」從這些話中，可證明裕仁並未反對對美開戰，而他，只有他，能反對戰爭。假如說，日本政治是君主立憲的虛君制度，則一九四五年八月十日的御前會議，裕仁天皇何能決定「結束戰爭」？八月十四日御前會議，又是他親自決定接受波茨坦宣言：「對方（盟國）已答覆，應即認為滿足。」他不但宣戰時是「威權」，到了打敗媾和時還是「威權」。日本天皇的地位與威權如此，難道可以逃避侵略戰爭的責任嗎？

再說，日本的侵略哲學，日本主義的精神基礎，也是以天皇爲中心的。日本主義，對內說，日本是一個家庭，天皇爲家長。對外說，由亞細亞主義，發展爲東亞協同體。在軍部，就成了「八紋一字」的皇道派。由上原元帥起，到荒木、真崎、柳川、這些少壯軍人都自詡爲皇道派。無疑的是法西斯主義的日本版。一切神祕力量，都以封建的天皇爲威權。這種威權，即侵略的根源，在統治階級看來，甚至比國家還重要。據木戶日記東條下台時，近衛在重臣會議席上說過：「我以爲左翼革命，比戰敗還要危險。戰敗尚可保持皇室國體，革命則不然。」所謂皇室國體就是天皇制。保存天皇的重要性超過一切。爲什麼呢？因爲它在日本是最高無上的威權。無論如何，他是日本的希特勒，第一次大戰的威廉第二。希特勒戰死柏林，巴黎和約規定「德國承認前皇威廉第二，須受國際高等法院審判。」爲什麼獨獨裕仁天皇在日本戰敗後尚可高踞寶座，逍遙法外呢？

其次我們該說領導侵略的勢力，一般以爲侵略勢力就是軍閥。不錯，軍閥利用「帷帳上奏」的特權，常常對外冒險盲動，但這種見解僅看到現象，沒看到本質，領導侵略的勢力，應該是

## 軍部，財閥，官僚與政黨

我寫過：「須知軍部所樹立的大旗是天皇，天皇是封建的象徵，又是大財閥。須知財閥，特別是新興財閥，事實上教唆軍部從事戰爭，並爲軍部極力撐腰。戰爭的真正「主謀」，乃胚胎於財閥的利潤。……天皇及財閥，不可能是軍閥下面的一枝一派，他們同是帝國主義的主人。」我強調財閥是領導侵略的勢力，證據很多，這也可謂社會科學的常識。請看爲「滿洲國」建立以後，「滿洲」是誰的天下？爲什麼本莊主義要讓位於鮎川義介？事實十分明顯，軍閥侵略是爲財閥打的天下；不得財閥支持，對外大戰是不可能進行的。不但親軍財閥如此，親軍財閥如鮎川義介的日本產業會社，森蠶社的鍊鋼業，野口遼的化學工業，中島知久平的飛機工廠產業，南進的石原廣一郎等，都直接經營着販賣「死人」的事業，無不用軍需景氣而致暴富，他們不僅支持，而且教唆着軍閥發動戰爭。就是所謂舊財閥，如三井、三菱、住友、大倉……等，「九一八」以後，也全變了參加軍事生產了。三菱車工業，製造飛機、軍艦、坦克、

種「勢力」，林銳十郎敢由朝鮮「越境」進入東北，第五師團敢由越北「越境」進出越南嗎？沒有這種「勢力」，「九一八」，「七七」以至太平洋戰爭，能層層爆發，嗜爲價技嗎？

尋常觀念我們是原諒財閥，可憐官僚與政黨的。這觀念是錯誤的。先說官僚，田中隆吉寫一本暴露日本內幕的書曾說：「應作人民公僕的官吏，變成了軍屬化，他們對軍部，怕得像老虎一樣。但是，幾乎支配國民生活全部的經濟實權，都操在軍屬化的官僚手裏。」所謂官僚軍屬化，不是說這班人沒骨頭，對軍部卑躬下賤；主要意義是日本政治龐大的軍僚機構，都在爲戰爭服役，它組織並支持戰爭，執行統治任務，保護後方安全。這軍僚機構，自然也是侵略的「勢力」，沒有這種「勢力」，日本國內的反戰與革命，就會發展起來。大部份官僚，是出身於「既成政黨」的。這批所謂「黨人」，被十手所指，大罵他們朝秦暮楚，全無氣節。但我們不應從「氣節」來瞭解政黨問題，須知日本的既成政黨都是代表地主和財閥的，爲地主財閥的利益而對外侵略，他們有理由不贊成？政黨與軍閥的差別與矛盾，只是侵略的程序與領導權誰屬問題，在本質上是一致的；惟其一致，所以變來變去，都擁護並參加戰爭。來往民政黨與政友會之間，無所謂；把政黨解散，參加「大政翼賛會」，也無所謂。其實這個無氣節正是有氣節，因爲他們畢竟盡忠於戰爭，徹頭徹尾沒有改變或反叛。就是標榜社會主義與階級立場的社會大衆黨，一到戰爭，也便倉猝聲明——一九三七年十一月第六次黨大會採用新政綱，放棄階級立場，轉變爲國家主義的政黨，而積極擁護侵略了。實在沒有方法證明戰時日本的「既成政黨」，不是領導侵略的「勢力」之一。只要看一看歷屆議會所通過的議案，其「協讀」領導侵略之罪，就可以定讞了。

以上分析領導侵略的「勢力」。根據波茨坦宣言，領導侵略的「威權」與「勢力」，都是必須永久剔除的。至於第三項「民主的障礙」，範圍很廣，好在宣言第十點下段就是註脚，民主範圍已劃定爲：「言論宗教與思想自由，以及對基本人權的重視」。讓我們來查看一下吧，那些東西「障礙」了如此程度的民主？說來話長，障礙民主是整個社會體系，絕不是幾樣東西，最基本說，與民主立於相反地位的有二：（一）封建勢力。（二）法西斯獨裁。先說

## 封建勢力

鋼、鎌鋁、及化學，爲軍事服務，都十分著稱。大倉則本是軍火商人。淺野造船、鍊鐵、化學均有雄偉的力量。新舊財閥才真真是侵略的「勢力」，沒有這

日本資本主義帶有濃厚的封建色彩。一九二七到三六年十年間，關於日本社會性質的論戰，一般承認「講座派」的解答是正確的。該派野呂說：「日本

雖有高度發展的支配的資本主義生產方法，然而半封建的生產關係還很強固地存在着」。因為明治維新，並不是資產階級革命，而是與封建勢力妥協的。其結論為：「日本是軍事的，封建的帝國主義。」一九三二年五月共產國際給日本共產黨的「關於日本的形勢與日本共產黨的任務提綱」，也說：「日本是特殊的帝國主義國家。怎樣特殊呢？日本的權力體制，是由三個要素構成的：第一、天皇制。第二、地主的土地所有。第三、獨佔資本主義。」因此，該提綱指出。日本革命有三大任務：（一）打倒天皇制。（二）掃除寄生的土地所有。（三）實行七小時工作制。這三個任務，提綱說：「和別的國家資產階級民主主義革命的內容是一樣的。」故日本的革命性質，是「具有強力轉變為社會主義革命傾向的資產階級民主主義革命」。日本國內的實際情形，封建關係確實

存在，臣民對天皇，佃農對地主，女人對男人，低於殖民地工銀的勞動者對資本家。以及財閥的「血緣」結合，階級身分的森嚴，都是封建或半封建的。日本民族性也與此封建有關，服從與秩序，勇敢與「切腹」，都建立在封建的基礎上。障礙民主最大的就是這個封建勢力。它壓迫言論自由與思想自由，美濃部博士作「天皇機關說」，罪犯天條，講馬克斯主義經濟學的河上肇，被送進牢獄。它也壓迫宗教自由，明治初年許多佛教寺院受了毀壞，基督教也受攻擊。

日本統治者排斥外來的宗教，提倡國產的神道，大興神社，作為日本主義的精神基礎。與天皇合，「祭政一致」，天皇就是亦人亦神者。正如野坂參三所說：「天皇有兩個作用：第一、日本的封建專制獨裁政治機構（或天皇制），是以天皇為首，為中心而組成的，在制度上，天皇握有絕大的政治獨裁權。第二，作為一個「神的化身」在人民之中起着半宗教的作用」。這個特殊的絕對的國體，正是封建的神祕主義，但我們應該指出，在獨佔資本主義時代，這個封建勢力，已與

· 5 ·  
來是內政的事，聯合國不應干涉，也不能恩賜。但是日本的封建勢力，已變成

也是國際安全保障的障礙，所以必須消除——消除這侵略的根源。

以上是說消極方面的。根據波茨坦宣言，上舉領導日本侵略的「威權」「勢力」，及民主障礙，應予剔除，當無疑義。在積極方面。我們很難臘列日本民主該如何如何，只有按照一般民主的原則與常識，要求日本作必要的改革，但其改革的成效是否真實，則非一時所能判斷。民主思想的灌輸，習慣的養成，是需要長期的。被動的服從，或主動的口是心非，這種偽裝的民主，不但無用，且有後災。這且按下不提。盟國對日本要求民主，應先說明目的，我們並不是要「奴役日本民族」，而是要建立「和平安全與正義的新秩序」，

### 保障遠東的和平安全

這個目的決定了我們管制日本的分寸，我們不干涉日本人民的自由意志，但其自由意志，應以不再起侵略為界限。波茨坦宣言第十二點規定：「盟國佔領軍撤退」，應在「依據日本人民自由表示之意志，成立一傾向和平及負責的政府」之後，這兩句話連綴起來就是說：自由意志成立的政府，必須是「傾向和平」，「不能夠傾向戰爭」。這一「和平安全」，不是對日本片面的要求，認國之間也信誓旦旦，互相約束。一九四三年十月三十日四強普遍安全宣言，說「必須保證迅速而有秩序的從戰爭過渡到和平，且須確立並維持國際和平與安全」。日本人會討論過一個問題，「假使日本被侵略，怎麼辦？」我們可以完全宣言第六條答覆：「戰事終止以後，除非為實現這個宣言並經過共同商議，他們（指中美蘇英四國）不得在他們的領土內使用他們的軍事力量。」對軸心國家，只有在其國內發生違背「接受條款」的行為時，纔受到四國「共同行動」的干涉，否則，其和平完全，也受盟國保障。

處分日本政治的原則，約為上敍。然而實際，兩年來日本在美國單獨管制之下，為着符合美國在遠東的戰略要求，一切措施，並未按照波茨坦宣言辦理。

關於這類事實，是太多也太明顯了。美國要把日本造成反蘇基地，據說，日本飛機場都已修復，並在擴張。日本空軍由去年十一月起，已分別受美軍集中訓練。戰爭氣氛非常濃厚。在日本統治階級，暨一般人民，都懷抱着對戰爭再投機以求出路的心理。至於消滅法西斯，建立民主，做的盡是等因奉此的表面工作。野坂參三最近還說：「我們固歡然迎和約能早日簽訂，但日本政治確實去民主尚遠。」因此和會第一個任務應為



# 第一二轉形期的新疆

周東郊

## 一 該如何觀察新疆

新疆問題的觀察者們各有各自的觀察角度，由於觀察角度的不同，所得的結論也各異，但自北塔山事件發生以來，我們却能從國內各大報的社論中找到共同的結論，即他們對於外力或多或少，雖有抨擊，却都能反求諸己，即認為新疆問題發生的原因解決它的責任應多出自己來負擔，這個共同的結論是正確的。

當然，新疆問題不是單純的地方問題，它有背影，有外力從中作祟，我們可以列舉許多事實，也可以提出許多證據。但這對於解決問題是沒有多大幫助的。其原因不僅在我們國家的實力與國際地位自勝利之後已日益衰落，即在爲國家邊疆定千百大計上講，單看重外交而不注意自身的改造，也不會澈底解決這個問題的。

我們觀察問題固不妨從許多角度出發，但最要的應把握住其中心，這中心的把握須排除感情的濫用，理智地權衡那一事件在問題中佔的分量重，在問題中能够起決定作用。

近百年來在新疆曾發生過多次變亂，每次變亂都有外釀作用，存乎其間。

但如果沒有內部原因，外釀是無能爲力的。帝國主義者之武裝侵略他國有兩種方式，一種是製造事端，直接進攻，如日本之侵佔我東北；一種是挑撥其他國家間的民族感情與關係，資助某一民族或某些民族來反抗該國的主要民族，造成無休止的變亂，而坐收漁人之利，如蘇聯之侵略伊犁。被侵略的國家如果遭遇到的是第二種侵略方式，除了于修明內政，鞏固實力之外，主要地應該協合國內各民族，使侵略國家無隙可乘。

新疆是中國的民族最龐雜的一省，而且各有各別的語言、文字、風俗、習慣與宗教信仰。滿清當年收復該地，所持的是武力，以後雖於政治上用過工夫，但中國的政治是建在封建基礎上（一直到現在還是如此），建在封建基礎上的政治既免不了行政上的脫節，更不會克服官場中的貪污。譬如乾隆年間於新疆設扎薩克與伯克，承將軍或大臣的指揮、監督來治理部衆。這種制度雖够不

上民主，但就時言事，清廷以一部治權交與地方人民，未始不是因爲地方民族複雜，欲以此制度在政治上多收到些效果。但官場的貪污把建置這個制度的初衷破壞了，扎薩克與伯克竟成了將軍。大臣與胥吏們的剝削人民的污手，我們固不能籠統地說二百餘年間，理邊大吏沒有一個潔身自好的，但像中國的政場，潔身自好的官也只能潔身自好而已，欲以一人之力擴清全局，簡直似緣木求魚。因此二百年來，新疆的統治者在人民的記憶上刻下一部歷史，這部歷史培植起人民對統治者恐懼、屈服、仇恨之感（在平時）與叛亂、戕殺之行（在亂時），而總起來講，即人民對統治者決不信任。尤其是盛世才近十年來在新疆所欠的血債，不是三年五年所能清償的。

外力在今天能在新疆部份人民中發生影響作用，能够把握部份人民來執行其策略，因即在此。物必先腐而後蟲生，我們觀察新疆問題，應把眼光着重在自己的身上，亦即新疆的民族問題——也可以說政治問題是今天新疆問題的中心。不能解決這個中心問題，國家若無實力，新疆固然終有一天要易色，就是國家有實力，也不會使其金湯永固。

## 二 民族問題的微細處

民族問題的大處、要處，前人都有精彩的論述，用不着再重複。民族問題的微細處則很少有人注意，而此微細處適足以形成民族間的永遠對立，不易解決。

從歷史上觀察，一個包含若干民族的國家，其內部各民族間總不易開誠相見，總免不了大小衝突。過去英格蘭人與愛爾蘭人的爭鬥，俄羅斯人與烏克蘭人的不協調，都足以說明這一點。至於在美國，一直到現在，白人與有色人種還是互相歧視。此種現象的造成，除了一般政治原因、經濟原因及其他語言、習慣、宗教信仰原因外，一個國家內的主要民族，無論他們所受的教養高低，心理上總存有自尊觀念，此種觀念稍一歪斜，便會變成驕滿。蘇聯是現代世界上以執行民族平等政策見稱的，但大多數俄羅斯人，雖經過布爾塞維克黨的洗禮，仍不免有意無意流露出對其他少數民族的輕視或蔑視。至於一個國家內的

少數民族，由於歷史事實與己身在國家中的作用及文化、生活等關係，從來存有一種怕一聽不起的心理，此種心理稍一歪斜，便會陷入神經過敏，對自己國內的主要民族之一言一行都感到其別有作用。譬如過去一般漢人稱維吾爾人爲「纏回」、「經回」這個名詞對維吾爾人並無輕視之意，不過彼時國人對西域的智識太淺，以維族人的生活中之特徵來稱呼他們，這恰如國人過去稱歐美人爲「洋人」一般，我們不能說每個呼「纏回」、呼「洋人」的人，心裏都有有輕侮維族人、歐美人的心意，但維族人聽到「纏回」這個稱呼，立即感到這是漢人對他們的輕侮，而歐美人聽到「洋人」這個稱呼，不過只感到中國人之可鄙愚昧而已。一樣以民族特徵造出的代名詞，而接受者的觀感迥乎不同，原因便在維吾爾人是中國境內的少數民族，而歐美人則是自稱爲世界上的「優秀民族」。這種小節看起來好像與民族關係無大影響，但有時却成爲民族間不能合作的基本原因。

但反過來，現代史又給一國內的民族關係以新的啓示，即一國內的少數民族想掙脫祖國而超然獨立是不可能的。以國家爲單位的鬥爭雖經過兩次世界大戰，並未稍易，列強爲鞏固其國際地位，其戰略與政略的範圍非常廣泛，一個弱小民族或沒有實力作後盾的國家或地方，如果被強國劃入其戰略或政策的範圍，則該弱小民族或弱小國家想以中立來支持其獨立絕不可能。舉例講，朝鮮民族被日本壓迫了五十餘年，日寇崩潰後，在那方箚都應恢復自主，但一直到现在還處於美蘇兩大強國控制之下。至於歐洲的一般弱小國家，過去被德國法西斯滅亡或統治的，戰後非被英美指揮，即陷入蘇聯的鐵幕之內。這些弱小民族與弱小國家爲自己之獨立與自由，曾不斷作英勇鬥爭，但剛掙脫甲的枷鎖，乙或丙的枷鎖又扣了上來。外蒙在民初曾假帝俄的力量，抵抗中國，以後又借蘇聯的力量，成立人民共和國，現已正式脫離中國，宣告「獨立」，但他的「獨立」不還是變相的蘇聯附庸？

現代人總被歷史教訓得聰明些，取捨之間不似過去的盲目。

一國間的民族對立在微細處講實不易盡除，但少數民族之掙脫祖國的後果，少數民族本身却不能不考慮，這二者是矛盾的，因此矛盾，在今天的新疆，有民族對立，也有民族的向心力，從伊變到今天，新疆已走了三年的途程，問題不能根本解決，但問題也未十分擴大，其關鍵便在此處。

### 三 新疆的民族主義者

弱小民族爲了解放自己所走的路線不只一條。純持自力，以古代義士的心

理起與壓迫者對抗，但盡天職，不計事功，像朝鮮過去的正義府組織與安重根一類的刺客，在新疆還沒有。以鮮明的政治標幟，在民間進行宣傳與組織工作，爭取羣衆，培植實力，遇有機緣，即發動武裝鬥爭，奪取政權，如辛亥革命時之中國國民黨，在新疆也沒有。新疆的土著人民在現代所走的歷史多少是與時代隔閡的，不只是地理環境限制了他們對時代的認識，即其本身文化與經濟生活也阻滯了他們取得解放鬥爭的知識與擴張自覺的意識，因此略具系統的民族主義思想在新疆土著人民中還未克形成。他們感到被壓迫，怎樣來擺脫這壓迫，一般人只注意到「力」上，這個「力」着重於武裝，而未着重於人民的組織的意識。在新疆個別傑出的民族主義者不是沒有，如現在的省主席麥斯武德，遠在三十年前便在伊犁從事教育工作，想從啓發民智來蘊育革命思想，但他只是一個人，這一個人被揚增新放逐後，其事業也就隨之傾頽了。

在新疆過去會有過多次人民暴動，但我們如果仔細檢討一下，暴動起後，暴動者本身很少注意到組織與意識統一工作，而只在武裝行動上用工夫。其次暴動的領導者於稍得勝利之後，便肆意胡行，他已經不是爲人民工作的人，而是假暴民之力肥己的人了，他只想高踞在人民的頭上，甚至宣布自己爲「帕夏」（回語「帝王」），因此人民在暴動政權下所遭際的並不比在漢人政權下所遭際的好些。譬如二十二年在南疆攻佔喀什的鐵木耳，其隨意殺戮維族人，比起「太平」時代的漢人官吏還兇殘十倍。這些人只是草莽英雄，够不上稱爲民族主義者。

盛世才統治新疆十餘年，這十餘年是新疆的轉形期，曾蘊育出一些新的人物。第一類是被新社會科學洗禮的維、哈等族青年，十六歲參加政府的伊方人士如賽福鼎、阿巴索夫是這類青年的代表。我們與其說他們是民族主義者，毋寧說他們是共產主義的信仰者。這類人感到自己民族被威迫，但他們把希望整個寄託在第三國際的身上。在迪化三十三年春破獲的「遊擊案」與三十四年五月破獲的「暴動案」，從被捕者的供述中都證明了這一點（註一）。他們是想依倚外力，進行組織與宣傳，他們都年輕，不能忍耐，對自己的民族有熱情，對自己的前途有幻想，但他們却沒有自信力，於是從自己所受的教育中，認定了惟有依附外力纔可以迅速實現理想。第二類是從伊寧暴動中走出的人。這類人非常複雜，有的完全是政治投機份子，有的是奉陰式民族主義者或宗教家，有的是草莽英雄，有的是共產主義者。事變後伊方的政治舞台曾一變、二變、三變。最初成立的東土耳其斯坦政府，其內部之代表者爲宗教家，奉陰的民族主義者與草莽英雄。他們有本事發洩胸中積憤，有辦法進行武裝鬥爭，但在行政組

機、政治活動上却弄得一團糟。革命是一個機器，需要技術專家發動它，並把它開走，被封建思想封鎖的人們是不能勝任的。許多伊寧暴動的參加者，不久已腐化了，舉斂橫征，為個人的財富前途打主義。有的人則佩上月星章，將官章，招搖誇耀。因此和平談判成功後，上述的一批人便次第被清除了。這些人我們與其說他們是民族主義者，毋寧說他們是被伊寧事變導演者暫時為配合環境而運用的人。和談時出現迪化的阿和買提江在伊偽中並無顯要地位，但是他有政治經驗與鬥爭技術。伊方幕後的進攻新疆路線既已轉變，這類人便被應用了。阿和買提江這一批人沒有獨立的政治主張，他們的一切言行都聽命於幕後人物，在整整十個月的和談中，每次遇有難決的問題，他們都到××領館去，而第二天，不是有新的意見提出即有解決方案的擬定，他們雖有民族意識，但寧願把民族命運寄託在他們信仰的主宰的身上。一年來伊、塔的地方情況與伊方在全疆的活動，說明了他們所着重的不是民族解放，而是在以反漢人的口號來煽動並組織土著人民，準備「再革命」、「再流血」，把新疆變成今天的現存的新疆省主席麥斯武德與祕書長艾沙等一流人，他們都是突厥主義者，對於新疆所經過的歷史存有憎惡感。這些人在中央會居留有十餘年，但中國的政治未會使他們滿意，中國的國勢未曾引起他們的依賴心。他們都不是平凡人，有社會經驗，有政治認識，也有鬥爭技術。三十四年他們隨張治中氏回到故鄉來，很想在這個機會中給自己給新疆的土著人民造一個新的局面，亦即至少使新疆成為一個自治區，一個實質上不受中央軍事干涉的高度自治區，把新疆省改為突厥省或突厥區。但是他們對外力的看法與伊方人士不同，因此受到了伊方人士的反對，這種反對逐漸啟發了他們依賴中央的心理，他們的政治主張與活動也一易再易。在目前，他們是以不脫離祖國為原則而盡量地為土著人民爭權利，尤其是爭福利。他們的主要工作是着重在教育、文化、經濟建設上，想用這個來爭取廣大人心，這些人可以說是較純的民族主義者。

就上述述，我們可以知道。在新疆今天從事政治鬥爭的人，很少有純民族主義者。我這裏所說的純民族主義者，是指以民族解放為主要目的的人。在民族解放運動中，運用外力不是不應該，但這只能作手段用。如果其目的在歸屬外力，則已失掉民族解放的意義，對民族本身沒有什麼利益可言，亦不可能在人民中建立起信仰。

機、政治活動上却弄得一團糟。革命是一個機器，需要技術專家發動它，並把它開走，被封建思想封鎖的人們是不能勝任的。許多伊寧暴動的參加者，不久已腐化了，舉斂橫征，為個人的財富前途打主義。有的人則佩上月星章，將

根據以上所述，我們不難了解伊寧事變發生的原因與最近二年來新疆的大小變故。在新疆有民族對立，有政治壓迫，有外力覬覦，但是還沒有足以促成現代民族運動的條件，沒有被歷史創造出有鮮明政綱與羣衆信仰的民族主義者，新疆土著人民沒有自己的甘地或胡志明。因此，外力成了伊變的發動者，但是外力僅能把「革命」的機器發動，而不能把它開走，一直到現在還沒有能把它開走的人。

伊變起後，伊方的政治口號是推翻漢人在新疆的統治，建立東土耳其斯坦人民共和國，他們是想用這兩個口號把「革命」機器開走，但他們的企圖是失敗了。原因便是我在本文第二節所講的，新疆土著人民對漢人沒有好感是事實，但十餘年來的血的教訓已使人民不肯輕易向不可知的空地上邁脚步。伊變中的「英雄」們如艾尼，如艾立漢吐烈，在人民中是陌生的。人民很容易通過他們看到另外的黑影，而此黑影在不久以前曾殘殺過南疆人民，會把和闐的三十六師官兵屠光（註二）。東土耳其斯坦人民共和國給他們帶來的是禍是福，不易確知，生活在這樣的封建社會裏的人，是不願向他們的生活靜流投下石子的。伊犁變民的軍事勝利是許多原因促成的，其中很少有民衆歸趣的成份。三十四年迪化危急時，單就軍事講，伊方是處於有利地位的，不過當時的國際環境阻礙了他們涉馬瑪納斯河，因此採取了和平攻勢。和平談判成功，伊方人士參加了改組後的政府，從此時起是新疆的第一個轉形期，政治爭衡自此以後成了主要節目。

轉形期以後的新疆情況，在政府這方面，是事事容忍，事事退讓；在伊犁那方面則步步進攻，步步強橫。當時的政府領導者張治中，確是想一洗過去歷史的積垢，以新的心地，新的政治與新疆各族人民相見，在張氏的心中可以說沒有一點謊謠，他真是想在新疆建立起民主政治。不過有一點與伊方的企圖基本矛盾，即張氏要保護國家領土主權的完整，新疆自治也好，高度自治也好，伊塔阿三區特殊化也好，但決不允許其他各區步伊、塔、阿三區的後塵，而致中國的政權在新疆失墮。

在政府這方面是想從說服與給人民實惠上取得人民的擁護，同時認真執行和平條款並推行民選工作以取得伊方的信任。但久已涣散的行政機構不易整肅，也沒有良策整肅；而千百年來的民族成見已沉澱成牢不可破的觀念，不是短期的說服工作可以化除的。當時政府之優容維吾爾人是對的，但一般人不了解這

個，維族人受優容而益囂張，其他民族對此則指責政府懦弱，結果竟讓成了自己營壘內的步伐不協調。就政府講，所採取的是政權防護；政權防護，主要條件要自己的機器健全，不一定在於把它開走，而在發動後各齒輪都能互相配合，動轉無滯。當年史大林與托羅斯基的鬥爭，許多條件是利於托羅斯基的，但史大林有防護政權的策略、技術與運用這策略、技術的本領，托羅斯基的集團終於瓦解。在今天新疆，政府有防護政權的策略，而缺乏技術與運用它們的本領，因之政權還在飄搖之中。

在伊犁這方面是想在政府控制的地區擴大宣傳與組織工作，建立起人民對所謂「東土耳其斯坦主義」的信仰，另方面則設法阻礙政府的建設工作，破壞政府在人民中的威信。但無論是阿和買提江抑或阿巴索夫等人，並不能成爲多數人民的信仰中心或崇拜偶像，同時他們的過分煽動與破壞工作，使一般愛好安定的人與他們遠離，他們的笨拙的挑撥工作與不自量的驕滿作風，使一般漢回人民對他們由恐怖變成憤怒，尤其是他們排斥哈薩克人，把自己當年的有力盟友逼成了他們的敵人。就伊方講，所採取的是對政權進攻，政權進攻的主要條件是在渙散對方的力量，把握各階層的可能友人，認清環境，不魯莽邁一步，尤其要了解大多數人民的要求與心理，把自己表現成確是在走大多數人民想走的道路。當年列寧之進攻克基爾政府能够成功，便是他了解俄羅斯人民已被對德戰爭苦惱到極點，他提出了停止對德戰爭的口號，大部沙皇軍隊及人民與若干政黨便都轉到他這一方面來，克林斯基當時的實力並不小，但他執迷了用對外戰爭鞏固自己，結果失敗了。在今天新疆人民所企望的不是東土耳其。

伊犁方面的無視現實，結果發生了本年的二二五事件，從此時起第一個轉形期乃開始動搖。三月，張治中自京返迪，依然進行說服工作，他確沒有偏袒某一方面，他不但希望伊方放棄挑撥破壞工作，同時也在訓導他的部屬：站在孫中山先生的民族主義立場上愛護少數民族，諒解部分少數民族的暴行，因爲這暴行是若干年漢人統治者所造成的，大家應該忍耐，應該從建設上來改變人民的心理。四月間他與阿和買提江等人出巡南疆，歸來後，中央發表了任麥斯武德爲新疆省主席的命令。

在策略上講，伊方似乎應該設法影響麥斯武德這一集團的人，但阿和買提

江是想把自己建立成新疆土著人民的信仰中心，同時觀念上又以爲麥斯武德等人決不會和伊方走同一的道路，於是盡力組織反麥斯武德任主席的運動，並企圖適用着參議會會議把中央的命令否決。伊方爲了在省參議會中占多數，曾從

各地派來若干未依法定程序選出的省參議員，並在迪化拉攏無所謂的省參議員，（此一鬥爭經過相當複雜，本文爲篇幅所限，讀者可以參閱七月份太公報刊載的張紫葛君的「一葉知秋」與觀察二卷二十一期迪化通信），省參議會終因悶已久的反伊情緒却借此被若干人士變相地發揮出來。有的人竟把烏思滿形容成義士，把哈薩克人形容成衛護新疆的力量，把蒙古人批評得一文錢不值。這對狹隘的伊方人士刺激已非常大，接着政治鬥爭益趨明朗，像阿和買提江一類缺乏政治修養的人不但承受不了，就是其幕後人物也以爲這樣下去，對伊方已毫無利益可言。於是六月末發生了吐、鄯、托等地武裝暴動事件，暴動的組織者是吐魯番縣長阿布都熱合滿（留蘇學生，係經阿和買提江保薦而出任縣長），這這個暴動結束了第一個轉形期。截至八月十二日阿和買提江不辭而別，八月二十六日賴希木江撤退，伊方的人士全部都回伊犁去了。從去年七月一日到現在，短短的一年間，由於種種原因，政府與伊方的合作不但未曾實現，且連表面的維持都不能繼續下去。

伊方人士全部撤離迪化後，張治中曾發表了兩篇重要文件，第一是已由大公報轉載的「正本清源」，第二是「致伊方函」（要點已由中央社發佈），這兩篇文章是張氏的心腑話，非常沉痛，因爲內地報紙有的已經刊載，無庸引證。張氏還希望伊方人士能够回來。

一直到現在，政府尚未獲得伊方的答覆。轉形期後的迪化，表面上呈現穩定，伊方的工作人已潛入地下，維文新疆日報也一改過去攻擊政府的態度。在南疆，東土耳其斯坦主義的領導者阿布都克里木拒絕到迪化任副主席，新任專員吳貿爾接任後，地方情形好像漸趨平靖，但是我們不相信新疆問題就會這樣不了了之，尤其是值得一述的是蘭州和平日報八月廿八日有這樣的一段記事：『駐迪化蘇領事館關於喀什逮捕反動份子之致我方之照會，已於廿二日以照會覆之，態度極爲嚴肅，內容除極數伊方種種破壞及反動之事實外，緒語並有「新疆情勢之好轉，決定於中蘇整個關係也」等語。』

## 五 新疆的前途

新疆的前途果真決定於中蘇整個關係麼？

在很早以前蘇聯便把新疆看成了他的戰略與政略外圍，這是事實；但一直

蘇聯是不會正面出兵進據我們的領土的。

三十五年和平談判之能够成功，除了張治中的容忍，是蘇聯在當時願意造這成個局面，今天伊方撤離迪化當然還是他的主張，如前所述，阿和買提江等人是沒有獨立的政治主張的。但是我們不能因此就說蘇聯會決定新疆的前途。

在目前，蘇聯對新疆只在控制，還不肯冒大不謬用軍事把它奪去；無論是直接或間接。蘇聯很清楚，目前中國的政治情況不會把新疆拖上軌道，因此正面的軍事進攻是沒有必要的。而且我們歷考蘇聯對外關係史，他從未曾輕于傾

擲自己力量，他永遠把政治高置於軍事之上。

決定新疆前途的，仍在我們自己。

我估計，伊犁方面人士不會再回迪化來，而以特殊化的三區與政府對峙。二年來伊、塔、阿三區非常貧困，這三區的人口總數不過五十五萬餘人，在其

貧困情況下，不冒軍事上的危險來進攻政府區。而政府這方面，國事如此，當然也沒有出兵三區的決心，可能彼此以瑪納斯河為界，有個相當的對峙時間。

在對峙時間內，伊、塔、阿三區被伊方嚴密封鎖，內部且有殘酷的特務統治，政府想到他們的區裏進行宣傳或組織工作是不可能的。反之，政府控制下的各區將不免仍有東土耳其主義者的活動，伊方將以此來繼續組織點的暴動，使政府控制區得不到安寧。

第二個轉形期內，政治鬥爭仍將佔主要地位，如果新疆的軍政各部門認真協助麥斯武德，使這位機關手能夠運用這盤政治防守機器而不感棘手，各項給與人民實惠的工作得慢慢展開，遺傳的統治態度得漸次消除，純正的民族主義。

者得於人民中培植起來，則伊方終會失敗的。不過我們就過去的新疆情況看，這種企望未免過奢，但這却是起碼的企望。

如第一節所述，今天的新疆問題的重心依然在民族與政治上，誰能在人民中培植出民族主義者，使人民與部屬對前途有信心，有鬥爭熱情，有統一意識，誰能不說空話，認真解除人民的苦痛，並從人民眼中剷除盡以人民汗血自肥的人，清除盡以封建思想下臨人民的人，誰便會成功。

第二個轉形期後的新疆依然未脫離殘酷的政治鬥爭階段，點線的暴動不足，所怕的是不能把政權防護的機器毫無滯礙地發動。

至於我們全國和平與建設的實現，對邊疆保衛與發展的關係，人均能詳，不再贅述了。

三十六年九月九日

(註一)三十三年春迪化被獲以軍校維哈族學生為主的反政府案，這些青年們的信仰中心均在「力」的象徵之某方，其首領經常與某力往還，已組織遊擊隊，欲乘機起事，故一般人稱此案為「遊擊案」。該年冬因此案被押的經政府全部釋放，但他們出獄後仍繼續與某方聯絡，準備三十四年五一起事，多數又被逮捕，從他們的供述中，某方對他們的積極發動武裝攻勢，並不贊同。這些人於該年冬經政府大部釋放，餘二十餘人於和平談判功成時釋放，均赴伊犁。

(註二)二十六年夏據地和闐的馬仲英統部(即三十六師)出兵喀什、阿克蘇，與省軍對抗數月，最後從島什入境的柯爾克斯圍斷了馬軍的後路，纔把南疆局面穩定下去，柯爾克斯團一時雄據喀什、和闐。維民被祕捕屠殺者約有二萬餘人。三十六師，除代師長馬虎山逃入印度外，其餘官兵百分之九十以上均被集體屠殺於烏塘(墨玉波山間)，洛浦東戈壁等處。

# 地方財政往何處去？

李恭宇

我國地方財政到了今日，可說快要走到山窮水盡的境地。自從三十五年六月六日中樞宣佈：戰後財政收支系統改訂為國家、省、縣三級制以後，地方財

政在通貨惡性膨脹與財源窄狹的聯合壓迫之下，始終表現着捉襟見肘的窘迫狀態；不論省級或縣級，無不處於一種垂死的困境情況中。我們試一檢視各省去年或今年的收支預算，其中可以勉強均衡的預算單位，真是百不獲一。此種嚴重情形的繼續存在，對於國家前途可能發生如何的影響，實在令人不敢想像。

筆者茲根據手邊收集的資料，對於我國目前地方財政的主要病態，作一綜合的分析。

先就收入方面說。戰後各省收入預算中唯一值得重視的特徵，即是「入不敷出」。入不敷出所產生的後果，在地方財政本身方面，乃顯露着高度的收入短絀與艱苦的羅掘運籌；在地方與中央的財政關係方面，又引起了不合理的補助制度與倚賴性的極度增高。茲將上列兩種情形，分述如下：

# 第一、收入的短絀 在省級財政收入中，依照卅五年財政收支系統修正案

的規定，僅營業稅五成與田賦二成，為最可靠而合法的財源。田賦僅及戰前三分之一，營業稅原來全部歸省，今亦僅及戰前二分之一，而新稅率又係按照營業總額征收百分之一・五，相當於過去的一半。此外，屠宰稅，契稅及烟酒牌照稅改歸縣有；特種營業稅列入貨物稅範圍，改歸中央課徵。戰前省方「烟酒附加」與「鹽斤加價」等財源，均予裁閉。省級收入經過如是一次大規模的支離分割，自然不免感到異常拮据；尤以過去在營業稅中佔大部份的特種營業稅，如浙江省「錫箔稅」的改隸，更其使省財政收入感到萬分短絀。收入有限，支出膨脹，省財政將何以求收支的均衡？試以江蘇省為例：三十五年度下半年，收入約一・〇六九千萬元，支出約一・三六七千萬元，收支相較，不敷差額達三十億元之譜。三十六年預算，歲入三三・五一〇・三三三千元，歲出七二・一七〇・三三三千元，收支相較，不敷差額當在四百億元以上。又如江西省卅五年度不敷達五十九億餘元，雖經裁員減政，力事撙節，仍有廿二億元之鉅。三十六年度據云當在一百廿億元以上。又如浙江省卅五年下半年收支對照表所載：收入為八・三二七・五〇〇千元，支出為一四・三三五・四二九千元，不敷差額約在六十億左右。由此足見戰後省財政陷於如何的一種困苦狀態。

縣級收入卅五年修正案與卅年修正案相較，增加之稅收計有土地稅五成、契稅全部與營業稅二成，減少之稅收計有田賦附加全額、土地陳報後正附稅溢額、遺產稅半成、印花稅三成。增減相抵，戰後縣財政收入雖然稍有增加，然而支出迅速增長、物價急劇上揚的條件下，縣理財者運籌的困難情形，恐遠較戰時為尤烈。例如浙江省各縣（市）卅五年度下半年重估結果，計收入為六五・二五二・二〇九千元，支出為九二・三一〇・四七〇元，不敷差額為二七・〇五八・六一〇千元，除在賦谷增價、鄉鎮學校經費另籌外，尙不敷一百四十餘億元。又如安徽卅五年度下半年，入不敷出約五十餘億元。由上列各項数字觀察，戰後縣財政處境如何，不言可知。

第二、仰賴中央補助 地方財政收入的短絀，乃造成戰後地方倚賴中央的不合理、不正常的財政關係。依照卅五年七月一日公佈財政收支系統法第三十

四條規定，各上級政府為求所轄各區域間，教育文化、經濟建設、衛生治療保育教育、濟第事業之平均發展，得對下級政府給與補助金。但事實上目前此項規定，已成爲各省縣請求中央給予補助收入，以爲解決入不敷出的財政困難的依據，而其補助款項的支用，目的既在彌補不足，均衡預算，自不受平均發展上列事業項目規定的約束。

英國施行財政補助制所產生的優異成績，便是一個事實的證明。但是目前我國地方財政的請求補助，目的既不合理，用途又不符規定，其結果除了增加中央理財的困難與引起地方政府的倚賴心理外，絕對不能發揮補助制度的性能，而獲得良好的效果。戰後地方財政補助數額的龐大，實在令人驚異。現在此種不正常關係尚在繼續擴張，誠不能不感到無限的憂慮。三十五年度核定的收支預算表，計有江蘇等二十四省，南京等五市。收入總額為一・〇一八億餘萬元，支出總數為二・五九五億餘萬元，收支不敷約一・五七八億餘萬元，概由中央補助。三十五年度十二月份各省市員工生活補助調整，為額計一百六十四億餘萬元，亦由財部追加補助。同時西南各省市免賦部份，計省級一百廿二億餘萬元，縣級一百一十四億餘元，亦由中央支付彌補。總計三十五年度下半年，中央補助地方款項，為額當在一・八六四億元以上。龐大數字，對於中央負累殊重。根據前節分析，三十六年度省縣支出愈益膨脹，則需要中央補助的數字，將較去年為尤鉅。似此不合理現象，如不速謀改善，地方財政將求陷於不可自拔的深淵。

以上爲收入方面的情形，其次就支出方面而言，我國財政支出的不合理，自始迄今，未嘗稍變。地方支出在民三十財政收支系統改制以前，主要特徵約有三點：即債務費的累積，行政費的龐大，與事業費的極其微弱；換句話說，就是所有人民血汗的輸納，都用爲官吏俸祿的消耗，對於社會福利的增進與地方建設的發展，毫無所用，在民三十實行二級制以後，債務費雖已剔除，但在新縣制之下，行政機構逐漸擴大，行政費反較以前更為膨脹，而事業經費則處於極不重要的地位。這就是說，地方財政支出的主要途徑，仍然朝着消費的或不生產的道路走，並未轉向改善社會生活，增進國民經濟的方向。抗戰結束以後，由於內戰的繼續擴大與社會治安的不甯，地方財政支出除了保持上列特徵以外，尙加上一個鉅重的保安支出負擔；因此，地方財政除了對人民進行種種的苛擾而外，實在找不着其他有利的設施。茲將我國目前地方支出的內容，分析如下：

第一、行政與保安經費的過於龐大 我國過去由於政局不甯，內亂未已，行政保安二費，在我國地方財政中佔絕對優勢，已成爲數十年來不可否認的事實。三級財政收支系統制恢復以後，此種現象，甚至變本加厲，繼續增長，在歲出縣額中所佔百分數，較之過去，有過之而無不及。按地方行政經費的激增，主要原因在於幣值猛跌，物價劇漲，公務人員除薪俸以外非有額外津貼不能

維持生活；同時，戰後復員事繁，行政機構的擴大亦為助長因素之一。地方保安經費的膨脹，主要原因不外內戰的延續，以及戰後地方秩序的尚未恢復。二者合併起來，即充分表現我國政治的無能，社會的混亂，與人民生活的陷於水深火熱。根據江蘇省三十五年度「歲出單位預算事業別總計表」所示，生活補助費支出居各項支出的第一位，佔支出總額百分之六一·八二三；保警支出居第二位，佔百分之二二·一一二；教育文化支出居第三位，佔百分之七·〇三六；行政支出居第四位，佔百分之三·四二一；經濟建設支出為額最鉅，不過佔百分之一·四五三。

上面所列百分數，顯然告訴我們：

(一) 保警支出佔支出總額三分之一，足見社會秩序混亂，全省處於一種非常的局面；

(二) 行政支出合生活費支出，共佔支出總額百分之六六·二四四，足見行政經費的龐大，超過歲出預算一半以上；

(三) 教育文化支出實際上亦僅系一種教育行政經費，以如是微薄的數額，對於教育設備與改良，為効殊鮮。

第二、事業經費的極其微薄 通常所謂地方事業，不外「教」「養」二項。故事業經費即指教育文化、經濟建設、衛生治療、保育救濟等項支出而言。此四項支出，對於國民生活及社會福利關係極大，自應配予相當的款項，然而事實上由於行政保安二費在預算中所佔比例的過大，事業經費自不能不有極度的緊縮。

我們知道：財是經濟建設的原動力，是地方事業的源泉。支出的錯誤，常

常就是建設路線的錯誤。過去我國地方政務之所以遲遲未能納入正軌，事業經費的微不足道與預算編列的不合理，實是其主要原因之一。因此，為了促進國民幸福與改善地方政治，事業經費在今後的地方財政支出中，實在不能不有他度極量的擴增。

目前各省的省縣預算中，上列四項事業經費，可說完全等於一種點綴的項目。試以江蘇省三十五年度「歲出單位預算事業別總計表」為例，除教育文化支出為如前節所述而外，經濟及建設支出不過佔支出總額百分之一·四五三，衛生支出佔百分之〇·三三九，社會及救濟支出佔百分之〇·六五三。四項合計，總共不過佔支出總額百分之九·四七八。江蘇省地方民生向稱富裕，而戰後災情亦較他省為烈，但其支出情形尚屬如是，其他各省地瘠民貧，事業經費的微薄，更可想而知。

總之，收入的滯塞與支出的不合理，實在是造成今日我國地方財政紊亂的兩個主要因素。最近朝野呼籲救濟地方財政的聲調，日形高張，而財部亦有將營業稅全部收與土地稅全額割歸地方征收的擬議（見八月十三日新聞報），同時政府週來亦會有調整縣級財政、充裕地方財源的通令，雖然調整的辦法筆者屬稿時尚未看見發表，然而一月來政府的種種措施，已經充分表現中樞對於地方財政的注意與重視。不過，筆者認為：在內戰與通貨膨脹的前提下，地方財政已經顯露着岌岌不可終日的狀態，挽救地方財政的危機，應從根本着手，決對不是表面的改進所能奏效。同時筆者需要提醒政府：地方財政的紊亂，即是地方政治的腐敗源泉，也就是中央財政失衡的主要原因。

# 寫在「為中國的農業試探一條出路」的後面

王澤農

本刊三卷三期所刊李克佐等八先生寫的「為中國的農業試探一條出路」，擬用生產農場的辦法，應用農業最新技術，實施機械耕作，以改進中國兩千多年默守陳法的農業，並同時舉辦鄉村工業，吸收新式農業剩餘的人力，並為中營農場的積弊。而且這種生產農場除生產外，又是研究機構，也是推廣機構，

它會將知識份子，以農人的身份與農民切實聯繫起來。這樣不特農業改進有辦法，而且農業教育，農村建設都有辦法。本來，今日的農村建設應配合國家工業化，生產農場也為工業化奠定了基礎。正如陳衡哲先生所說：這是經過研究與討論的一個成熟方案，李先生等願意犧牲自己，不取薪水的在農業上苦幹一番，這是令人非常欽佩的。

不過成功的條件畢竟不是僅有好的計劃，和有人願意苦幹就完全圓滿。現在是等待政府和社會人士協助的時候了。政府與社會人士有效的協助，不僅是這計劃的成功，而是農業的出路，知識份子的出路，整個國家的出路。李先生等希望政府的是：第一，配借土地；第二，保障工作；第三，給予農貸。希望社會人士的是，第一，租佃農地；第二，給予貸款；第三，精神援助。下面就這幾點，筆者貢獻些意見，一方面希望政府能够採納而切實執行，另方面希社會人士在可能範圍以內來參加並協助這工作的完成。

先就農地來說。關於農地的取得，目前倒不是困難的問題。根據戰前的統計：魯、晉、豫、冀、陝、蘇、皖、贛、鄂、湘、川、粵、桂、浙、閩、遼、吉、黑、新、寧、甘、青、熱、察、綏、濱、黔等廿七省的荒地總面積為八六五·五七三·五八五畝，其中雖有自然條件不良，不宜於耕作的，但能夠耕種的當然仍不少數。根據戰時我們在江西七年間的調查，僅後方五十六縣可攀荒地則有四三〇·二四三畝。此外，戰爭結束，我們發現敵我前線，因經過八年經常的炮火的摧殘，人民無法居住，因而荒棄的肥沃土地，為數也還很多。如南昌、高安、湖口、德安、瑞昌、永修、奉新、安義、新建、靖安十縣的調查，總計這種荒棄土地，便有三三六·一九〇畝。這種土地的自然條件都是很優越的，因為這些地方，戰前都是肥沃的熟地，但因戰後人口的銳減，耕牛農具的損失，以致迄今勝利已屆兩年，仍然無法復耕。這種農地的利用，是絕對不成問題的，就中還有好幾處，我們經過多次的調查，都認為非常滿意，對於農業機械的利用，也頗合宜，如水修的張公渡、復興圩，瑞昌的楊柳湖，每處都在一萬畝以上，土壤肥沃，自然條件均佳，實堪開墾利用。這樣的情形，不僅江西如是，其他各省當然也不乏類似的事實，這是值得注意的。

這些荒地，無論何人，只要是屬於中國籍的，都是有權取得的。根據民國卅五年四月修正公布的土地法第一百廿八及一百廿九條，凡是中華民國的人民，或為自耕農戶，或為農業生產合作社均有承墾的權利。而且根據第一百卅三條的規定，承墾人自墾竣之日起，無償取得領墾地的耕作權，繼續耕作滿十年者，無償取得土地所有權。至於地權為私人所有因戰爭影響荒蕪無法復耕者，

依照土地法第八十九條，政府有令所有權人限期使用之權，其違限未經使用者，政府有收購招墾的義務。這是我們從事農業的人，有權請政府執行法律的。

除公私有荒地的使用外，正如李先生等所希望，便是社會人士的私有土地的代耕或租佃。根據我們在江西幾年的經驗，這可能性也很大。就南昌附近來說，從戰爭勝利結束的時候起，我們便擇災情特重的南昌縣第六區作了一次

調查，當時荒田地總面積計有五萬餘畝。可是經過一年的復員工作後，我們再在同一地區，作第二次的調查，在這一年中荒地復耕的數量雖然很多，可是繼續荒蕪的，除零星分佈小面積的不計外，大片荒地可以方便機械耕作的，在這第六區內還很多，如該區汰溪鄉一處便有二千八百餘畝，該區沙埠潭鄉一處有一千七百餘畝，新起、萬舍兩處共五千三百餘畝。這些地方離江西省會很近，且在撫河，南臨公路，贛寧公路，浙贛鐵路附近，交通極為便利。復員時所獲各方面的救濟物資，如農舍、耕牛、農具均特多，而土壤又極肥沃，可是一年努力復員的結果，仍然還留下大量的荒地。其他比較偏僻的地方，當然可想而知了。上面還不過是從耕墾數量言，如果再從已復耕的田地作進一步的考察，這些田地表面上雖已綠油油長着作物，可是，因耕牛的缺乏，農具的缺乏，人力的缺乏，耕作得非常粗放。過去，在戰前每畝可出四担稻子的田地，現在，在戰後，還沒有一半的收穫。這些，不論是荒地或已耕地，對於地主都有很大的損失。如果我們能用機械深耕，未耕地可以不致繼續荒蕪，而且已耕地也可獲尤鉅。這樣，耕作的人願意依法交租，對於地主必然是有利可圖的。除非土地所有權人頑固愚蠢，聰明的地主是一定樂意和李先生等合作的。

其次再就工作保障說，李先生等對於政府的希望是：『除正式的田賦外，免除一切的苛捐雜稅，同時保障我們的工作不為軍隊破壞。』這是一個合理的而且也是最低限度的要求。只要政府能執行他自己的法令，這要求是很容易滿足的。因為使用的如果是荒地，政府是早有優待辦法的。不特要免除一切的苛捐雜稅，就是正式的田賦也應免繳。根據土地法第一百卅三條：墾荒完竣的土地，得由該管市縣政府酌予免納土地稅二年至八年。在江西墾荒還有單行法，根據民國卅五年五月公佈的江西省公有荒地承墾規則第十五條：承墾人自取得耕作權之日起，准免納地租五年，第六年起，由縣政府征收地租，租額以不超過該土地正產收獲總值百分之十五為限。如荒地所有權屬於私人，在同年同月公佈的江西省墾殖事業推進辦法第七條又有規定：便是可墾的私有荒山荒地，得依法由墾務處強制所有權人租與開墾的人民，其租額不得超過該土地正產

收獲總額百分之十五，並自開鑿之日起免繳五年。其次，此項荒山荒地亦可由墾務處強制所有權人出賣與開鑿的人民，或由墾務處向所有權人出價征收，再行照價分配墾戶，以上兩辦法所定地價，由墾戶分期於收獲後支付所有權人或償還政府，其支付或償還年限並規定不得少於十年。此外，在同辦法第八條，對於以上兩法取得所有權的土地得免繳土地稅五年至八年。在民國廿七年以迄於今，在江西從事開鑿的人，不特依法免繳土地稅，而且兵役及其他一切攤派都完全免除。所以，從這樣看來，李先生等的要求不僅合理，而且也是合法的，只要政府切實推行法令，便不會給李先生等以失望。

以上是就使用荒地而言。如果土地是向私人租佃，而且耕種的又是熟地的話，照李先生等自己的意見，願意照樣交租。不過，在今天佃農的受剝削，耕地地租的不合理，是很值得注意的。李先生等既願意犧牲一切來為中國農業探求出路，是不應再受不合理的地租的剝削的。這一點，很盼望聰明的地主們，應該有個覺悟，將其過份的租額自動降低。根據土地法第一百十條，地租不得超過法定地價的百分之八，約定地租或習慣地租超過法定地價百分之八者，應比照法定地價百分之八減定之，不及法定地價百分之八者，依其約定或習慣。從這條法律，地主們也應該知道過份收租是違法的。其次，生產農場是一個試驗，所以和地主們應該有一個較長時期的租約，其年限至少五年，足供生產農場一個長時期的試驗。

至於軍隊的破壞，是政府應該切實的予以嚴厲的取締的。自從抗戰以來，軍隊的風紀無庸諱言的是一天比一天壞，尤其是對於他人的物權及私人事業的不尊重，實在令人痛心。生產農場是一件頗重的試驗工作，不特李先生等抱着絕大的希望，就是關心農業的人們也一樣希望着牠的成功的，如果不幸的一旦被軍隊所摧殘，這不僅是摧殘了一個農場，而且是很可能摧殘了中國農業的一條出路。

關於經營農場的資金，李先生等所希望的是，政府的農貸和社會人士幫忙接洽比較長期的貸款。先就私人的貸款來說。在今日的情形下，應用私人的貸款，其利率的高昂，頗令人不敢嘗試。其次，因為農業資金的週轉比較遲緩，尤其是所謂長期貸款，頗不能引起一般有財富的人們的興趣。因此，私人的貸款，尤其是長期的，比較難有確實的把握。這樣，我們便不能不仰求諸政府。根據我們的經驗，政府的農貸，倒不是沒有希望，而且利息很低，對於經營農業的人，倒是重要的協助。不過，今天的農貸辦法，其必須改善的，至少有兩點：第一，貸款的數量太少，頗有杯水車薪之感，令人覺得毫無辦法。所以，希望今後辦理農貸的人，對於各項貸款計劃，應該切實審核其所需要，不要隨隨便便一律予以折扣。其次，今日的農貸，自從呈請到核准，再從核准到領款

，其間所需的時間，時常會在一年半載以上。這樣，縱然款貸到了，也仍然無法處理。因為物價的飛漲，會令原來計劃所需的款額，超過了預算數十倍。不外是，農業的工作是有時效的，如果貸款的延遲，失却時效，這貸款的運用也就只有等待來年了。這些缺點，對於農業工作的影響非常多。尤其是李先生在簽定美國貸英巨債時，規定今年七月十五日起實行的。當時英國預計到今年七月可以吃得消這條件，但是如我在該節裏所說的理由，這一條件竟促成了這次金元荒。我寫那文時沒有把這經過說明，恐怕引起誤會，茲補正如下：

「這條件是從今年七月十五日起弱國現在所採的政策是暫時容忍敷衍，其餘對中下層份子則不必客氣，只要發現，不問

生產農場對於這卅年來的錯誤，至少是可以糾正的。這新的事業將是知識份子和農民間的橋樑，農學和農業間的一條通渠。（編者按：自本刊三卷三期刊載李克佐先生等的文章後，各地讀者，已有多人來函，表示同情幫助。詳見上期本刊編者報告。）

（上接第二頁）  
任意破壞，種種慘毒形狀，更不勝枚舉。

這就是國軍「清剿」的功績，也就是新軍人民的悲慘命運！我們已經沒有眼淚了，我們只有怒火。

王威 九月廿六日

湖北蘄春

## 政府對付異己

編者先生：八月中旬，四川省政府在

成都召開了一次專員會議，各地專員均列席。從會議開始到結束，有兩件最最重要的一件，就是加緊徵實

，以備軍用；此舉是政府要解人民於「倒

懸」，乃決心戡平「匪患」；本是爲了人

民，人臣子育不盡上孝？這到底，如星

月之明，誰敢言其不當！如有，則必爲某

方張目無疑。第二件涉及到治安問題，因

爲有一位特殊人物——四川省特委會主任

祕書徐××出席致詞，宣佈政的意向，因

希望各區專員會後所最

注意的事情莫如

消滅異黨。除共產黨之外，另舉了三個黨

派：民主同盟、民主促進會、三民主義同

志聯合會；這三個黨派的上層份子，政府

中下層份子則不必客氣，只要發現，不問

，據有英匯的可以由兌換美匯。如果……

舉者先生：拙文「歐洲仲夏夜之夢」

， 在「英國的苦衷」的一節中，所提割肉

條件，就是別國可以用英磅兌換美金一節

， 是在簽定美國貸英巨債時，規定今年七

月可以吃得消這條件，但是如我在該節裏

所說的理由，這一條件竟促成了這次金元

荒。我寫那文時沒有把這經過說明，恐怕

引起誤會，茲補正如下：

「這條件是從今年七月十五日起弱國

現在所採的政策是暫時容忍敷衍，其餘對

中下層份子則不必客氣，只要發現，不問

，據有英匯的可以由兌換美匯。如果……

舉者先生：九月二十日

賈孝通

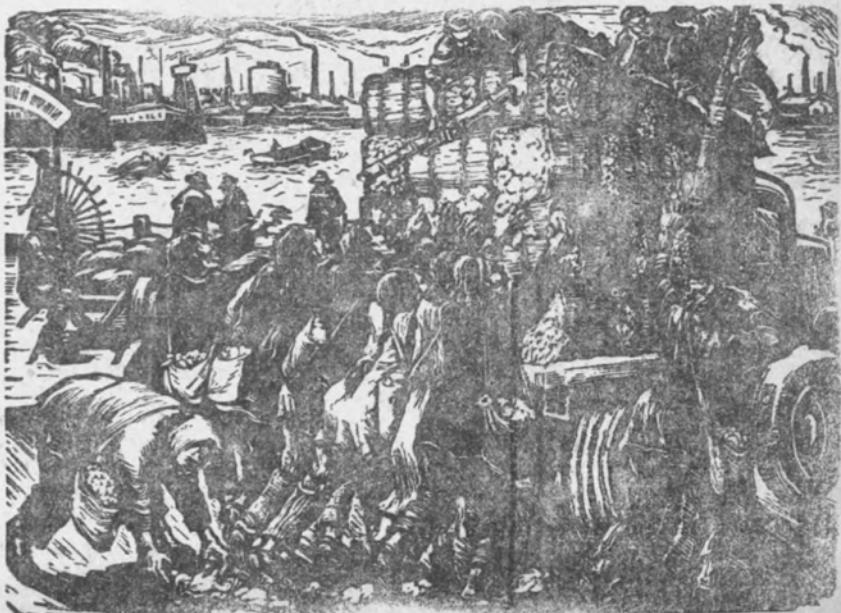
九月二十日



? 賣不賣



「！的派左啊，」(轉載NEW YORKER)



任上馬走

作夫野 (刻木) 花棉搶



# 豫鄂皖苏赣五省交界地形略圖







號叫水精猴子同湯元，

恰恰當時他因處理米荒的無力，兒子又圍了幾萬石米，是造成米荒的主要原因之一，輿論攻擊他，連中央日報的副刊也勸他退避賢路；另外楊闇公在貴州被谷氏弟兄逼得緊，正在籌辦四川省主席。經新舊界的伸張正義，街巷的批評，「當頭棒」關了幾天，挨了打，具了悔過書，算是出來了。（關於這回新聞，上海大公新聞兩報皆有簡單記載。）

大慈大悲

等國家富強之道，在於足食足兵；戡亂之要，也首重足食足兵。民食糧食吧。全國糧食產地，麥是華北、東北。但兩地產麥，政府都收不到，米產長江、廣東、台省，但粵台產量甚小，最可靠的是浙太湖南區、鄱陽湖、洞庭湖區、成都盆地。成都盆地所產雖多，只是四川人衆，戰前產米即不足，全靠人食用；抗戰時一以豐收，二以貢無旁貸，人人束緊肚皮，讓出來供國人食用；勝利以後，三年水旱，加以軍糧需追比打日本鬼子時還要增加數量，於是情形惡化，天府之國號稱陸海的成都，也開米荒來，米價曾一度漲到歲前（廿六年上半年）的十萬倍，勝利時（卅四年八月）的四五百倍。所以目前出來招兵買官，總算是「受命於危難之際」呢。最近中樞糧官有缺時，沒人敢去鑽，地方糧官派了人，

何時，最熱門的竟變成  
了最冷門。四川的田  
處長彭綸高陞督京，  
令以省委余中英繼任。  
余氏就是抗戰期中作成  
都市市長時，率領警察長  
及警兵以武力鎮壓了  
中學潮（市中學生多於  
十五歲以下的男孩女童  
），遭受撤職查辦而出而  
了大名的；此次膺選，  
據說是由於他比較清白  
。發表之後，余氏一再  
力辭，力辭未准，繼而  
以失蹤。滿城風雨的鬧  
了十多天，一位新聞記  
者發表消息說他躲在文  
殊院中爲和尚寫經。接  
着報上是首政當局一再  
召見，余氏一再固辭，  
連來成都辦移交的彭綸  
也等得不耐，謫稱公忙  
先走了。又一度沉寂後  
，一天余氏在成都最後  
的一家餐廳歡宴記者，  
他說也「不意刻以要功  
，不寬緩以要譽」，況  
不夾帶私人。不寬緩以  
要譽一點，他確做到了  
半月，下令改徵糧期限  
由三期爲兩期，就是把  
者自行判斷，余氏登台  
急於要糧的中央所規定  
的限期也縮短提前了。  
他又命令嚴征積谷公糧

傾家蕩產  
救濟四千

余氏上台後，宣佈歷屆糧政當局帳項中差額千萬石以上，其中各縣每石市價（每石市價六十八萬）折合為二萬五千億（比宋子文提交與國民黨的一千八百億高出十四倍）。經中央指定以此款牛數為救濟四川水災之用，省府已訓令田糧處加緊催收中。但此一虧欠或為有力人土拖欠，或是延頭公案，恐怕是：天長地久有時盡，此欠茫茫無解期。

年真了不起了。任何地在任何情形本都不易生出十成的產品，二十年全國大豐收中糧倉公佈成都平原收達七成，破百年紀錄，若果能在水災之後收達七成，則水災二字該改作水福，並且可能破了萬年紀錄。

表演賽中，共軍李先念  
部被打垮回竄，不久，  
四川各地就傳言李部已

原爲川軍團長，目眇，去的小孩數千人也被殺。川人皆呼作劉瞎子。據一個報透露出昭化廣元吃緊的消息。今天又見一家報紙在代政府闢謠，說通南巴並未失守。幾個月之內，一起一伏，謠言雖多，事實證明安謐如故。這幾天的情形有點異樣，河南三次內戰表演中，共軍陳賊部進入豫西山地；四川軍而還沒有發生謠言，但是政府已宣佈加強大巴山防務，並稱已訓令地方趕築縣道。

活活餓死江若人 假使我們明瞭公務員的生活情形，我們真該同情他們中間那貪污的，悲憫那些不貪污的。今日公務人員受苦，其苦不堪言狀，恐怕連乞丐也不知此中甘苦。因為乞丐雖無錢腰，但可向人討，公務先生，不但不能向人討，還得虛虛綑綑面子，保持身份。四川省府公佈成都生活指數，本年八月為廿六年上半年的三萬九千倍，並指出前家用六十元的公務人員，現每月須一百九十七萬元；我們再看今年底薪加成一千倍，基本數三十二萬，委任一級（底薪三百元）共可得五十二萬；如此一比，豈不是不貪污就該餓死，要想不餓死不豈不該貪污？求生乃人類的本能，也是權利，那末為求生而貪污也是人類的權利了。還有悲慘的，成都市政府職員因市府經費支绌，每月只領四五十元，已請求准予辭職，成都市公立學校自去年上期欠薪，今年尚未付清，今年每月只領四五萬元。

開	週
欄	末

# 談美國的廣告

初  
夏

「美國有世界最快的飛機，最漂亮的汽車，最高的摩天大廈，……」這樣的調子在美國幾乎每天都可聽到。「最」，這回比較形容詞在美國的確用的次數最多，同時施用的範圍也最廣。不管它可靠到何種程度，至少把這套公式用到下面一句話總不會錯的：

『美國有世界上最精彩的廣告。』

這句話的可靠性，可用無數件已經獲得傾銷地位的商品來做證明。例如力士皇(Lux)，派克五十一型鋼筆(Parker 51)，箭牌襯衫(Arrow Shirts)等等。這些商品沒有一個不是經過鎗林彈雨的廣告戰之後才獲得今日的地位。廣告戰所消耗的『戰』費足夠再造相當數量的被廣告的商品。

不懂得廣告學，別想在美國做生意，開工廠，甚至和空氣一樣，廣告在美國是無處不在。

掀開任何一種報紙，雜誌，差不多沒有一本不登滿了廣告。

走在街上，無論紐約城最熱鬧的百老匯路或阿利桑那(Arizona)州沙漠上最荒僻的公路，沒有一處不聳立着姍糾糾的廣告牌。廣告甚至充溢在空氣中，——罵了無幾電波在空中飛翔。

一天下午我和幾位朋友上紐約城，剛下公共汽車，一抬頭，萬里無雲的晴空中正有一架飛機在噴氣寫字，已寫好的三個字母PEP已逐漸在開始消散，飛機正飛着。一位朋友猜道一定是……果然，等飛機寫完的時候，天上赫然橫着巨幅的廣告『柏甫塞汽水』(PEPSI-COLA一種汽水)——這兒我又在為這家公司做義務廣告了——。在街上踏了一會，口渴了，我們走進一家小吃店喝杯橘子水，櫃台上蹲着的無幾電正放播着『柏甫塞汽水』狂熱的廣告音樂。幾個水兵在低聲地唱着曲子唱。出了店門再走上街，迎面就碰上一幅巨大的廣告牌，上面的浴裝美女正舉着一瓶『柏甫塞汽水』。向我們笑。後來逛進一家書店，買了本『生活』(Life)

FE)，回到寓所，躺在床上預備享受一個安適的睡眠，翻開第一页，赫然又是一幅『柏甫塞汽水』的廣告畫。

這回不是浴裝美女了，而是一幅南太平洋戰場的景色，兩個赤裸的美國兵正喝一瓶『柏甫塞汽水』。這一夜我夢見柏甫塞汽水浸沒我頭頂。

其實在美國軟性飲料(Soft Drink)市場上，『柏甫塞汽水』並不是第一位。資格最老，資本最雄厚(六萬萬四千萬美金)銷路最廣的要算『可口可樂』。『可口可樂』還擁有一個海外市場，連埃及都有它的分發。『可口可樂』之所以如此成功，最重要的原因之一是它的廣告。無論在廣告的技術上、政策上，經濟基礎上，它都樹立了無二的楷模。(『可口可樂』公司共花了一萬萬九千萬美金的廣告費)直到今天，雖然它已獲得了軟性飲料市場上的首位，公司方面還不輕易放鬆它的廣告政策，它的廣告還是充滿在所有人的感官可能接觸的地方。

廣告在美國商業上所獲得到的效果，用句廣告上的術語，的確是不可思議。『大餌釣大魚』，美國工商界把廣告列入最重要的開支之一不是沒有理由的。

美國工商界，無論最大的像通用摩托公司(General Motor Co.)，通用電氣公司(General Electric Co.)，杜邦化學公司(DUPONT Co.)，美國銅鐵公司(United States Steel Co.)，或者最小的兩間門面獨家經營的小食店，對於廣告無不特加重視。大公司大商號固然有專門部分管理所有廣告業務，就是小商店一樣也有人時時注意它。規模大小雖不同，其重視的程度則是一樣。因為廣告戰的勝敗，差不多就可決定商戰的勝敗。像『柏甫塞汽水』以後進要想在軟性飲料市場上爭一席地，不在廣告上想法出奇制勝是很難成功的。

對於廣告技術，幾乎每個美國人都是天才。紐約城郊的一家小客棧把它那所精緻小巧的建築，印成明信片，由住客自由取用，不取分文，明信片正面是一副海景，背面印着一條諺語道：『異鄉的家庭』。費城(Philadelphia)的一家私人跳舞學校，在課程紀錄本上簡單單地印上一句：『恭喜！今天起，你又精通一種深邃動人的藝術了。』這，正合上我們中國一句諺語：『着筆不多，而盡得要領。』

在美國，廣告術的基本要點似乎只有兩個。一是：多、重複。根據心理學原理，一件事或一件東西只要在人的感官上多重複幾次，自然就會造下不易磨滅的印象。『柏甫塞汽水』似乎就是採的這種戰略，試看它由空中到陸地，無處沒有它的聲音、形象、和顏色，就可證明這原則。另一個原則是：精彩、生動、深刻、有力，紐約的那家小客棧老闆大概就是此道的專家。

美國廣告之所以如此發達，商品競爭的激烈固然是個原因，廣告工具的進步也是個很大的理由。能利用做廣告的工具太多了。老的一點辦法有雜誌、報紙、廣告牌、畫片。新的一點辦法有：飛機在空中寫字、飛艇在天空點燈、電影、無線電廣播。更出色的另外還有一種別處很少看到的活廣告——人。(摩托兒)

美國報紙銷行的範圍很廣，印行的份數很多。像紐約時報(New York Times)、紐約每日新聞(New York Daily News)每日都銷行很廣。尤其後者，每日約在一百五十萬份，星期天達三百萬份。這樣大的一個數目，廣告的效力自然可驚。於是像紐約時報四十多頁一份的報紙，至少給廣告佔去了一半的篇幅。紐約幾家大百貨公司經常在上面登着整頁的廣告，而且每天換一個花樣。從女人的手套、面網、帽子、內衣，一直到獵槍、汽車、甚至飛機，莫不應有盡有。一套女人時裝的廣告可以佔滿全頁，把新聞擠到很小的角落裏去，看起來異常寒伧可憐。這只是一家報紙。若把美國各地的報紙加起來，廣告的效力當然更大了。例如都城新聞聯合公司(Metropolitan Group)就擁有四十七家報館。這些報館分佈在全美國四十幾個大城，從東岸(大西洋岸)的紐約、華府、費城、波斯頓；(Boston)中西部的芝加哥、狄維(Detroit)、聖路易思(St. Louis)、南部的大西洋城(Atlanta)、聖安東尼(San Antonio)到西部的舊金山、洛杉磯，沒有一個名城沒有它的報館。總銷數每天在一千六百萬份以上，差不多全美國三分之一的人口每天讀到它的報紙。你想做一次名人麼？很容易，只要你有錢，花相當的廣告費，第二天便會有

一千六百萬份報紙印上你的大名傳遍全美國了。

雜誌當然也是一樣。銷行最廣的幾種雜誌如「生活」

」、「時代」(TIME)、「禮拜六晚刊」(Saturday Evening Post)和「讀物」(LOOK)等，每家都擁有一大宗廣告收入。那麼厚的一本「生活」週刊，百十來頁的畫片才賣一毛五分一本，不能不感謝那些登廣告的公司了。沒有它們的幫襯，決不會賣到那樣便宜的，(然而「羊毛出在羊身上」)，這筆廣告費最後還是由登廣告的公司由它的商品裏收了回去。)

廣告工具。廣告家當然忘不了它的。當你正聽一段「波

城交響樂隊」演奏的悲多汶第五交響樂時，會突然聽到一個聲音，很甜蜜地說道：『小姐，你想把你的乾燥的

皮膚變潤澤，把每一位先生的目光都吸引來麼？不妨嘗試一下「五花香皂」。包你滿意。若不滿意，包退還洋

。』或者是簡單的「可口可樂」「柏甫塞汽水」「駕駝牌」香烟，古巴雪茄的口號。當然，硬插進來一段廣告

的辦法未免太煞風景，於是各大公司或組成自己的廣播

樂團，或聘請全國聞名的無線電明星(Radio Star)替

它宣傳。例如「通用電器公司」有「通用電器公司女聲合唱隊」；「福特汽車公司」有「福特公司交響樂團」

。甚至香烟公司也有它自己的滑稽劇隊。這樣，廣告便又佔滿了整個空氣，——整個空氣裏充滿了各色各樣廣告的無線電波。

無線電，報紙雜誌之類都只能做死廣告。和活廣告

比，還稍次一點。當然最精彩應該算活廣告了——人

(模特兒)。在美國，模特兒的工作範圍早已超出

藝術家人體寫生的階段，而進入另外一個更廣大的商業

領域。時裝公司設計了一套新的夏裝，需要擺幾位姿態

窈窕的模特兒來幾次時裝表演。毛皮公司到了冬季，要

把高貴的皮大衣穿在模特兒的身上，來個皮貨展覽。此

外鞋靴業、珠寶業、化裝品工業等，沒有一行不搶着雇

著名的模特兒來幫忙推銷商品。於是在紐約便出現了規

模龐大的模特兒公司，專門介紹模特兒，進一步更培

意就是說，不但賺到豐厚的薪金，而且有光明的前途。

（包括電影明星，戲劇明星，和廣播無線電明星）

一，或退一步做百萬富翁的太太。

當然，穿在模特兒身上的大衣，腳上的皮鞋，戴在

胸前的珠寶，手上的鑽戒，以及數在臉上的雪花膏、香

粉、口紅、蔻丹，看起來似乎的確比常人漂亮一點，因

此連香烟公司也使模特兒叨着一支香烟，汽水公司也使

模特兒端着一瓶「可口可樂」了。

依照商業上供求的關係，報紙上便經常地出現了徵求模特兒的廣告(廣告求廣告)。廣告上所用的辭語簡單，經濟，有力。而且充滿數字頗合科學意味，不信，隨手給你摘錄一條看看。

一九四七年八月廿日紐約時報分類廣告欄：

徵求富冇吸引力之模特兒，條件如下：

大小號碼 12號

身長 五呎七吋半 背圍 三十五吋

胸圍(乳高)三十五吋 腰圍 三十六吋

百老匯路一千四百號格拉第服裝公司啓

薪額 每週七十元

工作性質 試穿女常服

(上接廿四頁)一個偉大的政治家應該注意的是：「自己不能是例外」，應當防止的是：「自己可能的錯誤」。看到別人的錯誤是容易的，克己復禮的工夫却不容易，尤其是在團體之間更不容易。我雖則願意相信美國政府在羅斯福的領導之下，可能不會在遠東擺出新帝國主人的面貌，但是他却是留着一個後來者走上這道路的後門。

把歷史上的人物過分的理想化，固然有它教育的作用，但是也可以使人忽視了造成歷史的其他因素。這一本書寫得輕鬆易讀，親切有味，是它的長處；忽略這些會議之外整個世界在戰爭裏轉變的客觀事實是它的短處。當然，我們不應當把著者並不想包括在這本書裏的內容來批評他。他本來祇想敘述這段歷史的故事，而且是一段在普通歷史上可能看不到的「內幕」性的外史。這樣說來，我們自然不必提出上述的缺點了。但是著作自己說：他寫這書的目的是針對着美國拋棄羅斯福和平路線的當前現實的。

他要美國人民，以及其他國家的人民，從這本書中，親切的明瞭，羅斯福對這次戰爭是怎麼看法的，他對於世界和平的樹立是怎樣打算的。從這些瞭解裏，著者希望美國人民回到和平路線上去。這用心是極可以贊許的；我所以指出上述的缺點，是因為以這本書來說，也許還不夠指導美國人民明瞭和平的真義。和平的真義不在「打倒大英帝國」，而在防止一切帝國主義的出現，最應當防止的是最可能成為帝國的，那是美國自己。兩年的時間能發生這樣大的變化，明了一個真理：情勢比人物更重要！

## 若要中選·五字加圈

(上接廿一頁)

省府昨天(十八)公佈新任田根處長一批，並令各

款子却很合理，五千萬存在主管人員的手上，三月一翻過兩年，那未免有點笑話，因為白米五六十萬石，五千萬只百石，田根處長舞弊一下至少萬石，便是七十萬石，以五千萬博五十萬石，自然還是便宜。但若把他作為捐官的

身，半年成四倍，一載一十六；就以一年調職(規定不換)，那未免有點笑話，因為白米五六十萬石，五千萬只百石，田根處長舞弊一下至少萬石，便是七十萬石，以五千萬博五十萬石，自然還是便宜。但若把他作為捐官的

身，半年成四倍，一載一十六；就以一年調職(規定不換)，那未免有點笑話，因為白米五六十萬石，五千萬只百石，田根處長舞弊一下至少萬石，便是七十萬石，以五千萬博五十萬石，自然還是便宜。但若把他作為捐官的

身，半年成四倍，一載一十六；就以一年調職(規定不換)，那未免有點笑話，因為白米五六十萬石，五千萬只百石，田根處長舞弊一下至少萬石，便是七十萬石，以五千萬博五十萬石，自然還是便宜。但若把他作為捐官的

身，半年成四倍，一載一十六；就以一年調職(規定不換)，那未免有點笑話，因為白米五六十萬石，五千萬只百石，田根處長舞弊一下至少萬石，便是七十萬石，以五千萬博五十萬石，自然還是便宜。但若把他作為捐官的

身，半年成四倍，一載一十六；就以一年調職(規定不換)，那未免有點笑話，因為白米五六十萬石，五千萬只百石，田根處長舞弊一下至少萬石，便是七十萬石，以五千萬博五十萬石，自然還是便宜。但若把他作為捐官的

身，半年成四倍，一載一十六；就以一年調職(規定不換)，那未免有點笑話，因為白米五六十萬石，五千萬只百石，田根處長舞弊一下至少萬石，便是七十萬石，以五千萬博五十萬石，自然還是便宜。但若把他作為捐官的

身，半年成四倍，一載一十六；就以一年調職(規定不換)，那未免有點笑話，因為白米五六十萬石，五千萬只百石，田根處長舞弊一下至少萬石，便是七十萬石，以五千萬博五十萬石，自然還是便宜。但若把他作為捐官的

身，半年成四倍，一載一十六；就以一年調職(規定不換)，那未免有點笑話，因為白米五六十萬石，五千萬只百石，田根處長舞弊一下至少萬石，便是七十萬石，以五千萬博五十萬石，自然還是便宜。但若把他作為捐官的

## 現實漆黑·憧憬美麗

在四川，雖然一片漆黑，也有時閃出兩朵眩人眼晴的火花。這一點火花，是關於建設方面的：公路局要在五年內完成全川縣道；成渝路收歸國有，加紧進行；建設廳宣佈全川水力發電初步可建成一百萬瓩，全部初期計劃可達一千萬瓩；成都到灌縣的長途無軌電車同隆昌的硫酸鎳廠也將建設……總而言之，一切都是好的。但是蓉渝各都市的電燈，那天起纔不分區停電，成渝最

大公路幹線上的汽車那年起纔不拖錨，那就只有天知道，或者只有我們的子孫，孫而子知道了。

## 重要補正編者

本刊上期所載樓邦彥先生所作「副主席的謠」一文

，最後一句，于拆版時被手民遺漏，編者未能及時發覺，至為歉疚。最後一句原文應為：「因此無論是由政府授意，或是出于個人自發，我們讀了孫科的談話，感

于孫科的活動，擺在我們面前的就是這麼一個關於副主席的莫名其妙的『謠』！」

我們現在雖將漏掉的最後幾句補刊如上，但是對於作者讀者，終是一種缺陷。我們對於這種重大的過失，實在不能自恕。除已向作者道歉外，再向讀者道歉。

# 書評

## 如是他們 費孝通

羅斯福總統參加歷次巨頭會議外史  
As He Saw It——The Story of the  
World Conferences of F. D.R.

愛立夏脫·羅斯福著

可能實際上將是聯合國散場的會議在紐約開幕的今天，我剛讀完羅斯福總統的公子所寫的那本回憶他追隨先父參加歷次巨頭會議的記錄，這是一本敘述這位民主巨人怎樣逐步爭取世界和平的故事。這故事的開端是一九三八年九月莫尼黑的歐洲巨頭會議所引起的危機——，羅斯福並不在這向納粹低頭的會議裏。他和他的兒子說：「遲早歐洲是要決裂的了！」——現在我們的問題可大了，從此多事矣。」這書的結論裏提到了邱吉爾的富爾頓演說。著者的按語是：「和平已經很快的在消失中了！」富爾頓演說是邱吉爾組織英美集團公開反蘇的第一聲。一九四六年一月莫斯科四外長會議，也可以說世界和平最後努力，結束後，反動潮流開始抬頭，到這篇演說而登峯超極；從此，不再是和平，而是準備戰爭了。所以從時間上說，這書裏所敘述的故事正介乎兩個反動波浪的中間那一段落。和平的曇花！

這書所記的是著者親歷的見聞。羅斯福總統富於家庭的感情，如羅斯福夫人在這書的序裏所說的，「一有機會，他總想把可以拉來的孩子弄在身邊。」著者也屢次說：他父親的習慣是要有個親人在旁邊，有很多思想可以不受他或是女兒。本書著者被帶的機會特多。他一共參加了大西洋、北非、開羅、德黑蘭、四次會議，更從他妹妹那裏聽到雅爾達會議的情形。這書就根據他所見所聞，尤其是

私下他父親和他所說的感想、意見和希望所寫成。所以我稱這書是一本外史。

「這是一本關於戰爭的書，可是重要的是想幫助我們瞭解和平。」——著者這樣開始下筆。當然，戰爭本身決不能成為目的，戰爭是手段，達到另一目的。和平如果是指「沒有戰爭」，則戰爭的結束，不論怎樣結束，必然是

和平，和平也就成了不必追求的目的了。這裏所謂和平却不然，並不是消極的「沒有戰爭」，而是積極的要創立一個不必要的武力來解決爭端的新秩序。這是羅斯福總統心目中的和平。

在這本書裏我們可以看到參加這次戰爭的同盟國並不都是以此為目標的。他們所同的是「打倒希特勒」。但是

為什麼要打倒他？打倒之後怎樣？却並不太一致。著者對於邱吉爾似乎深具反感，在他看來，英國自始至終並不想建立新秩序，而是想恢復他們帝國的勢力。在歐洲，在亞

洲，不論那一個角，這都不肯清算帝國的大罪，一心一意

寧可勝利遲一些，總是妄想復已失的帝國。

著者這種見解是否受到他私人對這位老頭的成見的影響，我不知道。但是從這書裏所記下的小事上看來，他們

私人關係有一點楚了，也許是事實。第一次是一邱老在裏，他的體格比他老大，晚上把借給他的一套綢睡衣都撕壞了，這本是小事，可是著者却津津樂道，念念不忘。另一

次是在史達林的宴會上。會場在俄國式的狂歡之下，都已半醉；邱老面紅頭赤，失去了自制。那時史達林忽然舉起一杯說道：「我建議預以最快可見的小道對付德國的戰犯——在刑場槍口前的公道。我喝這杯爲了我們全力去把

所有的戰犯，一定至少也有五萬人，捉住和解決他們。」

邱老聽得不順耳，突然站起來：「這種態度完全和英國人所認識的公道相反。英國人永遠不會贊成這種大量的屠殺。」——這僵局經羅斯福的排解，算沒有鬧事來。誰知

史達林轉過身來問小羅斯福的意見。他接口說：「三國的士兵們會解決這問題，我希望不但這五萬個戰犯會在戰場

上解決掉，其他幾千萬的納粹都會這樣被解決。」

邱老舉起如雷的雙指直指到小羅斯福的臉上：「你要

破壞同盟國的關係麼？你知道你所說的是什麼話？你敢於

這樣說麼？」——從此，著者沒有忘懷過這缺乏禮貌的舉動，而依著者說，邱老也沒有忘記。他的「失言」，因爲

從此邱老沒有請他到家裏去過。

這些是小事，但是小事的影子却到處發現在這書的字裏。著者似乎有意把破壞和平的責任完全交卸給英國

。而且屢次引用老羅斯福的話，美國的責在是要防止大英帝國的復活。十九世紀對付殖民地的手法是决不能在二十世紀繼續下去。這是極正確的。但是我們應當防止的不祇是大英帝國的復活，這其實倒不必太担心的，這次戰爭已把這帝國瓦解了，值得我們擔心的是其他帝國隨之興起，最可能的是美國自己。

著者在這一點上並不自宥，他很坦明斥責美國反動勢力的抬頭，而且指出胡佛，范登堡之流賣了和平。但是有一點使我覺得不太好舒服的是著者太把他父親理想化了。他似乎覺得如果羅斯福總統不死，美國決不會放棄和平的目標。著者忽略造成美國戰後反動的並不是因爲歷史上的一個偶然事件，羅斯福的逝世，而是美國在戰時所培植所

姑息的大企業到戰後已膨脹，已成熟，使美國一步步走上創立新帝國的道路。羅斯福總統並不是不注意這勢力，

我記得他曾要求國會提高直接稅而受到否決；他曾用了強硬的語詞批評一九四四年的預算：「那是爲了貪婪的人打算，不是爲了需要的人打算」。可是，他並沒有能力改變

這日漸膨脹中的大企業利益，這些貪婪的人。在戰時，羅斯福爲了要贏得這些人的協助，核准了企業利益保證的法案。一切從事於戰時生產的企業，可以依他總支出獲得一定比例的利益。這雖足以防止戰時的過分利得，但是却

在長期戰爭中喂肥了那些大企業。戰爭結束，這些貪婪的人，等待着時候，撲向白宮。羅斯福的逝世，祇減少了一

些對付他們的阻力；很難使人相信，他足以挽回這巨浪的逆流。如果羅斯福會在這逆浪到來時掙扎得住，他必然要在這

逆浪到來前早就盡力消除它的勢力。這方面，我相信，他並沒有盡他可能盡的力。羅斯福在最後的兩年中，自己已經開始疏遠新政人物了。

我懷疑羅斯福心裏也有取大英帝國而代之的打算。我

的懷疑是發生在他和中國當局的諒解中。著者一再說，在

開羅、中國保證使日走上民主道路，在戰爭沒有結束前就

容納中共參加政府；同時美國保證蘇聯不侵犯東北，英國

軍艦在戰後不必駛入中國港口。著者還加一句話，那時祇

在美國軍艦會見於中國港口。我們對於這個諒解始終認定是正確的。而在過去幾年中沒有實現這諒解是一件歷史上

的一切外國軍艦不得自由駛入中國領海，而一定要指明英國軍艦的等於割讓，是否係羅斯福當時心目中早已存下的願

望呢？