



假如傅氏所頒佈的法令與中央所頒佈的法令有抵觸者，以傅氏所頒佈的法令為準。凡此記載，雖未見之正式公報，但也未見政府有何否認更正，想為事實。這個問題十分嚴重。舉例言之，憲法第四條規定「中華民國領土，依其固有之疆域，非經國民大會議，不得變更之」。現在假如傅氏要變更中華民國固有之疆土，則中央是否承認傅氏之變更為合法？憲法第一百七十一條，法律與憲法抵觸者無效。假如傅氏所頒佈的法令，有與憲法抵觸者，則是否仍以傅氏所頒佈者為準？凡此都是大有問題的。退一步言之，上面的例子或許不成立，因為祇說傅氏的法令與中央的法令抵觸者，以傅氏的法令為準，並未說到與「憲法」抵觸的情形，如與憲法抵觸者，自然無效。但是問題並沒有解決，因為憲法第一百六十六條明確規定：「省法規與國家法律抵觸者無效」，第一百七十七條說：「

# 經濟學人與經濟方案

徐毓枒

## 二 有一部份學人對物資前途悲觀，認為什

### 麼辦法都不好

幣制改革以後，第一個月物價還相當穩定。從九月下旬起，物價開始跳躍，繼而演成搶購情形，再演為無市不「黑」，祇有在「黑市」纔能買到東西，或甚至於在黑市也不容易買到。民不聊生，人心惶惶，許多人覺得這種局面不應當讓它繼續下去，應該想一個辦法；許多人更把目光投射到經濟學人身上去，認為他們應該可以利用其專門知識，擬出一套辦法來。但是事實上除了極少數極少數例外，經濟學人異常沉默，拿不出什麼好方案。在學人們自己私人談話之間，大概也是搖頭嘆息的時候多，自己覺得有把握挽救時弊的時候少。這是為什麼？是不是一般學人們專門知識不足，想不出一個辦法？或者傳統的經濟學根本不適於處理這種非常時期的經濟問題？或是還有其他原因？筆者專門興趣亦在經濟學一方面，想以（忝為）經濟學人一份子之立場，向一般人解釋：為什麼經濟學家想不出什麼好辦法。

## 一 有一部份學人基於政治理由，根本不肯想辦法

在現在這個時候，幾乎任何一舉一動，一言一行，都有政治的含義，不過有人明白意識到，有人不明白意識到而已。有一部份經濟學人的政治意識很強，他們有種種理由，不喜歡現政權繼續維持下去；他們很明白，凡是幫助政府解決經濟困難者，不論有意無意，都是幫助鞏固現政權者，因此他們祇在經濟紊亂之中，等待或迎接光明之來臨。這些經濟學人也知道，在經濟紊亂之中，許多人生活或不能維持，或痛苦不堪，但是他們從現政權無可救藥一定要顛覆——這個前提出發，認為長痛不如短痛。在短的痛苦過程中，當然有一部份人要受犧牲，但是在長的痛苦過程中，被犧牲的人更多。這一點痛苦好比是女人生育時之痛苦，要創造新生命，新時代，這一點痛苦是必須付的代價。寧可讓痛苦程度劇烈一些，可是不要讓痛苦時間加長，因為時間一拖長，母體怕受不住；等到光明的新時代來臨時，享受這新時代的人，却已失去了享受能力。

上面說過，本文目的在解釋，價值判斷則讓讀者自己去下。我們要在這裏指出的是：這亦不失為一種態度，如果有此態度，當然不願意為目前經濟失常現象想任何辦法。

省法規與國家法律有抵觸發生疑義時，由司法院解釋之」。憲法明確規定地方法令不能與中央法令抵觸，抵觸者無效。假如今天中央有人主張傅氏的法令如與中央的法令抵觸者，應以傅氏的法令為準，這種事情完全是違憲的。在正常情形下，地方法規與中央法律抵觸發生疑義時，應由司法院解釋之，現在假如硬性承認傅氏法令與中央法令抵觸時，即以傅氏法令為主，這是侵犯了司法的完整，也是違憲的。大局越來越緊，各種現象日見失常，但失常也有一個失常的限度，當權者雖然希望保持他們的政權，但政治的常規則究竟不能不「永矢戒遵」。上述三事，都是肇肇大者，實際上，近來當局各種措置，大都有失體統。我們平日的職司，就是議論政事，然而處此危局，幾乎無政可論，無政足論，仰望長空，廢筆三嘆！

另有一部份學人，他們的政治意識或者並不強，或者認為在戰事過程中，應該想辦法，想讓不直接參加作戰者生活得下去。可是在這批人之間，又因為目前物資情形是否足以支持這樣一個大規模戰事，而意見分歧。經濟學人都知道，戰爭是物資之大量消耗，而消耗之最高限度，乃等於全國本年產量加國外借款，減去維持本國人民最低限度生活水準，所必需的物資。如果戰爭之物資消耗量，超過這個限度，人民將無法維持生活，後方先將發生動搖，戰事無法再繼續。目前全國物資情形究竟如何，是一個統計資料問題。這些資料既非人人可得，不妨作一些臆測。連年戰事，適齡壯丁大都來自田間，抗戰後期有些村落，簡直看不見壯丁，農事大都由老弱婦女充任，這種現象大概對於生產量有不利影響，此其一。政府有效控制區域，無庸諱言，日漸縮小。有大批餘糧可供他區消費之地區（如東北）已不在政府控制範圍，全國主要產麥地區，亦因華北戰局之節節失利，而逐漸喪失，此其二。在以前抗戰時期，地域雖淪入敵手，但因敵人祇控制一些點面，渝區物資尙能滲入自由區，今日則地域一入共軍之手，物資即不再外流，此其三。即使江南尚有大批餘糧，可供華北幾個孤立據點之用，全國運輸能力，是否能夠把充足的糧食，準時運達指定地點，尚有疑問。長春在圍城時期糧食情形之嚴重，目前平津配糧之不能準時發售，都是說明本點，此其四。如果全國大都市都要靠外國糧食來維持，則即可撇開外匯問題不談，富庶如美國是否有此能力負擔，亦成疑問。京滬平津穗青這幾個都市，人口就在一千萬以上，約為英國人口四分之一強，約為美國人口十二分之一，美國是否有此餘糧，可以供應偌大人口，同時滿足她在世界其他各地的契約義務，是很問題的，此其五。

基於以上五點，故懷疑目前物資情形是否足以支持如此大規模戰事者，除非有決定性的統計資料，可以證明其每一點都站不住，否則他們的論證即告成立。如果他們的論證可以成立，則一切經濟方案還有什麼用？一切經濟方案至多是使財政收支平衡，物價

穩定。但如果物資情形，使得戰事與生存不並立。則經濟方案不是靈術，更不是神蹟，不能無中生有，變出物資來。一切不能使大眾生存下去的方案，是大可不必想的。

## 三 還有，邏輯的解決法不就是切實的解決法

即使有些經濟學家，衝破以上兩道難關：他的政治意識不強，或者他是同情（有意或無意）現政府者，他又認為物資情形不嚴重，或雖嚴重而尚有克服可能，可是這些經濟學者還有些躊躇不前，不敢或不肯提出具體方案。因為他們明瞭，邏輯的解決法不是切實的解決法（*Logicarvs. practical solutions*）。

要說明邏輯的解決法與切實的解決法之區別，最好舉幾個例。如果有人說，要解決某地的糧食問題，我們不妨學梁惠王的辦法，「河東饑則移之於河西」，如果有人作此主張，大家一定要竊笑，因為這是完全不切實際的。每個人對他久居之處，都有情感上、業務上的聯繫，不能驟然分割，而且每人都多少有些家累，不能說走就走。而且扶老攜幼，如何走法，徒步幾乎不可能，要用交通工具則何來如許大量交通工具？然而我們要明白，在邏輯上說，這未始不是一個「可能」的解決辦法。我們笑的不是這種想法之邏輯，而是這種想法之不切實際。

我認為幣制改革之未能成功，其主要原因，即在沒有辨別邏輯性與切實性。當時政府當局根據何種思維，要實行改革，執政者從來沒有明白說過，我們無從明確知道。一種可能的邏輯大致如下：法幣之所以如此貶值，是因為行使日久，人民已經失去心理上的信仰；如果幣制改革，則心理上大概可以改觀；如果心理上改觀，則二億金圓券（收免舊法幣之數）必夠流通之需，故大可增發；即使增發至戰前水準（十四億），物價亦不致於大漲，因為折成戰前法幣，十四億僅抵戰前發行額之半；如果可以增發如此之多，而物價不受影響，則財政收支可以平衡幾個月；如果可以平衡幾個月，則在此幾個月內，可以想想財政上更根本的辦法，於是財政踏上正常之路。從邏輯可能性而論，每一個命題都不偽，可惜事實上出現的並不是預期的可能性，而是另外一種可能性。人民心理上固然暫時改觀一下，可是因為已經有十年教訓，很快便以對待舊法幣的態度，對待金圓券，於是以下命題都隨之而不能成立。

以上舉例前一例最明顯，使人一望而知邏輯性與切實性不同；後一例屬於事後診斷，事實具在，無容置疑。筆者舉這兩個例，其興趣不在這兩個例子之本身，而在作為一種一般的警告，不要把邏輯性與切實性混為一談，對一切所謂經濟方案，須以批判的態度，審慎考察。

常人每震於（impressed by）學人們所擬方案之邏輯性，覺得他們說得頭頭是道，無懈可擊，於是誤認爲這便是一種切實的方案。如果有這種聯想，那是錯誤的。邏輯一事，凡是受過嚴格思想訓練的人，都能說得頭頭是道。問題祇是：這些邏輯推論所根據的前提是否站得住？擬議人對於各種有關因素之價值判斷，是否近乎人情？而擬議人對於這些問題，往往不明說，祇作暗中假定，因此更增加常人了解之困難。試以物價指數債券爲例，擬議初起時，雖然有人懷疑，但對於該種證券理論上的懷疑，現在都已沉默，以前懷疑甚強者，現在亦已變爲信徒。但我認爲，我們可以相信一種方案之邏輯性，可以不必同時相信其切實性，我對於物價指數債券即作如此感。指數債券不過舉例而已，其他方案亦可以同樣態度視之。

在離開本節之前，我必須強調「機構問題」，使我最感大惑不解者，是一方面詆毀

政府貪污無能，而在另一方面，在方案之中，却又常常說政府應該做這樣，做那樣。我常常懷疑，如果政府真有做這樣做那樣的機構，事情還會如此之糟嗎？這無異是對一個天資拙劣的兒童說，如果你要在學校裏面功課好，你應該天資聰明些。這句話之沒有意義，很顯而易見。這裏不禁令人想到全面配給問題。我對於「全面」什麼，「統籌」什麼，一向存着懷疑態度，流弊所及，往往限於機構，包而不辦。英國能夠實行良好的全面配給，因爲英國食糧之五分之四來自海外，糧源容易控制；英國行政機構之有效以及免於貪污，也是世界上少有的。而我們呢？以平津二市而論，公教人員九月份以後的第一期三分之一。如果我是一個老實守法的公民，我能高枕無憂，信賴政府能夠隨時把食糧配下，使我免於斷炊之威脅，而無需向黑市去擴購食糧嗎？如果主要配給品該到而未到，這在人民心理上，將發生多大惡劣影響？政府在維持配粉方面所遇的主要困難，似乎是糧源以及運輸工具二者。我們要注意，每人每月十五斤並不足以一個正常人之需要。如果維持小規模的配粉，都已感覺困難，則維持更大規模的全面配給制度，其困難又如何？在沒有確切把握之前，最好不侈談好聽名詞，以免又是一張空頭支票，再失信於人民。

## 四 經過以上三重考驗以後，還有一重難關：

### 時效問題

如果有人政治意識方面不發生問題，認爲物資情形也還過得去，認爲自己擬的方案，既在邏輯上無可非議，而且深切實際，無難行之處，他是否有充分自信心，把這方案公諸於世，要求政府採納呢！未必。因爲還有時效問題，恐怕太晚了些。

我這裏毫不涉及軍事情勢，我祇從方案本身立論。如果在政府沒有幾次自毀債信之後，發行物價指數債券，那時人民之趨向這種投資對象，也許不亞於購買黃金儲蓄券，可是在今日發行這種債券。其成效也許類乎國營事業（中紡、招商局、台糖等）股票。這些股票背後，的確有真實可靠的資產，而且未必個個人都想控制一種企業，故對一般人而論，國營事業股票應該是最理想的保持幣值工具，何以問津者不踴躍呢？又如封凍游資等，如果要發生效力，最好用迅雷不及掩耳的辦法，一下子實行，現在學人們呼籲已經一年多了，聰明的有關人員也許已存戒心。正好像徵用國人在外資產，議未行而嚷嚷甚久，恰好給豪門們充份時間，安心準備，設法逃避。又如在國外購置在國內拋售這個辦法，現在效力也小，因爲在一年多以前，這個辦法之解決食糧有無問題之意義小，遏制通貨膨脹之意義大，今則情況相反，解決食糧有無問題之意義大，遏制通貨膨脹祇是副作用而已。上面說過，如果許多大都市之食糧都要靠國外，事實上恐不可能。而且，拋糧而要收半抑制物價之效，政府必須有相當豐富的庫存，以後來源又要源源不絕，以往拋售政策之未能奏效，主要是因爲存底稀薄，拋了極短一個時期便無以爲繼，因此反而增加市場恐慌心理。現在撇開外匯來源問題不談，單就積聚這樣一筆存糧（例如足數幾大都市三至六月之用），就要花多少時間？因爲以上種種理由，故在現在提出經濟方案，大概祇是盡其在我而已。

## 五 結尾

我寫本文之目的，祇在說明：爲什麼經濟情況嚴重到如此地步，而經濟方案反而盡

少。如果我的分析不錯，如果國內經濟學家對政治、物資、可行性、時效這四點之看法，意見一半一半，則現在可以從事於擬製經濟方案者，祇是國內經濟學家之十六分之一。而在這十六分之一之中，意見還可能不同，着重點還可能不同。

還有，悲觀與否是實際執政者之態度，不是科學家之領域。如果是執政者，當然應該抱「有三年之病，求七年之艾」的想法。如果祇想混，不想更徹底的辦法，當然是愈來愈混不下去。

# 從四種觀點論美蘇兩國的經濟平等

吳景超

「經濟平等」一詞，含義甚多，我們很難找到一個爲大衆都能接受的定義。現在談經濟平等的人，各人對於這個名詞，有各人的用法。現在我們採用幾種不同的定義，也就是從幾個不同的觀點，來看美蘇兩國中經濟平等的實際狀態。

## 一

經濟平等的第一個意義，就是各人所得的來源是一樣的。在理想的社會主義國家中，私有財產的制度取消了，人民的所得，照理只有一個來源，便是勞務的收入。在這種情形之下，雖然各人的勞務所得，有多寡之不同，但無害於經濟的平等。這是正統派的社會主義者對於平等的看法。恩格斯曾說過：「無產階級平等要求底質在內容，就是要消滅階級。任何超過這一範圍的平等要求，都必然會得出錯誤結論來的。」列寧解釋這一句話說：「恩格斯寫得千真萬確，平等概念除消滅階級而外，就是最荒謬的一竅不通的偏見。」遵照這種解釋，一個國內，如有一部份人靠勞務的收入維持生活，另外還有一部份人，靠財產的收入維持生活，那就是表現階級的存在，也就是表現着經濟的不平等。反是，不工作的不許吃飯，大家都靠勞務的收入來維持生活，那就是表現階級已經取消，也就是表現着經濟的平等。

如以這個定義來衡量美蘇兩國，那麼這兩個國家的經濟，都是不平等的，但美國經濟不平等的程度，超過蘇聯的定義去觀察，美國是一個有階級的國家，也就是一個經濟不平等的國家。研究美國經濟的人，都很願意知道，在美國的全國收益中，有幾成是勞務的收入，又有幾成是財產的收入。這兩種收入，在過去幾十年內，變動的經過如何。這些都不是容易回答的問題，其所以不容易回答，就是因為美國的公私統計，凡是討論全國收益的，都不是探

索勞務的收入，另外一部份則爲財產的收入，所以從上面是用二分法（即將全國收益分爲勞務收入與財產收入），而是採用三分法。三分法的內容，一爲被僱者的收入，這是勞務收入，不成問題。二爲公司利潤及存貨調整，此爲財產收入，亦不成問題。只有第三項目，包括經營者及地租的收入，不易處理。地租收入，可以歸於財產收入一項之內。只是經營者的收入，包括一切非公司組織的事業單位的收入，如農業、商業、自由職業者的收入，其中到底那一部份是財產收入，那一部份是營務收入，是不易分別的。譬如美國中部的一個農民，擁有田地一百七十英畝，自己一人利用曳引機來耕種，年終收入五千元。這五千元是勞務收入呢，還是財產收入呢？還是二者兼而有之呢？

關於美國的全國收益，我們雖然不能採用二分法，但是過去各階級中收入的演變，也有幾點可說。第一，被僱者的收入，在一九四七年，佔全國收益的百分之五九點九，較之一九二九年的百分之五五點九，顯有改善。公司的利潤在未付稅以前，一九二九年佔百分之一一點八，一九四七年佔百分之一五點五，也有加增；但在付稅以後，前期仍佔百分之一〇點一，後期則佔百分之九點四，略有下降。地租與利息的收入，一九四七年的百分數，均低於一九二九年。地租在一九二九年佔百分之七，一九四七年只佔百分之三點九。利息在前期爲七點九，而後期則爲一點九。農業經營者及自由職業者的收入，後期的百分數，都較前期爲高。在美國這種資本主義的國家中，欲求財產收入的壓低，只在稅則上想法，如所得稅、遺產稅、及過途徑上用過功夫，公司利潤百分數的升降，可以說明。但

蘇聯是一個實行社會主義的國家，照理應無財產的收入，可是現在這種收入，已經出現。利息便是財產收入的顯例。我們在上面已經說過，階級的取消，並不是說大家的收入便會一樣。在勞務的收入中，還是有多寡之不同的。在這種情形之下，便發生一個很實際的問題。那就是：

## 二

第二種經濟平等論者，其判斷一個社會的平等與否，不注重收入的來源，而注意各人收入的數量是否有很大的懸殊。不管收入的來源如何，只看收入的數量，那麼社會中貧富的差別，在美國與蘇聯是同樣存在的。收入的不同，自然會影響到生活的不同。生活程度上的差異，美國與蘇

蘇聯的政府，對於那些收入較多的人，應當鼓勵他消費嗎，還是應當鼓勵他儲蓄？在需要資本甚爲迫切的蘇聯，自然是走第二條路，即是鼓勵人民儲蓄，而利息的付給，便爲鼓勵儲蓄的工具。在一九三七年，蘇聯付出的薪資，爲八二、二四七兆盧布，同年人民投資於政府公債的數目，爲一八、二七四兆盧布，儲蓄銀行的存款爲三、九八五兆盧布。人民的總儲蓄，約佔薪資總額四分之一以上。公債與儲蓄的利息，平均約爲四厘，所以利息的收入，約在八億八千萬盧布左右。有人懷疑，在這種情形之下，蘇聯是否會產生資產階級。貝柯夫（A. Baykov）的推論，說是不可能的。他指出蘇聯的公債，爲五千萬人所保有，每人平均分得債額三六五盧布，銀行儲蓄，爲一千四百萬人所保有，每人平均儲蓄額爲二八五盧布。平均每人的儲蓄數量不多，所以專靠利息維持生活是不可能的。貝柯夫的推論，有一點是站不住的，就是他假定每人所保持的公債或儲蓄額是一樣的，但據柏格森（A. Bergson）的報告，在一九三七年正月，蘇聯的儲蓄存款，有百分之六十七，在百分之十的人手裏。假如這個報告是可靠的，那麼這百分之十的人的利息收入，也就可觀了。不過蘇聯的公民，即有利息的收入，也不能把他轉變爲資本，從事於再生產，因爲生產的原素，如機器及他人的勞力，不是私人所能購買的，而且蘇聯的憲法中，也不許有不勞而食的人存在，所以假如有人真想靠利息維持生活，他的歸宿，可能是集中營。

富的社會中，也都一樣存在的。有人以為收入的不平等，以及生活程度的不平等，乃是資本主義的產物，但據斯大林說：「馬克思主義認為，各人底胃口和需要，無論按質或數量來說，無論在社會主義時期或共產主義時期，都不會是，而且不能是彼此一樣，大家平等的。」「如說社會主義要求把社會組成員們底需要都平均，劃一和均等起來，要求把他們的胃口和個人日常生活都均等起來，說按馬克思主義者底計劃，大家都應當穿一樣的衣服，吃一樣和同量的飲食，那就是胡說八道，誹謗馬克思主義了。」

由此可見蘇聯在現階段的社會中，并不要求個人收入的平等。現在我們所要研究的，就是在兩個國家中，這種不平等的程度，有何深淺的不同。

簡單的說，從收入的數量去看，兩個國家都是不平等的，但不平等的程度，美國深於蘇聯。

我們先看鉅萬者的收入。在美國，淨收入每年在百萬元以上的，一九一四年約有六十人。以後十年內，此種富豪的數目，在二十與二百之間。一九二九年達到最高峯，共有五百十三人。在不景氣時期內，此數驟降，在一九三二年，只有二十人，一九三六年，也只有六十一人。最近這種富人的數目，想必又加增了，但詳細數字不詳。蘇聯收入最多的人，到底一年可以拿到多少盧布，我們沒有看到統計。但從一九四〇年所通過的所得稅法案中，我們會看到一個規定，就是自由職業者，如作家、藝術家、及藝術家，每年的收入為五十萬盧布，以官價匯率五點三盧布入超過三十萬盧布的，其超過部份，納稅百分之五十，由此可見蘇聯也有收入在三十萬盧布以上的人。假定有一藝術家，每年的收入為一千盧布可以不必納所得稅，但收入等於一美金來計算，這位藝術家的收入，也還不到十萬美元，所以蘇聯的富翁，遠趕不上美國的富翁。

但是比較兩國富豪的距離，還不如比較在一國內貧富的距離為有意義。美國的最低工資，自一九三八年規定為每小時二角五分以後，一九四五年加至每小時四角。一九四八年一月，杜魯門總統會提議將最低工資，增為每小時七角五分（一九四七年十二月，美國製造業工人的平均工資為每點鐘一元二角七分）。今假定有一工人，每點鐘得最低工資七角五分，每星期工作四十點鐘，可得工資三千元，每年如作工五十二星期，可得工資一千五百六十元。蘇聯的最低工資，一九三七年規定為每月一百一十盧布，每年應為一三二〇盧布，約合美金二百五十四元。蘇聯的最低工資，雖然趕不上美國，但是貧富間的距離，却比美

國為短。

除了以上的統計外，我們還可以收入集中的情形作一比較。根據美國一九三六年的統計，最富的百分之十的家庭，其收入佔全國收益百分之三六，最富的百分之二十的家庭，其收入佔全國收益百分之五一。在另外一極端，最窮的百分之十的家庭，其收入佔全國收益百分之二；最窮的百分之二十的家庭，其收入佔全國收益百分之五。關於蘇聯的情形，傳說極不一致。托洛斯基在一篇文章裏，曾說蘇聯有百分之十一至百分之十二的人民，其收入佔全國收益百分之五十。這種說法，顯然有點誇張。就是對於蘇聯抱敵視態度的達林（David J. Dallin）在他的「真實的蘇聯」一書中，也只承認有百分之十二至百分之十四的人，收入佔總額百分之三十至百分之三十五。另外那些在集中營中被迫服勞役的，人數佔百分之八到百分之十一，收入只佔百分之二點三。關於蘇聯集中營裏面的人數，各有各人的估計。他們是否有達林所說的那樣多，其收入是否如達林所說的那樣少，乃是蘇聯經濟組織中的一個謎，外人是無法猜透的。對於蘇聯收入的分佈，我們願意採取柏格森的結論。他研究了一九三四年蘇聯的新資支出，發現蘇聯收入最少的百分之一十的人民，其薪資佔總數的百分之三；收入最少的百分之一十的人民，其薪資佔總數的百分之七點八。另一極端，收入最多的百分之一十，其薪資佔總數的百分之二十四點三；收入最多的百分之一十，其薪資佔總數的四〇點三。這個統計，勉強可與美國的統計比較。他表示蘇聯收入集中的程度，也還不如美國。造成這種差異的主要原因，當然是因為美國人除了勞務的收入，還有財產的收入。假如美國的收入統計中，把財產收入扣除，那麼美國貧富的距離，馬上就可縮短不少。就我們手邊所有的統計來說，美國同一工廠中工人的收入，以及規模相似的事業，其經理的收入，彼此相差是無幾的。

希克斯（S. R. Hicks）在他的名著「社會骨架」一書中，在討論平等問題時，說是剷除不平等，是一種烏托邦的思想。收入的不平等，只是外面的表現。社會上還有更深刻，更基本的一種不平等現象，就是權力的不平等。這種不平等瀰漫於各種社會之中，我們很難想像一種有組織的社會，權力的分配，是平等的。在人類演化的過程中，這種權力的不平等，會以各種不同的姿態出現；主人控制他的奴隸，貴族控制他的佃戶，地主控制他的佃戶，資本控制工人，組織者控制被組織的羣衆，官吏控制人民。從各種不平等的現象中去觀察，收入的不平等還是比較壞處最少的。這種不平等，可以測量，因而也有方法控制。現代的社會，必須控制這種不平等。但是為人類的自由。我們不要前門拒狼，而讓後門進虎。

這個警告，是值得我們仔細思量的。在現代的社會裏，為企求某一種的平等，很容易陷入另一種的不平等。我們為要求收入的比較平等，很容易引進經濟權力的更不平等。在經濟平等這個名詞的含義之中，我們不要放棄經濟權力平等這一個概念。所謂經濟權力，在資本主義的社會中，與私有財產頗有密切的關係。誰把握着財產，誰就把握着經濟權。美國的國會，為調查經濟權集中問題，會指派一個委員會，專門搜集這一類的資料。他們所搜集的意見，已達數十厚冊。專家根據這些資料而寫成的叢刊，也有數十餘種。我們對於美國經濟權集中的情形，是有相當認識的。我們從這些意見之中，看出很重要的一點，就是經濟權的意義，不但包括財產所有權，還應包括財產使用權。這兩種權力，在以前的社會中，是集中的，在現代的社會中，則可分開。像美國的電話與電報公司，股東多至幾十萬人。握有公司股票的人，雖然把握着財產所有權，但不能行使財產的使用權。在另一方面，公司的經理，可能的並未保有公司的股票，但整個公司的資產，都由他指揮使用。這種經理的經濟權，是很大的，有許多人歸他指揮調用，有許多物資歸他安排支配。這種人在美國的社會中，薪水很多，地位很高。

用同樣的觀點來看蘇聯的經濟組織，可以看到他的一個特殊而有深刻意義之點。在蘇聯，生產工具是公有的，私人對於這些資本，並沒有所有權。可是蘇聯的生產工具，總得有人使用，所以財產的使用權，是寄託在若干人手

產的收入，便有不少人超過百萬元了。

## 三

中的。在蘇聯，財產使用權的集中程度，超過美國，所以經濟權力的不平等，蘇聯大於美國。我們可以舉幾個例來說明此點。美國的鋼鐵工業，是相當集中的。美國鋼鐵公司，是美國鋼鐵業中的巨子，他手下的公司，便有一百三十家，可是美國鋼鐵公司的產額，只佔美國鋼鐵總產額百分之四十。在美國的鋼鐵廠中，除去美國鋼鐵公司之外，還有八家，每年的產量，均在一百萬噸以上。美國沒有一家公司，能夠指揮全國的鋼鐵生產。在蘇聯，所有的鋼鐵生產事業，都歸一個生產部門主管。這個主管部門的首長，對於鋼鐵事業中的指揮權，用人權，決非美國鋼鐵公司有的董事長或經理所能望其項背。再以汽車工業來說，美國有三家大汽車公司，其產量佔全國約百分之一十九。但在一九三九年，除了這三家公司之外，每年生產汽車在一萬部以上的，還有五家。蘇聯的汽車工業，與鋼鐵工業一樣，也是歸一個生產部門主管。這些生產部門，都歸行政院指揮，而行政院又聽命於黨的中央政治局。所以蘇聯經濟權力的集中，世界各國，沒有一國能比得上。在蘇聯工作的人之不敢得罪政府，甚於在美國工作的人之不敢得罪資本家。在美國，因為經濟權還未十分集中，作工的人，得罪了一個資本家，還可在別的資本家手下謀一位置，甚至自立門戶，小本營生。在蘇聯，得罪了政府，還有什麼別的政府可以收容他呢？在八百餘萬方英里的蘇聯領土之內，他有何處可以成家立業呢？蘇聯國內政治權與經濟權的集中，是蘇聯人民的最大不幸。不過這種不幸，與社會主

義無關，因為在理想的社會主義體系之下，經濟權力，即財產的控制權與使用權，依舊是可以分散的。

## 四

若干社會學者，討論經濟平等一個概念時，特別注重機會平等。機會平等的核心，就是教育機會的平等。一個人假如在受教育方面，與別的人得到同樣的機會，因而得到他的天資可以吸收的教育，然後根據他所受的訓練，在社會中得到一個適合他的才能的位置，他對於這個社會應無怨尤。從這個觀點看去，一個社會，假如在教育上，使所有的公民機會平等，這個社會也就是平等的。

關於美蘇兩個國家中的受教育機會，我在另外一篇文  
章中，曾指出兩點。第一，蘇聯中學的最高三級，是要收學費的，而美國的公立中學，完全免費。第二，在大學及其他高級學校就學的青年，美國人數多於蘇聯。此外我們還可以舉出幾點來比較。一為兩個國家在教育上的花費。美國於一九四〇年，花在教育上的，共為美金三十九億元。同年蘇聯花在教育上的，共為二百二十七億盧布，以官價折合美金，共為四十三億元。蘇聯在教育上的總支出，多於美國四億，但如以用在每一個人民身上的教育費用來說，則蘇聯以人口較多，其平均數低於美國。第二點可以比較的，為高級學校中學生的出身。據烏格朋（U. G. Ossipow）的報告，美國自由職業者的子女，有百分之五十二進大學，而粗工的子女，只有百分之六進大學。與此

# 英國整軍及其影響

（倫敦通信）

朱若華

最近幾個月來，戰爭的陰雲籠罩着整個英倫三島。隨

著柏林問題的緊張和整個國際局勢的嚴重，英國下院在九月底通過了重整軍備法案，延長現役軍人服役時間，大批徵募陸海空正規軍及補助隊，同時擴充軍備生產，加強空中防禦，舉行大規模的空軍演習；對外則鞏固西歐五國軍事防守同盟，成立永久性的統一軍事機構，由英帝國參謀長蒙哥馬利擔任主席。繼貝文在聯合國大會極富煽動性的演說之後，邱吉爾在保守黨的年會中發表了戰爭預告的演說。一時戰爭的風雲密佈着英倫海峽兩岸。今日的英國經過兩次大戰浩劫以後，已到了民窮財盡的地步，而現在又為準備新的戰爭，走上備戰的途徑，這對於疲憊不堪的

英國人民實在是極沉重的負荷。

英國為什麼在這樣一個艱苦的時候，不惜一切來從事

重整軍備呢？英國防部長亞歷山大在下院重整軍備的辯論中曾講，由於今後國際安全的不能確保，英國必須及時充

足軍事力量，以應付萬一。這顯然是因為國際局勢的惡化，世界和平前途的不可樂觀，英國才採取擴軍的政策。其原因固然非常複雜，但英國工黨政策在外交上未能發揮協調作用，亦是主要的一個因素。英國在工黨政府領導之下，並未做到如一般的理想，成為溝通美蘇關係的橋樑；相反的，它却成為美國的幫手，從中促使美蘇分裂的惡化。從基本上說，貝文政策，是邱吉爾政策的延續，工黨的外交政策處處以保守黨的政策為依歸。英國外交，始終沒

有脫離帝國主義的色彩，貝文自始即獲得保守黨的贊助而

類似但不能作嚴格比較的一個統計，是一九三八年蘇聯高級學校中學生的出身。在總額五十三萬五千人中，出身於勞工家庭的，佔百分之三三點九，出身於農民家庭的，佔百分之二一點六；出身於薪水階級的，佔百分之四二點二；出身於其他家庭的，佔百分之二點三。蘇聯薪水階級的人數，決無農民及勞工階級那樣多，但其子弟在高級學校中讀書的，超過任何一個階級的子弟。在社會主義的國家中，尚有此種現象，可見教育機會平等之難。教育機會如果不平等，則欲企求收入的平等，或經濟權的平等，亦為妄想。

## 五

我們已經從四個不同的觀點，來討論經濟平等的意義。從收入的來源與收入的數量兩方面去看，蘇聯均較美國為平等。從經濟權的分派去看，美國又較蘇聯為平等。這些現象，與兩個國家的經濟制度有密切的關係，如經濟制度不改變，這種差異，也難改變。教育機會的平等，現在蘇聯似乎不如美國，此點與經濟制度的關係不大密切，將來到底教育機會，在那一個國家中，更為平等，第一要看誰能生產盈餘較多，第二要看各國的政府，是否肯以更大的盈餘，用於教育之上。這兩個國家，在教育上都是不很吝嗇的，因而在這兩國中，教育機會的平等，假以時日，將來似乎都有實現的可能。

為許多工黨議員所讚美，這是工黨外交政策的失敗，對於世界和平前途，實在是非常惋惜的事情。

戰後英國工黨登台，普遍的帶來了新的希望，工黨政府對內採取溫和的社會主義政策，進行種種改革，以便逐步達到社會主義的理想。對外則須配合國內的政策，擺脫舊的束縛，推行社會主義的外交政策，以促進國際間的諒解和合作。但是過去的事實却證明了工黨的外交政策並未脫離傳統勢力的羈絆，並且反而為舊勢力所決定。美國支加哥論壇報的主筆麥考密克（R. R. Macormick）於今夏訪問英國之後，有一句極饒意味的話，他說英國少數的貴族階級不但決定了英國的外交政策，並且在若干方面影響到英國的政策。事實上，邱吉爾在富爾頓（Fulton）的演說已成為英美外交政策的準繩。貝文處處莫不與美國攜手，共謀對付蘇聯。設若英國戰後能真正採取不偏不倚的政策，不捲入金元勢力之下，當馬歇爾計劃提出之後，即反對美國帶有任何政治性的企圖，以促進世界和平合作為前提，則國際局勢當不致演變成今日的局面。貝文既然否定了社會主義的外交政策，緊緊的追隨美國之後，有時甚至站在美國的前面，來分裂整個世界。國際局勢富江有愈加惡化，英國亦惟有走上備戰的途徑。所以英國重整軍備，是它現行外交政策必然的結果，整軍以後英國必更加緊推其既定方針。

英國整軍備的結果，無疑的國際上以及國內的政治經濟各方面均將發生種種的影響。就國際的局勢而論，英國的重整軍備將愈增加世界的動盪和不安。邱吉爾曾一再強調安全必需建築在武力的基礎上；英國一般的輿論亦認為惟有以實力來支持外交，國際問題才有和平解決的希望。但是近代的歷史却剛剛得到相反的結論。擴軍的結果最後只有訴諸於戰爭，國際和平並不能單靠武力來保障。再看美國在軍事上的積極措施，和最近北大西洋軍事協定的準備，英帝國會議關於軍事聯防的會商和拉攏中東各國締結軍事協定等等，更可以推測將來的趨勢，假如戰爭萬一不幸爆發，那將是一次全面性徹底毀滅性的戰爭，英國在地理上是最主要的戰略據點，不論誰勝誰敗，英國都難逃脫毀滅的厄運。英原子能專家白萊克教授（Prof. P. M. Blacker）在其新著「原子能的軍事與政治影響」一書內對英國的處境會加以申論，他認為如果一旦戰爭發生，英國惟有採取武裝中立一途，以武力拒絕交戰國任何一方佔領英國本土，以為進攻對方的根據地；這樣或可以幸免戰爭的慘禍。（編者按：請參閱本刊上期倫敦通信，專論此

事。）但現在英國已成為美國空中堡壘的根據地，英美已密切合作，準備戰爭，假如英國不能懸崖勒馬，改變其現行政策，恐將招致空前的浩劫。

重整軍備對於英國國內政治經濟各方面尤有重大的影響。在經濟上，英國戰後已成為債務累累的國家，而國內人民生活水準已降低到不可再低的程度。目前它必須集中全國的人力物力來從事經濟復興，以求自給自足；一方面要鼓勵輸出，減少入口，以平衡國際收支，同時必需儘量增加生產，緊縮消費，利用生產和消費的盈餘來作工業投資，這樣才能繼續增加生產，提高一般生活水準。目前是英國經濟建設過程中最艱苦的階段，不能容許任何浪費和消耗，英國再沒有多餘的人力、物資來重整軍備。就人力來說，由於復員的滯緩，許多工業，尤其是煤和紡織業等

缺乏勞力，產量因此不能增加。英國在這時整軍，則一部分工人必需應徵服役，或轉入軍需工業，不但他們本身不能從事生產，並且還需靠他人生產來維持，這對於國民經濟是雙重的損失。再就物資來說，許多工業原料，英國都非非常缺乏，尤其是鋼、鐵、鋁和若干金屬原料等。整軍以後打擊最大的當為機械工業，因為鋼鐵將移作軍事用途，由於飛機的產量將增加一倍，需要大量鋁片，明年起將不再製造鍋錠，若干家用金屬器皿亦將隨之減少。在資本主義發生恐慌的時期，重整軍備為解決工人失業問題的良劑，但在目前英國人財兩缺的情況下，整軍的結果只有使物資愈加匱少，引起物價上漲和通貨膨脹的現象，一般人民的生活水準亦只有再行降低。工黨政府本擬積極進行建築房屋、學校、醫院，並舉辦各種社會福利事業，提高人民生活水準，但整軍後將無形中延遲其社會主義政策的實施，這在政治上將發生重大的影響。在下院的辯論中，工黨一部份議員反對整軍破壞經濟復興的原則，或者主張整軍必須藉以新的租借方式來維持。重整軍備與經濟復興是互相對立的。整軍的結果，不但破壞英國經濟建設的基礎，並且可能使英國更加依賴美國，成為美國經濟上的附庸。

這裏值得注意的是英國一般輿論的趨向。大體上說來，英國今日的輿論幾乎是一致的，都贊成政府的整軍政策。過去英國的言論對每一個問題都有進步的、自由的、保守的分別，但今日在這樣一個嚴重的關頭，對於整軍問題意見却無二致。去年以前英國的輿論在督促政府，現在則好像被政府的政策所領導，這是英國輿論上一個明顯的轉變。

然而英國一般的輿論畢竟可以反映英國人民的真正意

見嗎？如果普遍地多和英國人民接觸，則可以發現英國人民的想法和輿論的主張廟宇有很遠的距離。今日英國人民在心理上和情緒上與一九三八年的情形都是兩樣，那時他們是為反法西斯侵略而戰，他們是堅定的，知道戰爭必然來臨，他們雖然憂慮，但並不懷疑；可是今日的情形却有不同，他們不但憂慮，而且非常迷惑，在他們的心目中是沒有敵人的，他們不知道為什麼要戰爭。他們沒有備戰的情緒，他們的心是冰冷的。今日現實的政治家們只注意到準備戰爭的武器，而不顧忌人民的心情，在這樣的情形下，英國還能打第三次大戰嗎？

一九四八年十月二十八日寄自英國

（上接第十一頁）

趙邱等，掌握着地方團隊四個旅，企圖以持衛立煌以下高級官員。秦祥徵原為瀋陽自衛總隊長，指揮着兩千多人。秦過去與瀋陽市長董文琦私交甚篤，雖已奉命把守機場扣留衛立煌趙家驥王鐵漢董文琦等，但秦事前仍猶豫不決，在十月卅日的上午就把城持的企圖告訴了董文琦，董當時勸以明大義，多考慮。董在瀋陽市府大樓內徘徊，遲遲不能決定下手，此時董文琦趁機溜出市府。卅日那天，衛立煌用電話找周福成不到，又得到董文琦的報告，斷定大局已不可收拾。當時北陵渾河兩機場已不能使用，立刻通知東北各省市府及黨團負責人、國代、立監委趕到東塔機場撤退。衛立煌，趙家驥等到達機場時，僅有的架飛機內已經人滿，命令衛兵往下趕人，衛氏等一面請人往上拖，算是爬上了機艙，遼北省主席兼東北騎兵司令徐梁的一大包金圓券被拿出飛機，東北政委會副主任高培冰失落了手杖。卅日下午四時飛抵葫蘆島。同一飛機撤退出來的有劉匪席徐梁，瀋陽市長董文琦，新一軍長潘裕昆，八十三軍長龍天武等。未能撤出瀋陽的有東北剿總祕書長兼合江主席吳翰濟，嫩江主席彭濟羣與一羣國代立監委及各省廳處長不下二百多人。卅一日王鐵漢，董文琦，徐梁，潘裕昆，龍天武等飛到北平。十一月六日衛立煌，趙家驥也撤到北平。杜聿明在葫蘆島等營口的五十二軍撤退，十一月七日僅撤出一個半師到秦皇島，杜聿明於八日飛抵北平，九日飛京述職。整個東北從此全失，十三個軍，僅撤出一萬多人，其餘全軍覆沒，打破任何戰史上所未有的損失紀錄。

# 足以引起戰爭的緊張情況的原因

亞爾撲提

Gordon W. Allport  
哈佛大學心理學教授

富芮葉

Gibberts Freyre  
巴西及阿根廷社會學教授

葛維其

Georges Gurvitch  
法國社會學教授

何爾海母

Max Horkheimer  
紐約社會研究所所長

勒斯

Aine Naess  
哥士諾大學哲學教授

薩沙利凡  
John Rickman, M.D.

英國醫學心理雜誌編輯  
布達佩斯大學社會學教授

荷克曼

Harry Stack Sullivan, M.D.  
華盛頓心理病學專科學校理事會主席

賴薩

Ale ander Szalai  
聯合國教育科學文化組織（Unesco）是聯合國專門機構之一，其主要工作之一，是促進國際了解。

該組織認爲，要人們相互了解，先要改變他們的心理態度，使之趨於接近，本年六七月間，該組織曾邀集

上列八位世界知名的社會科學家，研討國家侵略的原因及國際了解必需的條件。本文係他們研討的結論；

簡明寬闊，扼要客觀。當此國際風雲日亟，劍拔弩張

，和平不絕如縫的時會，國與國間還有了解的可能嗎？

「王道迂闊」；然而根本之圖，似乎仍是重要。爰

人類已經進入其歷史的一階段，可以用科學方法研究足以引起戰爭的緊張情況的原因了。本小組的集會即象徵

這種情形：破題兒第一遭，許多地域的人們，經由他們自己創設的國際組織，邀請若干社會科學家，運用他們的知識，來研究我們這時代的一些主要問題。在本文中，我們八人雖然各有各的着重點，且對本文的廣博性及如何完成文中的建議，意見亦不相同，但我們全體對文中任何一部份的重要性，都是一致承認的。

我們同意下列十二段的意見：

（一）就我們所知，並無證據，足以證明戰爭是「人

性」必然而不可避免的結果。人們的能力和性情雖然大不相同，然吾人相信，人們有其共同的重要的需要，必須滿足，始可建立和平，維持和平：普天之下，人們都要免於饑餓與疾病之憂慮，並要免於不安與恐懼的心理；人們都要同伴，都要他人的尊敬；都要個人成長與發展的機會。

（二）和平的問題在使羣體與國家的伸張與侵略限於可以管束的範圍之內，並導之於個人及社會建設的目的，俾不至剝奪他人。此目的不能用表面的改革或單獨的努力達到。社會組織和吾人思想的基本改革，殊為必要。

（三）如吾人想避免導致戰爭的侵略，則必得對近代生產力及原料，善為利用，妥加安排，務使社會上有最大體和國家的衝突。凡此皆是緊張情況的根源，往往使某一部份人誤會另一部份人為一種威脅，其實乃由於真象認識不清，或接受過份單純的解決方法，或由接受煽動家不擇手段犧牲他人的納罕所致。

（四）近代國家間和國家集團間的戰爭，乃由許多一代傳一代的神話，傳統和代表國家尊嚴的符號等所孕育而成。現在還有許多社會的符號，帶着國家主義的色彩，阻礙着思想自由的傳播，通不過政治的疆界，而其實，今日之世界，已是互相依賴的了。

（五）作父母和教師的，其幼年時代及其環境和現在都不相同，他們那時所養成的態度，與所培育的忠忱，在目前嬗變的社會裏，已不足以有效地領導青年的行動。這種事態的程度，他們很難於認識。各種教育必須反對國家性的自是，而努力教育年對自己和別人的社會生活方式，作客觀的研究和自我檢討的評價。

（六）近代高速度廣範圍的交通發展，實為凝結世界的一大助力。但是這種發展也可以增加一種危險，即真理的歪曲被宣傳到許多不能辨明真偽，或不自知受騙，或被引入歧途的人們。所以善用大眾傳播的方法，以鼓勵對他國人民的了解，實是聯合國各種機構的特別職責。這種瞭解必須是相互的。假如各民族都能看自己，猶如別人看他們，對和平一定有幫助。

（七）劣等地位的繼續下去，對任何人民集團都是不能接受的。因此及其他原因，對殖民地的剝奪或壓迫少數

民族，時間一久，都是與世界和平不相適合的。我們以社會科學者的身份，找不出任何證據，證明那一民族的本見是劣等的。

（八）許多社會科學家正在研究這些問題。但他們仍為國家的，意識形態的，和階級的不同所分開。這些不同使他們難於對偽科學的學理，作有效的拒絕，而這些偽道理一直被政治領袖們為他們自己的目的利用着。

（九）凡政治的或經濟的勢力迫使研究調查的人接受狹隘的黨派的意見，則社會科學的客觀性是無法保持的。因此，吾人亟需一種集中力量，經費充足的國際研究和教育的計劃。

（十）舉例言之，我們建議社會科學家們作廣泛區域的或國際的合作，創辦一所國際大學及在國際監督下的若干社會科學的世界研究所。我們相信，國際科學尋求事實的研究，將有助於各國文化的有用知識的獲得，並能將全世界人民的合法願望與帶危險性的不安和緊張情況的根源，揭示出來。此外，研究家庭中、學校中、及青年組織和其他團體中所採用的教育方法，影響或支配着青年的思想，使他們傾向於戰爭或和平的，也是有價值的。從這類研究所得的知識的分佈，我們可以預期：指導國家教育計劃的具體建議，一定可以提出。

（十一）近年來物理的和生理的科學研究的結果，很有表現。這些實際的結果中，有些却未能減少文明世界的緊張，反而使之驚擾騷動。科學家的研究被用去發展原子和生物戰爭，他們本身當然不負為害世界的責任。這種情況反映目前決定科學用途的力量。假如人們都不忽略個人及社會內發的及外來的力量所加於他們的影響，則科學及工藝發展的潛能用於建設方面的機會，將可增加，故為斷言。

（十二）在這種獲取自我知識及社會透視的工作上，社會科學——人的科學——實有重大責任。今天各種社會科學面對著共同問題的時候，他們的界限就逐漸消失；這是一個很有希望的現象。社會科學家可協助各國人民明瞭：一個民族的自由和幸福，總是與所有民族的自由和幸福相關連的；這世界不須繼續成為互相殘殺的場所；為自己的集體的努力與為人類的努力是可以相輔相成的。



