

# 觀 察

元百五售份每

日一月一十年九四九一

版出六十、一第

期 一 第



卷 六 第

我們的自我批評·工作任務·編輯方針

本社同人

專 論

統一戰線·人民政權·共同綱領

錢端升

共同綱領中的經濟政策

樊 弘

世界和平與中蘇友好關係

翁獨健

怎樣把我們的經濟學習提高到

毛澤東階段

吳大琨

建議與方案

中央各部會內部組織的原則與方式

龔祥瑞

學術與研究

孫中山從美國走到蘇聯

胡 繩

介紹與翻譯

蘇聯經濟制度的輪廓和神髓 觀察編輯部

上海解放以後金融·輕重工業

商業情況的總報導

觀察上海通信組集體執筆

解放以後的開灤礦區

觀察記者

附 錄

觀察社被國民黨反動政府迫害詳

情追記

本社被害同人集體執筆

號刊復·號刊復·號刊復

# 謝 啓

去年十二月下旬，在國民黨反動政府的迫害下，本刊被封，同人被捕，當時承蒙同人先進、各方友好、各地讀者，當時承蒙同人奔走營救，本社同人，無不感戴。因當時我們失去了自由，不能一一答謝，深以為歉。謹乘本刊復刊之便，我們在這兒以最真摯最熱烈的感情，向所有在我們這次被迫害的時期中，曾給給我們各種幫助、慰問、同情、先生們、朋友們、讀者們，致以最高最誠懇的謝意。

觀察社全體同人啓

## 希望恢復聯繫

由于本社這次所受的迫害，由于本刊前後停刊了十個多月，我們和國內國外各地的作者讀者的聯繫，完全中斷。所有國內外地作者讀者的地址，我們幾全部失去。本社股東的通信地址，一部分也已失去。我們希望各地的股東、作者、讀者，和我們恢復聯繫。特別希望各地作者和讀者踴躍賜稿，多提意見。這些信件均請寄北京本社。

## 關於稿費的說明

本刊稿費暫定每千字致奉人民幣四千元，並說明如下：  
1. 由于本刊目前經濟的過份困難，以及發行數的尚未穩定，我們不能將稿酬的標準提高，這是我們心中十分抱歉的。  
2. 由于我們在復刊詞第二節所說的理由，致送稿費，不可能像過去那樣一文到即奉一。所有稿酬當在付排後或確定採用後，始能致奉，請諸作者原諒。

## 關於售價的說明

關於售價的規定，復刊時，我們本來打算每份四角，但發售時，上海北京兩地的紙價都已漲到五元五角，下令北京的小本這幾天也自一百六十元漲到

二百元上下，使本刊的排印工及員工薪金支出，都隨之提高。本刊純派業務收入，維持兩支；爲求自給，不得不決定售五元一份。即使這樣，收支能相抵，還不敢確定，主要要看將來本刊的發行數究竟站穩在那一個數目之上。復刊後可能多印一點，但這不能作準，總之出了四五期才能知道比較確定的發行數。本刊過去的作風，關於本刊的經營情形，素來是對讀者公開的，現在依舊沿襲過去這一原則，公開向讀者報告本刊的成本。成本暫照一萬份計算，並根據這個成本決定本刊的售價。

我們的原定計劃，因受迫害而中止了，而讀者要幫助我們的最好的辦法，就是直接定閱。由于改訂了半年刊，三個月祇有六期，收受三個月定戶，手續上似乎瑣碎了些，但是我們也顧到一般讀者經濟上的困難，決定仍收三個月及半年十二期的兩種，茲說明定閱辦法如下：  
一、爲紀念復刊，優待讀者，凡在十月底以前定三個月六期僅收二千四百元，半年十二期（即一卷）收四千八百元（外埠以郵費爲憑）。平者免收郵費，掛號向上海定閱者，每期加收三百元，向北定閱者，每期加收二百元，郵費隨時，得補收掛號郵費。  
二、定戶定閱後，在定閱期內，不受增價影響。  
三、讀者可視何處郵遞較爲便利，分向上海、北京兩地本社定閱。  
四、外埠定戶刊費，請由銀行或郵局匯下，郵票不收。  
五、定閱時，務請寫明收件人姓名、住址、起寄期數、及寄遞方法（平寄或掛號），字跡切勿潦草，以免貽誤。（若出銀行匯寄，則請在匯票通知單附言欄內，註明上列各點。）

支出：行政費（京滬兩地）一百萬  
排印、裝訂、紙型四十五萬  
紙二十一令 一百〇五萬  
稿費 三十五萬  
廣告費（京滬兩地）三十萬  
共計支出二百一十五萬元

收入：印一萬份，扣去一成損耗（包括退刊、贈閱、損毀），實銷九千份，計四百五十萬，七折收賬，計收三百十五萬，收支兩平。  
但是究竟不能經常銷一萬份，我們也並無把握。我們總希望，由于自身的努力，以及讀者的愛護，能至少經常銷一萬份或一萬份以上，因爲祇有在這樣的情形之下，我們才能在經濟上才能長期支持下去。

呼籲定閱（附定閱辦法）

由于上述情形，我們在這裏向讀者呼籲，希望得到讀者的支持，直接定閱。直接定閱可以使我們獲得一定數量的基本讀者，使我們得到一部份穩定的發行數。我們過去的定戶，最高數達到一萬三千份，但是我們現在在寒酸得後，祇希望在京滬兩地合起來能夠得到二千份定戶。在過去，有許多讀者，看到我們經營上的困難，會熱情地建議幫助我們，我們因爲事實上還可維持，都一一婉辭，但是現在，定戶按各戶所欠期數，繼續補寄。

## 未滿期舊定戶處理辦法

一、按照本社過去對讀者負責的一貫精神，本刊查封以後，本應將剩餘刊費分別退還，無奈查封後的第二日，本社同人又復全體被捕，無法執行工作，並與定戶保持聯絡，本社對此，深覺歉然，謹請定戶原諒。  
二、在這次迫害中，本社在經濟上受到很大的打擊，元氣十傷七八，現在未滿期的定戶還有六七千份，要繼續寄送，在目前本社的經濟情形之下，對於本社在經濟上的負擔，但是我們爲了維持我們的信用，同時照顧定戶的利益起見，決定仍按各戶所欠期數，繼續補寄。

二、不過不刊業已改爲半月一期，每期三十二頁，篇幅較過去的週刊增加一倍，所以我們希望未滿期的定戶，能按照應補寄的期數，每期負擔售價之半（即二百五十元，如尚應補寄四期者，補付一千元，六期者，補一千五百元，以此類推。）因爲假如我們不再補寄未滿期的刊物，則定戶等於損失了他過去剩餘的刊費，假如我們按未滿期期數，實際補足，則個子篇幅已加了一倍，無異要我們加倍致送；假如定戶要求將過去的兩期折成現在的一期計算，則未能顧到我們目前經濟上的困難而給我們任何支助，所以我們定出這樣一個比較顧到各方的公私兩利辦法，希望定戶體諒同意。

四、在這次迫害中，本社各種聯繫，均有散失，凡是未滿期的舊定戶，希望繼續寄刊者，請直接向上海本社接洽；說明：一、姓名。二、定單號碼。三、原來的地址。四、現在的地址。五、尚應補寄的期數。六、寄遞方法。七、附足補付的刊費。以便本社查期辦理。  
五、未滿期之定戶，除補付刊費外，倘欲續訂半年者（從其應補付的期數之外，再向後續訂半年），仍得享受半年十二期僅付四千八百元之特別優待（掛號郵費另加）。

## 批銷簡則

一、竭誠歡迎各地同業批銷。  
二、各地同業，可視郵遞情形，分別向上海本社或北京本社接洽批銷。  
三、同業批銷，一律七折優待。  
四、先款後貨，提則寄刊。  
五、郵費及包裝費由客戶負擔。

## 未滿期舊定戶處理辦法

一、按照本社過去對讀者負責的一貫精神，本刊查封以後，本應將剩餘刊費分別退還，無奈查封後的第二日，本社同人又復全體被捕，無法執行工作，並與定戶保持聯絡，本社對此，深覺歉然，謹請定戶原諒。  
二、在這次迫害中，本社在經濟上受到很大的打擊，元氣十傷七八，現在未滿期的定戶還有六七千份，要繼續寄送，在目前本社的經濟情形之下，對於本社在經濟上的負擔，但是我們爲了維持我們的信用，同時照顧定戶的利益起見，決定仍按各戶所欠期數，繼續補寄。

發行者：觀察社

編輯部：北京交道口大街北吉

祥胡同二號

電報掛號：六〇三四

發行所：①上海北四川路一九

七二號內一號

電報掛號：五九〇〇

②北京交道口大街北

吉祥胡同二號



本期作者

錢端升：北京大學法學院院長

樊弘：北京大學經濟學系主任

翁獨健：燕京大學教務長

吳大琨：華盛頓大學遠東研究所

研究員兼副教授

龔群瑞：北京大學政治系教授

胡繩：新華書店副編輯

(後四位均係第一次給不刊

# 我們的自我批評·工作任

## 務·編輯方針

本社同人

一九四六年元月，我們一些朋友在渝創刊「觀察」，以人民身份，論議國事，期對國家，有所貢獻。經過八個月的籌備，于同年九月一日，在滬創刊。其後歷經為公眾知悉或不知悉的艱辛艱困，于一九四八年十二月二十四日出版至第五卷第十一期時，終遭蔣介石國民黨反動政權的迫害：刊物被封，同人被捕，資財損失，社務解體。上海解放以後，在各方的鼓勵指導之下，本刊決定復刊，現自十一月一日起，繼續出版；並為顧到各種實際情形，暫時改為半月出版一期。在本刊停刊的十個月間，我們的國家發生了空前的偉大的具有歷史性的變化，為人民多年切恨的蔣介石國民黨反動政權，在強大的人民革命力量之下，終被擊垮，帝國主義、封建主義及官僚資本主義在中國統治宣告結束，以新民主主義即人民民主主義為建國的基礎的中華人民共和國業已誕生。在這個偉大的歷史革命中，社會上的一切都跟着時代向前發展。復刊後的「觀察」從解放前的「觀察」中發展出來，成為一個新的「觀察」。我們謹于復刊之初，一述我們在這個時代洪流中的新的轉變，以及今後本刊的工作方針，藉求全國讀者的指正。

### 一、自我批評·學習改造

我們創刊發刊「觀察」，正在日寇投降之後，舊政協召開之日。蔣介石竊國當權，前後垂二十年，二十年專政的結果，民生日敝，國運日蹙。日寇既告戰敗，正是中國翻身千載良機，毛主席赴渝商談，尤為國運黯淡中最令人鼓舞的消息。我們審出「觀察」，是想稍盡人民責任，加強民主力量，督促國家建設。無如蔣介石這個法西斯大流氓，一意孤行，逞強作亂，撕毀政協，迫害民主。他祇顧他一己的權勢，無視國家的前途；縱容他的皇親國舅，家奴黨棍，到處搜刮，吸吮民脂，對於人民苦痛，漠無所動。還要昧盡天良，啖着美帝的屁股，殘殺本國的人民，使人切齒痛恨。愛國之士，目擊這種腐敗黑暗的動亂統治，迫于義憤，誓難緘默。自從本刊創刊以來，我們始終以人民的身份，一本正氣，滿懷熱情，對於蔣介石國民黨的反動統治，痛加抨擊，堅決鬥爭，即使特務環伺，刀槍當前，亦仍言所欲言，一往直前。却白言之，我們在政治上不是沒有理想的。在那個時候，消極地，我們認為蔣介石國民黨這個反動政權是絕對要不得的，絕對沒有理由說它繼續存在下去；積極地，我們希望改造我們的社會制度，改善人民的生活狀況，我們希望我們的國家能夠達到獨立、民主、和平、統一、富強的境界。但是用什麼方法才能實現上述的理想，走怎樣一條道路才能達到上述的目的，在我們的內心裏是空洞的、徬徨的。我們有理想，但這個理想是抽象的、籠統的，沒有具體內容的；我們有熱情，但這股熱情是虛浮的、飄蕩的、沒有一定寄託的。

解放以後，我們的生命、我們的感情，都跨進了一個嶄新的境界。這個新的境界和我們過去所接觸的、所瞭解的、所追求的，在基本上是完全不同的。毛主席在「論人民民主專政」一文中說：「中國人向西方學得很多，但是行不通，理想總是不能實現。每次奮鬥，包括辛亥革命那樣全國規模的運動，都失敗了。國家的情況一天比一天壞，環境迫使人們活不下去。懷疑產生了，增長了，發展了。」但是由於中國有了一個有紀律的、有馬恩列斯的理論武裝的、採取自我批評方法的、聯系人民羣眾的中國共產黨，以及由這樣一個黨所領導的人民革命武力——人民解放軍的日益壯大，今天，武裝的革命力量打垮了武裝的反革命力量，把中國的人民從帝國主義、封建主義及官僚資本主義的反動統治中解放了出來，使一切在懷疑中的、苦悶中的、徬徨中的知識份子終於找到了一條新的正確的道路。中國的先進份子找到馬克思主義



要照顧的。但是廣大的人民群眾在思想、知識、工作上、生活上，各人的情況彼此不一，因之這種照顧的工作，也就必須要有更多的人在一個總的方向和不同的方式下，來分工負擔。在我們這方面，本刊應當特別照顧的，就是那學和我們自己情況相近，即思想上比較落後而又具有要求進步的意願的廣大讀者羣衆。在我們自己學習的過程中，我們帶着我們的讀者一起學習；在我們自己力求進步的過程中，我們帶着我們的讀者一起進步。互相勉勵，互相教育，互相督促，互相幫助，使大家在現有的基礎上一步一步的提高。

對於那些跑在我們前面的進步的青年學生讀者，我們在此對他們表示最大的最熱烈的敬意。在他們面前，我們是慚愧的，但是一想到我們的國家畢竟進步了，我們又爲國家的前途和光明而慶慰。對於這批進步的讀者，我們一方面敬重他們，願意跟在他們後面學習，一方面我們還誠懇地希望他們繼續鼓勵和幫助我們，幫助這個刊物以及這個刊物所帶領的讀者，是他們的一種工作，一種責任。由於今天中國社會上封建主義的餘毒還很普遍，前進青年在和舊社會的鬥爭中可能還會遇到困難和挫折，在這種情形下，我們保證我們一定熱情地支持這批前進青年，我們將盡我們的力量來鼓舞他們的勇氣，堅定他們的信心。同時，在知識上，我們也將就力之所及，不斷地繼續供給他們，以彌補他們有時工作和文化不能並顧的缺憾。

其次說我們的任務中對政府的一部分。人民解放戰爭在基本上已取得全國性的勝利，全面的建設工作即將開始。我們應當多方面多地地聯系一切進步的學者、專家、工程師、對於主辦生產事業有實際經驗的人、以及目前正在主持實際生產事業的人，根據他們過去十年二十年三十年以上的研究生活，根據他們過去多年從事實際工作的寶貴經驗，在即將到來的全國性的經濟建設及文化建設的高潮中，撰寫專文，提供積極性的、建設性的意見、建議、計劃、方案、報告，以供社會討論，以供政府參考，使我們國家建設工作的進行，盡可能更完美，更迅速。此外，我們應當介紹廣大人民羣衆在國家的各種事務中所反映的意見，使政府得到更多的機會瞭解民間的意見以及他們在工作中及生活中所存在的種種困難。對於各級政府有違反政策或有所偏行的行爲，本刊亦應根據具體事實，提出積極性的批評，幫助政府推行建國的工作。本刊並將站在輿論的立場，協助人民監察機關，監督政府、各民主黨派、各人民團體，忠實執行人民政協所通過的共同綱領及一切決議。

### 二、編輯計劃·工作態度

本刊過去編制上的特點是綜合性，分欄選材，力求多樣，藉以照顧到讀者的多方面的要求。本刊今後的編制仍擬維持這一原則，務使每期內容，不致流于單調。從本卷起，我們決定增設社論一欄，陳述本社同人對於半月中所發生的國內外大事的意見。「專論」欄包括馬列主義理論的介紹研究，思想改造的討論，以及對於國內外政治、經濟、文化各種問題的論述。一個建議而附

有具體的計劃或方案者，列入「建議與方案」欄；這欄是新增的，但這欄的稿件也是不容易得到的。又新增了「報告」一欄，包括工作報告、學習報告、調查報告、及參觀報告等，目的是希望各方面把實際的工作經驗、學習經驗、或調查參觀所得，提供出來，彼此交流。又新增了「介紹與翻譯」一欄，希望對蘇聯及東歐各人民共和國多做一些介紹工作。特別是對於我們偉大的先進的友邦蘇聯，無論在政治理論上、科學技術上，建設經驗上，我們以後必須對他們多學習，多瞭解，所以對於蘇聯的介紹，更爲切要。「觀察通信」仍舊保存，不過內容上有了根本的改變。過去的通信大都是暴露性的、批判性的，今後的通信應該是積極性的、鼓舞性的。祇要我們能深入羣衆，聯系羣衆，通信的題材應當是比過去更爲廣大的。國外通信需要時間聯系，一時不可能多刊國外的通信，我們當逐漸地努力去建立我們的國外通信網。「人物及事業」一欄，側重介紹戰鬥、生產、勞動、婦女各方面的代表性的英雄人物，並介紹有利于人民的各方面的有全國規模性的各種生產事業。我們打算把過去的「讀者投書」一欄改爲「讀者討論」欄，供給讀者討論在思想、工作上、生活上所發生的問題，或其他關涉國家各種事務的片斷的建設性的意見。關於這一欄，我們當在下一期或二期再作比較詳細的說明。本刊過去有一個時期曾按期刊載一頁「觀察漫畫」，後因篇幅縮減，未能繼續，現在決定恢復。本刊過去又有「觀察文摘」，摘刊刊載於全國各地報刊上的重要文字，使本刊的讀者閱讀本刊時，能同時閱讀到散佈在全國各地報刊上的有價值的文章。我們決定繼續保持這一欄。以上是本刊編制的一個輪廓，在實際編輯中可能還有一點靈活的變通。這些欄目我們究能做到多少，一方面要看我們自己的努力，同時也要看各地作者讀者能給我們多少幫助。無論如何，我們希望向這樣一個目標去進行我們的編輯工作。

在工作中，我們將充分建立集體主義的工作態度。在我們編輯部的內部，各種編輯工作都將在集體討論的方式下進行，希望在這樣一種工作態度下，能減少或減輕我們所可能發生的錯誤。這種集體主義的工作態度，我們希望能夠同樣應用到我們和作者之間的關係上，對於文章的內容彼此能有交換意見的機會，使我們的編輯工作不致流入自流。我們順便在這兒說明，由於這樣的原因，我們今後處理稿件的時間，包括用捨的決定及稿費的致送，都不可能像過去那樣迅速，這點請求作者原諒。最後，我們還希望更進一步把這種集體主義的精神廣泛地擴大到本刊和讀者之間的關係上。我們希望讀者一方面踴躍投稿，一方面能對本刊的內容經常提供意見。意見從讀者群中提出來，到達編輯部，經過編輯部的討論研究，再傳達到作者羣中，最後，把反映了讀者意見和接納了讀者的意見的刊物，仍舊送達讀者之前，使這個刊物能成爲讀者、作者、編者三方面努力合作的一個結晶。

此外，我們在實際工作中，將充分運用批評與自我批評這一武器，時時接受羣衆的意見，時時檢查自己的缺點和可能發生的錯誤。我們將小心謹慎，實

事求是，在最大的努力下把我們的工作做好。我們深知在我們的工作中是存在着許多困難的。掌握問題不能正確？稿件來源有沒有把握？業務收入不够自給？這一切困難都活生生地擺在我們的面前。但是應付困難的唯一道路，是面向困難，提高耐心，在一點一點克服困難的過程中去完成我們的工作。

散佈在全國各地的廣大的讀者們！我們從我們的心底裏發出一股熾熱而激烈的感情，在這兒遙遙地向你們招手，呼喚。我們很坦白率真地向你們陳述，復刊後的「觀察」，無論在那一方面，都是十分艱難的。但是我們努力學習、

改造自己的意願却是堅定的。知識分子的改造是一個長時期的艱巨的工作，希望我們大家結合在一起，互相幫助，互相教育，一步一步的前進，一步一步的提高。我們也希望一切先進的朋友帶領我們，鼓勵我們，幫助我們。我們今天所做的工作是，國家的工作，幫助我們以及我們的讀者進步，也就是幫助我們的國家進。

一九四九年十月十六日

# 統一戰線·人民政權·共同綱領

錢端升

中國人民政治協商會議的召開是四萬萬七千五百萬人天字第一號大事，也是中國有史五千年以來天字第一號大事。他劃了一個時代。他繼往而開來。要真能瞭解人民政協，不但其開會期間所通過的決議、所提出的報告、和代表的講話須得領會，其醞釀及籌備期間的一切資料也該閱讀，不但和政協直接有關的資料，實則近年整部中國革命的歷史也是不可缺少的知識。

由此可知，說明人民政協的意義和記錄人民政協的成果是不容易的。我今應觀察編者的命，試寫這篇文章，只能貢獻一些感想，請求讀者批評而已。

但是「繼往」的工作，無論做得如何完滿，總不如「開來」之有積極性。要「開來」，首先需要人民的團結，更需團結了的人民們有共同建設新中國的決心，和領導建設的機構。人民政協實現了這個團結，表示了這個決心，也建立了這個機構。人民政協因此做了光明的新中國的接生婆。

## 一、人民政協與繼往開來

中國人民政治協商會議的勝利完成任務，具有繼往開來的偉大意義。

「繼往開來」本是歷史演變中習見之事。秦始皇結束了春秋戰國的局面，開創了大一統的新朝，不其繼往開來的意義。明太祖的後嗣，在明孝陵前立起「治隆唐宋」的大石碑，也含有繼往開來的意義。但是，這次人民政協所包含的「往」與「來」，不但程度上要遠比過去的「往」與「來」為廣大，要遠比過去的「往」與「來」為深刻，並且在本質上也是根本不同的。

人民政協的參加者，包括五十年來，自戊戌政變，直至人民解放戰爭，一切在某一個階段曾經發生過進步作用，而在今日又是維護革命的人們。只消具備這兩個條件，無論他們在過去五十年內所經的途徑是如何曲折而不同，他們都有代表的人物參加政協。這是對於生者而說。在政協開會期中，建立了一個為犧牲的人民英雄紀念碑，並將刻如下的碑文：

「三年以來，在人民解放戰爭和人民革命中犧牲的人民英雄們永垂不朽！」

「三十年以來，在人民解放戰爭和人民革命中犧牲的人民英雄們永垂不朽！」

「由此上溯到一千八百四十年，從那時起，為了反對內外敵人，爭取民族獨立和人民自由幸福，在歷次鬥爭中犧牲的人民英雄們永垂不朽！」

政協所要紀念的人民英雄是衆多的。但他們無一不是為了人民而犧牲的，儘管各人的革命意識在一〇九年中有着種種的參差。這對於逝者的兼容並包也表示了承繼過去百年餘的革命的意義。

「統一戰線」不是一個嶄新的名詞。遠在國共合作及由此而進行的大革命的時期，統一戰線在實質上即已由中國共產黨的發動而存在。日本帝國主義者侵略東北後，中共堅持全國人民，一致抗日。抗戰後期，中共復號召組織聯合政府，加強團結，和平建國。蔣介石匪幫的先期的背叛孫中山，屠殺革命戰士，以及近年的撕毀舊政協，掀動內戰，不但沒有變更中共的政策，反而更顯襯出來統一戰線的必要和正確。

## 二、統一戰線與大團結

中共所提倡的統一戰線是新民主主義即人民民主主義的革命的戰線。毛主席在「中國共產黨與中國革命」中分析得透澈明確，何者為革命的對象，何者必然是或可成為革命的動力。根據這一個分析，中共所提倡並領導的統一戰線乃包括了工人階級、農民階級、革命軍人、知識分子、小資產階級、民族資產階級、少數民族、國外華僑及其他愛國民主分子。這是一個廣大的人民戰線。這包含了全中國百分之九十以上的人口。

統一戰線是中國革命人民的大團結。由統一戰線各個組織成分的代表所組成的人民政協自然是大團結的具體表現。人民政協中有各民主黨派的代表，有各解放區的代表，有解放軍的代表，有各人民團體的代表，有各少數民族的代

表，有國外華僑的代表，有其他愛國民主分子的代

代表縱然沒有能經由正式選舉產生，而只是經由周詳公允的協商產生，但他們的代表性，不特在過去中國從未有的，亦為資本主義國家之所謂「民選」代表所望塵莫及。

尚不為衆所週知的，是代表們的團結如何堅強而有力，如何親切而熱烈，如何出於至誠。此一階級對另一階級的信賴尊敬，此一民族對另一民族的親愛友好，以及一切黨派、一切人民團體、一切代表們對中國共產黨的領導的竭誠

接受，無論在代表的發言中，或在各方面獻旗獻物的典禮中，都有了充分的、熱情洋溢的表現。這樣的真誠大團結，幾乎是不可想像的。然而在政協中實現了。

大團結的實現，證明了統一戰線的正確，證明了中國革命需要如上所列舉的各種組織成分來共同參加，也說明了建設也同樣需要他們來共同參加。不但在新民主主義的建設階段中，因為有階級及連帶而生的黨派的存在，需要統一戰線來調和矛盾，得判統一；即使到了時機成熟，進入社會主義階段的時候，中共也宣告了「一定要和各民主黨派，各人民團體，各少數民族及其他民主人士進行協商並共同地加以決定」；願意和「切願意進入社會主義的人們一道，共同地進入社會主義」（劉少奇先生語）。換一句話，即統一戰線將延長下去，延長到已經進到了社會主義，中國只有一個階級、一個政黨、不再需要統一戰線時為止。

這是中國人民革命的大團結，也是中國人民建設的大團結。這不是說開政協時需要統一戰線，需要團結，開過政協即認為已盡了團結之功。久長的統一戰線，水久的團結，已經在「人民政協組織法」及「共同綱領」第十三條中有了具體的規定：政協全體會議召開時，由全體會議執行統一戰線的工作，閉幕時則由全國委員會為協商機關。只消參加統一戰線者能牢記注，並體會着中共倡導這一組織形式的深意，從而以全力來參加新民主主義的建設工作，不驕矜，不懈怠，不搗山頭，則統一戰線所能繼續產生的效用，必將永為一九四九年政協同樣偉大，更加偉大。

### 三、人民的政權與民主集中制

人民政協建立了人民的政權，其具體規定則為「中華人民共和國中央人民政府組織法」。

這是一個簡括而了不起的大法。

新民主主義的社會不同於社會主義的社會。存在着於後者的只是一個階級——工人階級；存在着於前者的則有幾個階級——在目前及相當長久的將來的中國則為工人階級、農民階級、小資產階級及民族資產階級。在社會主義國家，專政者為工人階級，在中國則專政者為四個階級，而以工人階級為領導，以工農聯盟為基礎。但是，社會的組織形態儘管有不同，政權的組織形式却不可不有基本上的出入。人民民主專政的四個階級儘管是多個的階級，但是他們的任務是相同的，即是完成新民主主義的革命，建設新民主主義的國家。任務既然相同，則在政權的組織形態上，便無法採用資本主義國家各種制衡對立的制度，而可進行社會主義國家的民主集中制了。所以，中華人民共和國的政治制度，基本上是同於蘇聯的。中央政府如此，下級政府也是如此。

政權屬於人民。人民太衆多了，所以人民須通過他們所選代表所組成的代表大會，以行使政權。這個代表大會在蘇聯一九二四年憲法中為蘇聯蘇維埃代

表大會及中央執行委員會，在一九三六年憲法中為最高蘇維埃。在中華人民共和國則為全國人民代表大會。（在普選的全國人民代表大會召開以前，則由人民政協全體會議代行之。）在中央以下各級，則為各級人民代表大會。何代表大會仍是一個數額相當鉅大集會，多則一二千人，少亦五六百人，過少便缺乏代表性。偌大的一個會只能討論并議決若干最重要事件，並產生一個經常可以執行職務的組織。這個組織，在蘇聯一九二四年憲法中為中央執行委員會的主席團，在一九三六年憲法中，則為最高蘇維埃的主席團。在中華人民共和國的中央，為中央人民政府委員會，在中央以下各級，則為各級人民政府。人民代表大會自己及大會閉會期中由人民代表大會行使政權的機關。這與蘇聯的制度在基本上是完全相同的。

應當說明，政權機關就是國家最高機關，也就是全權機關。資本主義國家採用所謂三權分立之制，設有三個機關，分掌立法、行政及司法三權，互相牽制，各不上下。他們因此自詡為民主，而詛咒有全權機關的國家為極權主義者。實則一個國家民主與否，要看這個國家的人民能不能實際參加政權的行使。蘇聯及新中國的人民，經由他們的最高蘇維埃或全國人民代表大會（今暫為人民政協），是參加了政權的行使的。參加資本主義的政權者，實際上只是資產階級。一般人民，對於議員的選舉，根本無左右之權。所以他們並不能經由議會，以參加政權。至於總統的選舉，一般人民更無左右之權，他們經過總統以參加政權的可能更等於零。極權主義是民主的對面。與法西斯主義是離不開的。我們和蘇聯的是民主，而那些日益接近法西斯的帝國主義國家才行了極權主義。

也應當補充說明，全國人民代表大會（暫為人民政協）和人民政府委員會既然都是最高權力機關，兩者的權力自然相等。代表大會固然可以變更人民政府委員會所通過的法律及決議（共同綱領除外）。所不同者，代表大會產生了人民政府委員會，所以代表大會在開會之時，人民政府委員會便不能享有最高權而已。

人民政府委員會設主席副主席，亦為委員會的組成分子，和委員均由政協選舉。

人民政府委員會下設政務院、人民革命軍事委員會、最高人民法院及最高人民檢察署四個機關。政務院是一般的執行機關。人民軍事委員會為管轄並指揮武裝力量的機關。在解放戰爭尚待進行到底，國防力量尚待分別充實或建立以前，特設軍事機關自有必要。最高人民法院職司審判，其需要顯而易見。但這與三權分立之制無關。獨立審判，中華人民共和國必能尊重，但審判的獨立決不致於妨害政權的整個性，有如資本主義國家所表現的醜態，因為人民政府委員會是有權指導最高人民法院的。最高人民檢察署具有檢察違法之責。

政務院組織和一般國家的執行機關相似。但有一個特點：這就是雙重式的指導辦法。若干執行部門之上，設立了一個共同的指導委員會。他不是執行機

關，但他可為政務院總理分一部分指導的責任。此外，若干署既直屬於政務院，同時又受若干有關的部的指導，這兩種雙重式的指導，如不善處理，勢必形成系統上的紊亂，和執行上的糾紛。但如處理得法，則行政效率必大可提高。政務院所屬各機關中，人民監察委員會是有特殊的性質的。他不是執行機關，而是監察機關。但他既直隸政務院，則他的監察權力可以直接達到行政部門各個機關。這比資本主義國家由議會行使監察，或比國民黨政府由毫無實力的監察院行使監察，自然要合理多了。

但是，一個政府，無論在形式上如何民主，在系統上如何整齊，仍然可以弄得十分不民主，攪得十分紛亂。只有在民主集中制之下，可以保證民主，保證效率。民主集中制是蘇聯的優點，也是中國共產黨習用的制度。民主者，乃指人民代表大會由人民選舉，而人民政府委員會則由人民代表大會（今暫為人民政協）產生；人民政府委員會須向代表大會負責並報告工作，而代表大會須向人民負責並作報告；代表須吸取人民的意見，政府須吸取代表們的意見。集中者，乃指人民政府委員會領導下級機關，而下級機關則服從人民政府委員會。以此類推，較下各層的機關亦須層層維持領導及服從的關係。如此，最高政權機關既已秉承民主的精神，吸取羣衆的意見，執行機關於執行時亦自然能為羣衆所瞭解，而取得充分的服從和合作。

可以肯定的說，中華人民共和國的政府制度確是民主的，整齊的，簡括的，不特非中國前此的制度所可比擬，即比之蘇聯亦無遜色。

總警備者，目前正是統一戰線正式組成的初期，在人事的配置上，許多機構不免偏於龐大。中央人民政府委員會有委員共六十三人。政務院下的委員會可能亦將設置很多的委員，各部署則設置若干個的副長。這固與制度無關，但亦往往可以增加人事上的困難和率效上的低落。最好的預防，還得依靠民主集中制的運用。如果領導者能善於集中，而參加者能時刻不忘羣衆，能遵守少數服從多數的精神，則各領導機構名稱的過分龐大亦將無損於制度的毫末。

#### 四、共同綱領與穩步前進的建設

共同綱領和統一戰線是相互為生的。沒有統一戰線，不可能有共同綱領。共產黨的綱領將只是共產黨一黨的綱領，代表無產階級的綱領；工商界所提的綱領將只能代表民族資產階級的利益。反之，沒有共同綱領，也不可能持久。

但是，共同綱領不能因為是各黨派、各階層所共同提供意見，然後取得協議，而變成一個混合的，雜湊的綱領。這是因為政協全體代表和統一戰線中的一切分子都承認了新民主主義革命和新民主主義建設的必要。他們所要求的一切方面都承認了共同綱領是新的民主主義的綱領。這就說明了共同綱領既不是一黨一方面，而又不是無原則的「共同」綱領；既有別於一黨或一方的綱領，又有別於混合的綱領。

共同綱領可稱之為新民主主義的綱領。新民主主義的綱領——反帝、反封建、反官僚資本——仍須進行到底；新民主主義的建設——政治的建設、經濟的建設、文化的建設、國防的建設——亟須開始。「共同綱領」六十條沒有一條不是涉及這樣的革命（或革命成果的保衛），或是這樣的建設。新民主主義的革命不能超過三個敵人的範圍，所以除了這三個敵人以外便不在被革之列。新民主主義的建設，是以建立一個獨立的、民主的、和平的、統一的、和富強的中國為目的。工業化成了建設的重點（雖則這工業化一定要和社會主義化亦步亦趨），其他方面的建設則須配合了工業化進行。

中國是生產落後的國家。要增加生產，首須恢復生產；恢復之後，才能說到發展。在中國物質的條件之下，實事求是的精神勢須和建立社會主義的遠景求得切實的調和。這一個調和在共同綱領中是充分勻調地寫錄下來了。為獎勵生產起見，私有財產制度是得到了保護的，私營工商業也得到了鼓勵，但是國營經濟和合作社經濟又為綱領所強調。凡是接近社會主義的設施，而國家最近決無力量與辦者，綱領決不提及。但是，凡可以操縱國民生計的事業，綱領也決不任他們落在私人手中。整個的綱領只是提倡穩步前進的經濟建設，和配合著的國防建設和文教建設。綱領不唱高調，但也處處為進入社會主義作了準備。綱領能滿足民族資本家發展生產的要求，也能滿足共產黨培養社會主義基礎的要求。這個調和的奇蹟，首要歸功於統一戰線，更要歸功於新民主主義的切合實際，能為四個人民革命階級所共同信仰。

統一戰線的組成是不易的。寬嚴稍有出入，即易招致散漫或偏狹的弊病。政府制度的確定也是不易的。資本主義國家和中國前此的制度既無多可以取法，而社會主義及新民主主義國家的制度，亦不能生吞活嚼。共同綱領的擬訂更是不易。勉求遷就各方面的要求，則必流於雜湊。為求工業化而過分獎勵私營工商業，則有流於資本主義的危險。過分加強國營事業，則因國家財力薄弱之故，必將延緩生產的發展。

在萬難之下，代表統一戰線的政協召開了。通過了政協組織法，保持了長期的統一戰線。通過了政府組織法，選舉了政府委員會，確立了民主集中制的原則。通過了共同綱領，以新民主主義為建國的政治基礎。一切開國時的困難是克服了，新的中華人民共和國和其政府也誕生了。凡此種種，大家都明白，均得歸功於中國共產黨和毛主席的領導。新民主主義適應了中國革命的需要，也照顧到中國全體人民的利益。人民擁護了共產黨，共產黨也依靠了人民。在領導的黨與人民相互結合之下，統一戰線組織成了，人民政權建立了，建國綱領也有了共同的方案了。這是中國共產黨的偉大。這是毛主席的偉大。這是中國人民的偉大。

建設新中國今後不是沒有困難的。但建設的困難終將為中國共產黨所克服，為毛主席所克服，為中國人民所克服。人民政協在中國共產黨和毛主席領導



之下，做了繼往開來的工作。統一戰線內的各個階級，各個分子，今後必將在中國共產黨和毛主席領導之下，以羣衆的意志爲自己的意志，誠如毛主席所說：「以勇敢而勤勞的姿態工作者，創造自己的文明和幸福，同時也促進世界的和平和自由。」這是可以預期的。

# 共同綱領中的經濟政策

樊弘

在中國人民政治協商會議的共同綱領中，經濟政策這一章實在是處於一個無比重要的位置。因爲在中華人民共和國內，一切政治和軍事建設的主要目的都在發展中國的經濟，同時中國一切文化的建設究竟能否成功，也都要看中國的經濟建設能否順利發展以爲斷。但中國的經濟建設是否能夠順利的往前進展呢？這便要看共同綱領之中，關於經濟政策的綱領是否能夠有助於中國的生產力的發達。

無疑的，中國的經濟建設的最終的目的乃在實現共產主義的社會。但中國今日的社會是連社會主義的社會也不是。毛澤東主席在他的七一文告上，既然強調的說：中國須要學習蘇聯。那麼，中國至少似也應當實行社會主義了。爲什麼不實行呢？再說：蘇聯雖是一個社會主義的國家，但蘇聯的領導的階級也是一再強調的說，他們是相信共產主義的，那麼，他們也應當實行共產主義了。爲什麼他們也還沒有實行共產主義呢？一言以蔽之曰：這都是由於兩國的生產力尚未發展到他們應當發達的程度。因此，在蘇聯這個國家裏便只好暫時實行社會主義而在中國這個國家裡便只好暫時實行新民主主義。不是共產黨人不願意實行社會主義，甚至共產主義，而是因爲今日中國的勞動生產力太貧乏，不但不能實現社會主義，甚至不能實行在今日一些資本主義的國家裏一般所標榜的一些保護勞動的立法。但還有什麼辦法呢？只怪中國的生產力的能力太不足。

是的，在政協的共同綱領之中，關於經濟政策的綱領，從共產黨人的立場看來，實在是一種最低的綱領了。我是參加了這個綱領的討論的。比如在共同綱領的第五條中，雖然規定得有種種的自由權利，如什麼「中華人民共和國人民有思想、言論、出版、集會、結社、通訊、人身、居住、遷徙、宗教信仰及示威遊行的自由權」。但這大半也都是對於一個有工作有飯吃的人說的。設令一個人，一個既有工作能力又有工作志願的人，甚至連些微的工作，也找不到作，稀粥也找不到吃，這人便連生存的自由權都沒有。試問在生存權利之上其他的一切什麼說着煞有介事，按之則空洞無物的各種自由權利，於他究有什麼用處？我們都是餓過飯的。從一餓飯的人看來，除了工作吃飯之外，什麼自由都是空的。因此在討論共同綱領的時候，我們便極力主張在這第五條中加入勞動權利一項。我們又是一些不講情面、措詞激烈和喜愛辯論的人。所以，我們在主張加入這個權利的時候不惜與人論爭，甚至面紅耳赤。可是終於被說服了！說服我們的不是別人，而是無產階級的先鋒隊員的先鋒。他們委婉的

出，在今日中國極度貧乏的生產能力下，實在無力做到充分就業四字。然則這些人餓死麼？那又不是這樣。他誠懇的指出，中國共產黨明白的認清楚了這個問題的嚴重性，他們願盡力的去解決這個問題。能够解決到什麼程度便解決到什麼程度。但誠恐不能完全解決，硬把勞動權利規定進去，萬一將來做不到，豈不是成了具文嗎？他們很誠懇的告訴我們，在這共同綱領之中，凡是規定了的都必是能完全實行的。勞動權利一項，因爲現在尙難完全實行，所以主張暫不加入。共產黨人只是做得到的做，做不到的不做，今天做不到而明天做到的，今天不做，明天再做。但要明天才能做到的，今天不說，明天再說。反正這份共同的綱領，三年之後將來還修改，等到我們的生產的能力比較現在進步的時候，勞動權利一項，那時也許不難做到，那時再說何如？我們因受共產黨人的實事求是的精神所感動，也就不往下再說了。共產黨人是無產階級的急先鋒，但現在因受中國物質生產條件的限制，竟至讓步到承認今日中國的強迫失業的必然性，這難道是他們所滿意的麼？因此我說，在今日回政協的共同綱領中，關於經濟政策的綱領，從一個共產黨人的立場看來，實是一份最低又最低，且是不能再低的綱領了。

共產黨是反對剝削的，但今天中國的共產黨深切的知道今日中國的物質生產力，在今日中國的剝削制度下尙還大有發展的餘地。正如馬克思所說：他是不會消滅的，因此我們也就不應當消滅他。這點明白表示：中國的民族資本家階級尙有其歷史的任務，因此共產黨更進而爭取他們：(1)承認他們有開除工人的權利。(2)承認他們可以不負工人全部就業的責任。承認屬爾薩斯的人口公律，對於中華人民共和國的人民，尙要給予若干的積極的限制，儘管他們也要盡力的去預防他。(3)不設硬性的最多工作時間和最低工資的規定。不但如此，而且還要經由國家銀行的放款來幫助他們往前發展。爲的什麼？爲的是：在今日中國的貧乏狀態之下，生產力如此不足。就是承認了資本家們賦有剝削工人的自由，中國工人尙且還要部份的失業，設令不承認這一點，那麼，資本家們投資興趣勢必降低，工廠勢必停頓，和商店勢必關門了。然而以政府現有的專門技術、經驗與能力的缺乏，尙還不能來接辦他們，假令不幸真有這一天，那麼，今日失業的工人恐怕尙還不止現在這一點了。設使在工廠關門商店停業之後，工人階級的生存、健康與蕃殖，都普遍的遭受着致命的打擊，那麼，他們勢將轉而懷怨共產黨的領導無方。物腐則蟲生，人疑則讒入，在這一種極度緊張的狀態下，帝國主義者和中國的第三路線的分子，即

美帝國主義者所鍾愛與扶植的民主個人主義者即會乘虛而入，蔣匪企圖捲土重來，再勾上在失業的大眾中，部份的「漢奸」的內應，那麼，中國的革命的運動，豈不是又要再度失敗一次麼？這當然不是中國的人民大眾所願看見的局面了。兩害相權取其輕，兩利相權取其重，故共產黨寧願承認資本家的剝削的權利，誠心誠意的與民族資本家們合作，於以保持中國僅有的工業的生產力。共產黨寧願以協商的方式，與民族資產階級就工業的共同製定一個最低又最低的關於經濟政策的綱領，保持和發展現存的工業生產力，於以維持現存的多數工人的就業。因為保持和發展現存的工業生產力與保持可能的多數工人的就業和工人階級的長期的利益是分不開的。而且後者又與承認民族資產階級的剝削權利不可分。這便是今日中國的共產黨領導中國的四階級，協議採行一個最低的經濟綱領的唯一的原因。

憑心而論，這份經濟政策的綱領對於民族資產階級的利益的維護，真是可謂無微不至。自人民解放軍以無比強大的力量，把民族資產階級的三大障礙——幾千年來的封建的勢力、百餘年來的帝國主義的侵略、和二十幾年來官僚資本主義的剝削掃蕩以來，中國的民族資產階級所感到的困難，第一是工業原料的缺乏，第二是市場的缺乏，第三是工人們對於工作條件過高的要求，第四是週轉資金的缺乏，第五是商業資本的瘋狂的投機倒把，第六是國外的競爭，第七是外匯的傾銷。現在這些問題，在共同綱領之上，都解決了。依據共同綱領第三七條，政府實行對外貿易的管制並採用保護貿易政策，嚴格取締商業上的投機行為並穩定物價。第三十條規定，凡有利於國計民生的私營經濟事業，政府不但鼓勵其經營的積極性並扶助其發展。第二十六條規定，國家應在經營範圍，原料供給、市場需要、勞動條件、技術設備、財政政策、金融政策等方面給予私營經濟事業，以應有的注意。在實際上政府已在照着做。這些規定是具體文麼？單以北京市而論，政府在扶植私營生產中，自北京解放之後半年之中，便曾透過銀行和貿易公司的關係給予私營工商業以種種的援助。依據葉劍英市長，在北京市各界代表會議上的報告：（一九四九、八、十）

在扶植私營工業生產中，應指出如下幾點：

1. 解放以來我們歷次召開工人和資本家的座談會，闡釋政府保護和扶植有益於國計民生的工商業政策，五月份在辦理工業登記中，……實際的解決了一些生產中的問題，如勞資糾紛、原料的供給、和成品的推銷等等。……
2. 私營工廠由銀行貸予款項的有四十餘家共九千一百萬元。另外，爲了扶植特種手工業貸給十七個行業共三〇五戶，二千七百餘萬元。貸給出口商的打包放款四千七百萬元。此外銀行又在公私兩利與扶植生產、防止投機原則下，試辦了定貨、折實等貸款辦法，解決了一些廠家在原料與繼續再生產中的困難。對於手工業的扶植，合作銀行到七月底共貸予九八六戶，貸出三五、九九二、〇〇八元，這些貸款部分的解決了

一些小的工廠作坊復業，和一些工人失業的問題。貿易公司則用了以原料半成品（對織染業針織業）收購成品（肥皂業）委託加工（對麵粉業染布業）及代銷成品等方式解決了許多行業的原料供應成品推銷的問題。此外在稅收上也貫徹了發展生產的精神，在稅率上，工業較於商業，徵收春季營業稅時規定小型手工業、特種手工藝製造業免納營業稅；工業機器業稅率減低爲百分之二。

在其他各地，也採取了同樣的措施，例如陳毅將軍在上海市各界代表會上的報告說：「我們調動華東五個省和華東以外各省的物資來供應上海，並以動員和組織上海的工業生產力來回答各省的供應。」其餘這種例子很多，不多舉了。這些例子，一貫指明，政協的經濟的綱領乃是實際行動的紀錄，他不是說了才作，而先作了再說的。用論語上的一句話來說，這即是所謂「先行其言，而後從之。」由此可見，政府對於今日民族資本家的愛護真是做到了所謂「無微不至」四字。

是的，政協的經濟政策的綱領既在保護中國的資產階級，無疑的，從共產黨人的立場看來，確乎只是一個最低的綱領，而非最高的綱領。可是我們真要看看了在這最低綱領裏面，還有一個最重要的方面，即是對於民族資本家階級的剝削權利所給予的限制。並不僅限制而已，在這限制之中，並且還設有種種的扶植社會主義的經濟和半社會主義經濟的要素的措施。在這些措施裏面，恰與剝削保護形成對照，政府同時也以同樣誠懇的、公開的、大膽的、且是毫無隱諱的方式，來替社會主義的經濟奠根基。他已在確定的敷設着由剝削的經濟走向無剝削的經濟的公路的基石。也就是說，在政協的共同綱領之中，關於經濟政策的綱領，從共產黨人看來雖然只是一份最低的經濟的綱領，但同時確乎又不只是一份最低的經濟的綱領，而是一份爲了實現最高的經濟綱領的準備工作，因他正在替未來的最高的綱領建立一個堅實的基礎。

事情是很明顯的。我們只要翻閱一次共同綱領之中關於經濟政策一章的內容，便可得到了一個概梗來。依照共同綱領第二十六條，在新民主主義時代可有五種的經濟：（1）社會主義性質的國營經濟。（2）半社會主義性質的合作社經濟。（3）私人資本主義性質的私營經濟事業。（4）國家資本主義性質的國家資本與私人資本合作的經濟。（5）農民和手工業者的個體經濟。而在這五種經濟之中，私人資本主義性質的私營經濟不過只佔內中一項而已，而且私營的經濟尚須服從國營經濟的領導。政府現在雖然承認私營經濟的剝削權利並以種種的方法來便利剝削權利的行使，如什麼所謂原料的供給啊，市場的供應啊，金融的接濟啊，和資勞的合作啊，可是，私營的經濟如果仰仗政府的地位越多，那麼，政府對於他們的領導的權力便越高，現在重工業大半在國家手中，貿易公司亦在國家手中，對外貿易的管理權亦在國家手中。勞動力在工人階級手中，但工人是擁護政府的。原料在農民手中，但農民也是擁護政府的。正如毛主席在七一文告裏說，中國的民族資本家階級是沒有胆量造反的，政

府完全有力來戰勝他。實則後者也進步，恐怕亦無什麼造反的企圖。但中國在今日的貧乏狀態下，從工農大眾的觀點，尚須有賴於私人資本的保持和擴大，所以政府便以大力來支持他。

無疑的，在新民主主義的時代，五種不同的經濟，都要往前為長足的進步。但政府既然在共同綱領的二十七條上明白規定，各種社會經濟的成份都要受國營經濟的領導，那麼，我敢斷言說，隨着時間的流演，國營經濟進展的速度必比私營經濟要更快。即合作社經濟發展的速度亦必比私營經濟為更速。社會主義和半社會主義性質經濟，既然發展在資本主義性質的前面，而且又有勢力越來越雄厚的強大的工人階級的支持，我敢斷言說，私營的資本主義的

# 世界和平與中蘇友好關係

翁獨健

由於中國人民解放戰爭的偉大勝利，中華人民共和國的輝煌誕生，蘇聯和其他新民主主義國家的立即承認新中國的中央政府，中蘇兩大民族間真誠友誼的鞏固與立，國際局面因此發生了劃時代的改變，世界持久和平也同時得到了更堅強的保證。

第二次世界大戰以後，四年來國際局勢的推演，使世界顯然劃分為兩個陣營：一個是以蘇聯為首的和平民主陣營；一個是以美國為首的帝國主義殘餘勢力陣營。在這兩個陣營形成的過程中，曾經發生了許多錯綜複雜的國際糾紛，演成了許多無法解決的國際僵局，使只看見現象不問本質的人感到迷惑失望，很單純地把它們看做蘇美兩國爭奪權力的結果，看做強權政治的老把戲。這種錯誤的看法是必須首先加以糾正的。不問本質，把個別問題孤立來看，往往有為枝節糾紛所迷惑，而忘記基本原因所在之危險，結果弄得是非不明，曲直不分，得不對正確的判斷。若是先瞭解了問題的本質，則所有糾紛的發生都是枝節，却不難明白了。戰後國際大勢，本質上是進步力量與反動力量的對立。一方面，進步力量，也就是絕大多數人民的力量，在消滅了德意日法西斯侵略武力之後，壯大起來，取得了或爭取着自己的政權，向建設新社會新國家的大道邁進。另一方面，反動力量，也就是少數獨佔資本家帝國主義殘餘力量，企圖保全既得權益，恢復原來地位，延續帝國主義的勢力。因此，反動力量不惜用種種陰謀，欺騙手段，軍事干涉，積極備戰，來阻止破壞進步力量的發展。這樣便造成了國際局面的危機，使全世界人民所希望的持久和平受到嚴重的威脅。

四年來代表這種反動力量在美國統治階級的一切行動是上面所說的具體證明。美國帝國主義者口頭上嚷着「和平」「自由」「民主」等好聽的名詞，而實際上所做的正是破壞世界和平，干涉別人自由，阻撓真正民主發展的事實。他們，對內，欺騙本國人民，壓制進步力量，甚而違背法律迫害革命份子，如最近對於十一位美共領袖的「判決」；對外，實行侵略，干涉他國內政，以軍事援助的方式直接扶植反動政權，使之延長對於人民的壓迫與摧殘。我們無須列

經濟，必不能夠變為壟斷的資本主義的經濟。反之，國營的和合作社的社會主義的和半社會主義的經濟反而有獨霸市場的力量。壟斷資本主義的罪惡，在今日新民主主義之下，是一定不能重演的了。

共同綱領中的經濟政策，在一方面既可保持和發展資本主義的工業生產力並可使無產階級的陣營日益壯大有力，可是在他方面又可避免資本主義的壟斷市場和加緊剝削勞動的罪惡，且有助於社會主義性質經濟的發展，這實是更好的了。全中國進步朋友們啊！我們只有遵循着這個最低的經濟綱領前進，然後始能迅速的達到我們所日夜追求的社會主義的目的！

一九四九年十月十日於北大經濟系

舉別的例子，我們只要看一看美國國務院所發表的「白皮書」中不打自招的供詞，只要想一想三年來由於美國政府的援助蔣介石反動政權中國人民所受的損害與痛苦便够了。第二次世界大戰期間所成立的聯合國機構本來是可以發揮維護世界和平的作用的，但是因為美國帝國主義者的別有用心，有意把持，處處加以摧殘，使它現在陷於癱瘓的地步。他們對於聯合國基本精神的最大破壞是他們在聯合國以外的許多單獨行動。所謂「杜魯門主義」，公開軍事援助希土，喊出「防共反蘇」的口號。所謂「馬歇爾計劃」，企圖以經濟力量奴役西歐人民，來挽救自己經濟的危機。繼之，更變本加厲，幕後操縱促成了西歐五國的聯盟，直接領導成立了北大西洋公約。諸如此類，都是破壞聯合國基本精神的明証。從上面所舉這些事實看來，以美國為首的反動集團實在應負威脅世界和平的全部責任。

帝國主義者最可笑最無恥的宣傳是把戰後和平民主陣營的不斷加強壯大，諱稱為蘇聯的擴張侵略，把新興的新民主主義國家誣稱為蘇聯的附庸衛星。不錯，社會主義的蘇聯是戰後和平民主陣營的堡壘，是全世界進步力量的重心；同時，無可否認的，戰後新興的新民主主義國家，若是沒有蘇聯國際主義精神的援助，是不會有這樣迅速偉大的勝利的。因此，新民主主義的國家，毫無疑問的，自然而然的，是與社會主義的蘇聯站在一起的。但是，這絕對不能說是蘇聯的擴張，更談不上侵略。這是社會主義的擴張，進步力量的擴張，這是世界人民大團結的具體表現。帝國主義者，為了掩蓋自己擴張侵略的陰謀，故意做出這種無恥的誣蔑宣傳，眼睛雪亮的人是不會受欺騙、不會上當的。

今日世界既然是這樣明顯地分為兩個陣營，同時反動的陣營又是這樣的兇殘萬丈，那麼如何才可以保持世界的和平呢？首先，我們應該正確認識，保衛世界和平，不能違反歷史發展的規律，使進步的力量向反動的力量屈服投降，因為這是不解決問題的；也不可能有三條道路的，這道理毛澤東主席在他的「論人民民主專政」中講到「一邊倒」的時候，已經有明確的指示。

因此，我們要保衛世界和平，擺在我們面前的，只有一條道路，那就是加強人民和平民主的陣營。垂死掙扎的帝國主義，看起來雖然兇暴，但這只是迴光返照，在人民面前，它的力量是脆弱的。全世界的人民都渴望和平，都不願意打仗，戰爭販子有什麼力量呢？

# 怎樣把我們的經濟學習提高到毛澤東階段？

吳大琨

我是學習馬列主義的政治經濟學的。在過去的十六七年中，自己覺得在理論的學習上，在實踐上，還都盡過一些力。可是這次出國三年，回到了解放後的新中國一看，自己在各方面反省檢討，就立刻感覺到了自己，乃至一些與我一樣的朋友們，過去所有的那一些理論研究的態度、方法，實在還都存在着很重大的缺陷。一般地說來，我們今天的經濟理論研究工作，是應該承認還遠落在實際的革命需要之後的。在發覺了這一現象之後，我就很自然地在我的腦海裏，向自己提出了這樣的一個問題：即怎樣把我的經濟學習提高到毛澤東階段的問題。我不敢說我對於這個問題今天已經找到了什麼正確的解答，但我至今是感到這一問題的嚴重性而正在企圖尋求解答的。下面是我對這一問題的若干看法，特乘「觀察」復刊之便，寫出來供國內一切前輩的、友輩的政治經濟學家們作參考。在這學習馬列主義的政治經濟學說已經發展成爲一切進步人士的普遍要求的今天，如果能因此「拋磚引玉」地引起一些討論，使這一問題能真正地展開了研究，並從而獲得了解決，那就是作者所要認爲是萬分榮幸的事情了。

首先要說明的，當然是爲什麼我們需要把我們的經濟學習提高到毛澤東階段？我們過去的學習，又落後在那裏？

馬列主義的理論不是教條，而是行動的指導，這是任何研究馬列主義者都承認的。可是如果我們仔細反省我們過去研究馬列主義的政治經濟學理論，會不會把它只作爲「教條」那樣地研究過呢？我想，我們中間絕大多數的部份人，包括我自己以內，是應當坦白承認，我們曾經只將它作爲「教條」那樣地研究過的。我們大體上都是第一步先找了一些科學的政治經濟學的入門書看過之後，於是接着就看「資本論」，啃「剩餘價值學說史」，完全不與現實相聯繫地研究着這些經典的著作。於是這樣一來，我們就會往往忽略了馬列主義政治經濟學的發展性；把我們對於馬列主義的政治經濟學理論學習，主要

地停留在馬克思·恩格斯的經典著作的研究階段上。可是實際上，由於革命現實的發展，馬列主義的政治經濟學本身，也是在發展着的，正如蘇聯的權威政治經濟學者列昂節夫所指出：馬克思和恩格斯，雖然是在開天闢地，第一次把政治經濟學變成了真正的科學，製成了研究人類社會各個歷史發展階段物質財富生產與分配法則的科學，可是由於馬克思和恩格斯，並未能繼續活到社會主義革命時代，因此，他們對於資本主義被破壞後的社會實行社會主義改造問題的提法，便不能不帶有一般的、抽象的性質。自然，他們也就無法建立社會主義的政治經濟學，因此，建立社會主義政治經濟學這一任務，便落到了偉大的科學巨匠——列寧·斯大林身上。

斯大林會在十八次黨代表大會報告中說：

「我們決不能要求那距今四十五到五十五年以前就已逝世的馬克思主義創始人，要他們預見在遙遠的將來，在每個國家中將要發生的一切和任何歷史曲折。如果要求馬克思主義的創始人爲我們製定好現成的答案，以解答五十年到一百年後在每個國家中可能發生的所有任何理論問題，而使我們——馬克思主義創始人的後代可以安然躺在火坑上，來咀嚼這些現成的答案，那就可笑之至了。」（註一）

斯大林這話是完全正確的。因此，他就沒有把馬克思主義當作「教條」，而是與列寧一樣科學地運用了馬克思主義的觀點、方法，分析了社會主義蘇聯在從事經濟建設時的一切具體經驗，進一步發展了馬克思主義的主要以研究資本主義爲主體的經濟學，使成爲了社會主義的政治經濟學。

當然由於篇幅的限制，我們不可能在這裏詳細地敘述社會主義的政治經濟學的內容，但應該在這裏特別強調指出是：這一種列寧及斯大林所創造的關於社會主義可能在單獨一個資本主義國家內首先獲勝並建設起來的學說，乃是正如列昂節夫所指出：「生動的創造性的真正馬克思主義的範例，乃是能够發展，並根據歷史情況之變化而發展着的馬克思主義之範例。可以毫無誇大地說，在二十世紀社會科學領域內，這一偉大發明，就其理論意義與實際意義講

，與十九世紀社會科學領域內的偉大發明，與馬克思、恩格斯所發明的唯物史觀和剩餘價值學說其同等的意義的。(註二)

為列寧與斯大林所共同創造的社會主義政治經濟學，是在新的時代——帝國主義時代——在新的狀況下的馬克思主義經濟學，這是與馬克思、恩格斯創立的主要以研究資本主義為主體的經濟學有同等的重要性的。但是我們的政治經濟學研究者，在過去，曾不曾根據了這種世界客觀情況的轉變，對於這種發展了的馬克思主義經濟學說，列寧與斯大林的經濟學說，特別是斯大林的學說，付與同等注意力呢？

我想能夠對這問題作肯定答覆的朋友，應該要算很少的。有好多人（包括過去的我自己在內），往往在過去化了過大的精力在「資本論」等馬克思主義的經典著作研究上，而把已經由於時代的不同，而發展了的，以及正在發展着的馬克思主義經濟理論——列寧與斯大林的經濟理論反而相對地忽視了。

不用說，這一種忽視了歷史發展觀點的馬克思主義經濟理論的研究法的基本身就是違反了馬克思主義的基本原則的。

一切第二國際的機會主義者們，右翼的社會民主黨叛徒們，托洛斯基、布哈林的信徒們，就都可以說是採取了這種發展了的馬克思主義經濟學說，列寧與斯大林的經濟學說相對的態度。他們斷章取義地研究馬恩的文獻。他們把若干個別的、不符合於現實經濟情況的馬恩的「結論」，機械地引用了來證明他們是馬克思主義的正統，與斯大林的「非正統」。但客觀事實當然已經很明顯地證明了給我們看：只有根據新的情況發展了馬克思主義經濟學說的列寧、斯大林經濟學說，才是真正的馬克思主義經濟學說的優良正統而不是別的。

由此，我們也可以明白，如果我們新中國的馬列主義的政治經濟學研究者不努力地把自己的學習與現實的革命進展聯繫起來，只將馬克思、恩格斯的經濟經典著作當作「教條」一般地來作純學術的研究，並且停留在這樣地研究階段上，是會必然不自覺地容易陷於一切類似第二國際的機會主義者們、右翼的社會民主黨叛徒們、托洛斯基及布哈林一輩的錯誤泥坑中去的。

因此，就今天世界規模的馬列主義的經濟學說的發展水平來說，如果我們不能把自己的學習水平，提高到列寧斯大林階段，是必然要錯誤的。與這個理由同樣，作為一個新中國的馬列主義政治經濟學研究者，如果我們不能把自己的學習水平提高到毛澤東階段，澈底掌握毛澤東的思想，也就必然要錯誤的。為什麼？就因為毛澤東思想是：「馬克思列寧主義的理論與中國革命的實踐之統一的思想」是「馬克思主義在目前時代的殖民地、半殖民地、半封建國家民族民主革命中之繼續發展，就是馬克思主義民族化的優秀典型。它是從中國民族及中國人民長期革命鬥爭中，在中國偉大的三次革命戰爭——北伐戰爭，土地革命戰爭，和現在的抗日戰爭中，（當然現在更要加上我們偉大的人民解放戰爭，——作者註）生長和發展起來的。它是中國的東西，又是完全馬克思主義的東西。它是應用馬克思主義的宇宙觀與社會觀——辯證唯物論與歷史唯物論，

即在堅固的馬克思列寧主義理論的基礎上，根據中國民族的特點，依近代革命以及中國共產黨領導人民鬥爭的極端豐富的經驗，經過科學的縝密的分析，而建設起來的。它是站在無產階級利益因而又是站在全體人民利益的立場上，應用馬克思列寧的科學方法，概括中國歷史、社會、及全部革命鬥爭經驗而創造出來，用以解放中國民族與中國人民的理論與政策。它是中國無產階級與全體勞動人民用以解放自己的唯一正確的理论與政策。」(註三)

毛澤東思想既是這樣重要的一種「中國的馬克思主義」，顯然每一個中國的馬克思主義經濟學者是應該必須對它瞭解，並澈底掌握的。可是我們中國的馬列主義政治經濟學者在過去乃至在今天是不是已經完全瞭解了並掌握了毛澤東思想並把我們的學習水平，提高到了這個階段呢？

能夠肯定地對這問題作「是」的回答的朋友們，應當是更少的。毛主席自己就曾在過去批評過我們這些馬列主義的研究者，特別是馬列主義的經濟研究者。他說：

「我們學的是馬、恩、列、斯，但是我們中的許多人，他們學馬、恩、列、斯的方法是直接違反馬、恩、列、斯的。這就是說，他們違背了馬、恩、列、斯所諄諄告誡人們的一條基本原則：理論與實際統一。他們既然違背了馬、恩、列、斯的這條原則，於是他們自己就造出了一條相反的原則：理論與實際分離。在學校教育中，在職幹部教育中，教哲學的不引導學生研究中國革命的邏輯；教經濟學的不引導學生研究中國經濟的特點，教政治學的不引導學生研究中國革命的策策，軍事學的不引導學生研究中國軍事特點，諸如此類，其結果，謬種流傳，誤人子弟。在延安學了，到歸縣就不能應用。經濟學教授不能解釋邊幣、法幣，當然學生也不能解釋。十七八歲的娃娃教他們「資本論」，暗「反杜林論」，這樣一來，就在許多學生中造成了一種反常心理，對中國問題反而無興趣，對黨的指示反而不重視，他們一心嚮往的，就是他們從先生那裏學來的，據說萬古不變的教條。」(註四)

毛主席指出了這樣極壞的典型。我們應當承認，不但在過去，即使在今天，在我們的陣營中也還確實存在着這種典型。在過去的經濟學教授中可能有只會背誦馬克思的「資本論」條文，而不會解釋邊幣、法幣的人，在今天也可能有不會解釋「共同綱領」中的經濟政策，不懂得新民主主義的經濟建設究竟是什麼一會事的人們。

毛澤東主席是堅決反對一切脫離了中國的現實革命條件，用主觀主義、教條主義、或者狹隘的經驗主義的方法來從事經濟研究的工作的。——這也就是為什麼我們今天全國的馬列主義的政治經濟學研究者必須努力地把自己的學習水平提高到毛澤東階段的基本理由。

由於過去我們的經濟學習，還並不會澈底地全部地提高到毛澤東階段，

這就使我們的經濟理論工作，一般地說來，遠落到了革命的實踐後面去。

正如毛主席在過去所指示我們的那樣：「一般說來，我們的理論還不能夠與革命實踐相平行，更不去說理論應該跑到實踐的前面去。我們還沒有把豐富的實際提高到應有的理論程度。我們還沒有對革命實踐的一切問題，或重大問題，經過考察，上升到理論的階段。……特別在經濟理論方面，中國資本主義發展，從鴉片戰爭到現在，已經一百多年了，但是還沒有產生合乎中國經濟發展的實際的、真正科學的一本理論書。像中國經濟的問題，能不能說理論水平已經高了呢？能不能說我黨已經有了像樣的經濟理論家呢？實在不能說。」（註五）

我們過去絕大多數人是確實並不真能完全地領會馬列主義的實質，真正領會馬列主義的立場、觀點與方法，並且應用了它去深刻地科學地分析中國過去的經濟歷史、當前的實際經濟問題，找出它們的發展規律，並創造出我們的理論來的。

但今天，由於中國人民民主革命的勝利成功，人民的民主主義的經濟建設即將大規模地開始，客觀的要求已經在迫切地促使着每一個馬列主義的政治經濟學研究者要立刻担起這個艱巨地改造我們自己的學習，並從而提高我們自己水準到毛澤東階段的任務來。

這因為第一，我們所即將要從事的經濟建設，乃是一種完全嶄新的經濟建設，新民主主義的經濟建設。這一種經濟建設不但將不同於歐美資本主義國家間的經濟建設，也將不同於今天蘇聯的社會主義經濟建設。當然要建立領導這種經濟建設的經濟理論，我們是也正如斯大林所說的，決不可能希望在距今十多或五十年以前而已經逝了的馬克思主義的創始者文集裏去找答案的。這樣的理論，我們是甚至也不可能遠在蘇聯的斯大林的文集裏完全找到答案的。因此，這就意味着，我們的一切經濟科，研究者必須真正地徹底地把握住毛澤東思想，學會把普遍的馬克思主義的真理如何與中國革命的身體經驗相結合的本領。

# 中央各部會內部組織的原則 與方式

龔祥瑞

人民解放戰爭和人民革命的發展是由鄉村到城市，並由城市到全國的。自從一九四九年十月一日起，全國進入一個新的時期，我們有了一個自己的中央政府。這個中央政府由全國人民代表大會（全國人民代表大會未召開前為中央政治協商會議）所選舉的中央人民政府委員會行使國家權力的職權，以政務院為國家政務的最高執行機關，以人民革命軍事委員會為國家軍事的最高統轄機

而為了要學會這種本領，顯然，這也就等於說，我們必須首先徹底克服那種過去我們大部份人所多少具有的抽象的、學院式的研究態度。

閉門只讀書本就算足已經研究了經濟的時代，顯然也已經過去了。新中國的真正馬列主義的政治經濟研究者，必須集體地學習，必須與各種經濟生產事業部門中的工作人員、羣衆，建立起密切的聯繫，互相幫助着學習，然後才能真正地使我們的研究工作不至於脫離實踐，同時也可以使在經濟生產部門的工作人員不至於忘却理論的重要，只以狹隘的經驗主義來代替經濟的分析，理論的總結。

毛澤東思想是最講究「實事求是」的。我們任何經濟科學的研究者今後都必須進一步地與羣衆相結合，多做各種的調查工作，多瞭解各種的具體經濟情況——國際的、國內的、各生產部門的——，多在集體內做批評與自我批評的工作，然後我想在經過了相當的時期後，我們才能真正地把自己的學習水平提高到今天革命所需要的階段——也就是毛澤東的階段上來。

毛主席曾在「兩三年內完全學會經濟工作」一文中號召我們說：「中國羣我們來建設，我們必須努力學習。」

是的，我們都必須努力學習。我們新中國的經濟科學研究者尤其必須努力學習，使我們自己的理論水平在短促的時期內就提高到毛澤東階段，提高到能夠自己運用了馬列主義的立場、方法、觀點，來具體分析問題、解決問題的階段。

我們已經在理論的戰線上落後了——我們必須在毛主席的領導下努力追上去。

一九四九、十、十五日脫稿於北京永安飯店  
（註一）見施漢譯，列昂節夫作：「論列斯創造的社會主義政治經濟學」頁三。（註二）全上註，頁二十二。（註三）見劉少奇：「關於修改黨章的報告」。（註四）見毛澤東：「改造我們的學習」。（註五）見毛澤東：「整風報告」。

關，並以最高人民法院及最高人民檢察署為國家最高審判機關及檢察機關。在政務院下面設四個綜合性的指導機關，即政治法律委員會、財政經濟委員會、文化教育委員會和一個監督政府機關和公務人員的監察機關，即人民監察委員會，及三十個主持國家行政的部門。這就是中央人民政府的組織的輪廓。至於中央人民政府與各地人民政府的關係，按照共同綱領的規定，主要的

原則就是實行民主集中制，即各下級人民政府均由上級人民政府加委並服從上級人民政府；全國各地方人民政府均服從中央人民政府。從組織的觀點來看，民主集中制應用在中央與地方之間是一種最完備的分級負責制。

中央人民政府委員會已經成立了，中央人民政府與各地方人民政府的關係也已經確立了；目前急待建立的就是各級人民政府內各機關內部組織的制度。我們願在中央各部會方面提出一二點粗淺的建議，以備政府擬訂組織條例和辦事細則時的參攷。

### 一、分事負責制

各部會的組織應按照事務管理的性質分為業務管理機構(司、處——組)，行政管理機構(處——科)和聯合討論機構(會議——委員會)三種。

#### (一) 業務管理機構

性質：主管特定工作，以完成各機關所以成立的目的，例如財政部之於關稅、鹽務、稅務、錢幣、公債；重工業部之於工廠建設；交通部之於路政、航路；各以不同之使命構成特定的業務，可說是一機關中之縱的或垂直的單位。

名稱：部的業務管理機構一律稱「司」(第一級)及「組」(第二級)。

會的業務管理機構一律稱「委員會」(會的分裂組織)或「處」(會的執行機構)(第一級)及「組」(第二級)，使之既利於行政機構名稱之統一，又利於部會間同種機構的區別。

分工：司與司間(處與處間)，業務的劃分，應按照左列原則之一組織：

甲、性能的分司組織；

乙、對象的分司組織；

丙、地域的分司組織。

性質：主管中外各國的條約及國際會議的；衛生部的保育司是主管全國人民健康和疾病預防的；工業部的產品司、技術司、供應司、材料司等是分別主管一種性能的業務的。

是傳統的分司原則，由於人才之訓練都有性能之分，而各行專長，例如既會做生意，又會駕馭生產技術，這樣的人才不可多得，所以機關的組織多以事務的性能作為分工的標準。這種組織的方式還有一個好處，就是工作上單位與單位的聯繫比較容易，這是由於機關所管轄的對象仍舊是整個而不分的，所分的不過是其中的方面。但是性能的分司組織也有嚴重的缺點，就是聯繫與控制的責任都集中在部長身上，對於各單位工作效率的高低也多不易計算。所以業務簡單的部會，管理對象單純的部會，及不事生產的部會可以應用這個原則來組織，如公安部、郵電部、林墾部、勞動部、文化部、教育部、衛生部、司法部、法制委員會等。

#### 乙、對象的分司組織

按照對象或產品來分司，即由一個司主管一種或幾種對象產品的全部業務。例如重工業部之分電力司、金屬鑛產司、電工司、機械司、鋼鐵司、……。

這個原則有一個最大的好處，就是既能給分層負責制奠定有效的基礎，又能使管理上的授權制度易於貫徹。由於每種產品都有一個負責的機關來管理，所以責任是明確的，好壞是分別的。但是按照這個原則的分司組織可能產生嚴重的本位主義和小部的偏見，也可能分裂出去，而自成一部。這個原則還有一個嚴重的困難問題就是管理上不容易聯繫。因為政策法令和手續是對每一種對象或產品都相同的。為避免無政府無組織現象，在業務管理機構之外，應另設綜合性的業務機構，來做統一指揮和放核的工作，以完成其所以設部的目的。

凡管理生產的部會、對象繁多的部會，及業務複雜的部會，都可以採用這個原則來組織，如內務部、財政部、貿易部、重工業部、燃料工業部、紡織工業部、食品工業部、輕工業部、農業部、科學院、民族事務委員會等。

#### 丙、地域的分司組織

地域的分司組織就是由一個司主管一個區域以內屬於該機關所主管的全部業務。採用這個原則的條件是各區域有特殊性質，在業務上能自成一個體。有了這個條件，內部的組織就可以按照地域來分工，如華北司、華東司、華中司、華南司、華西司，例如外交部之分西歐司、東歐司、近東司、遠東司、華僑事務委員會之分南洋委員會、美洲委員會、歐洲委員會等。如同第二個原則一樣，地域分司的組織易於分層負責；除了影響全國的重大事件之外，都可以因地制宜，採取對當地特別有效的措施，也是這個方式的好處。這個方式還有一個好處，就是能够照顧邊遠的省份，不會犯「鞭長莫及」的毛病。可以採用這個方式的機關有外交部、農業部、水利部、鐵道部、交通部、華僑事務委員會、民族事務委員會等。

#### (二) 行政管理機構

性質：行政管理是構成任何機關所必需的一般行政事務，例如法規、組織、公共關係、財務、人事、日常事務、文書、檔案、調查研究，不論其集中於一個部門，如各會的辦公廳，或分別配置於各個業務單位，如各部會各司處內之書記收發與日常事務等，或各自成為專門的工作單位，如各部之會計處、人事處、調查研究處、公共關係處，或集中成立一個工作單位如辦公廳，亦不問其在本機關以外是否另有隸屬之系統，其作用均在協助機關業務的完成，可說是一機關中之橫的或平行的部門。「平行」二字即描寫其貫通各種業務機構的意思。

名稱：部會的行政管理機構一律稱「處」(第一級)及「科」(第二級)。

無附屬機關的部或不管理附屬機關一般行政事務的部，其行政管理機構如有分立設置之必需者，一律稱「室」(第一級)及「股」(第二級)，如無分立設置之必要者，一律稱「辦公處」，以集中組織各種行政管理的事務於一單位。

分類：行政管理機構分左列四種：

- 甲、控制性質的行政管理；
- 乙、服務性質的行政管理；
- 丙、聯繫性質的行政管理；
- 丁、顧問性質的行政管理。

甲、控制性質的行政管理

組織工作、人事工作和會計工作雖然都是為業務機構而服務的，也原是從業務機構分出來，而各自成為專門的工作單位的，但同時卻帶有控制業務機構或附屬單位的性質。控制的目的是在分部長一般行政管理之旁，例如要了解各單位組織管理的情況，要計劃並發展必要的制度、管理的方法和控制的工具，要檢查執行決議的結果，要保證行政目的之完成。因此，為避免業務管理機構與行政管理機構間的矛盾，行政管理機構應依左列原則組織之：

- (1) 直屬部長並應得部長的支持。
- (2) 有關政策、方針的決定須經部長核准。
- (3) 為了政策、方針的實現，負責計劃並發展行政的方法、制度，但均須經過「討論」、「教育」、「建設」，以獲有關單位的同意。
- (4) 檢查執行政策的情況與結果並向部長報告。
- (5) 提出建議，作為獲得部長核准施行的基礎。
- (6) 協助有關單位實施業經部長核准的建議案。

乙、服務性質的行政管理

調查研究、統計、文書檔案、日常事務，這類工作集中於一個工作單位或分別設置成若干專門的工作單位，須視實際需要而定，姑不論採用那一種方式，總比配置在業務單位裏要來得經濟合理，要能夠獲得較專門的注意，較好的服務，較密切的聯繫。許多管理辦法也唯有在集中管理、專家管理的條件下才能擬訂出來。所以各部應設置調查研究處（包括組織工作與統計工作），文書管理處、和管理日常事務的單位。

丙、聯繫性質的行政管理

例如管理生產事業的各部必須聯繫內外各單位，得到它們的了解、同意和合作，從而製訂生產的計劃，綜合業務的處理，檢查生產的標準，因此須設置綜合處或生產計劃處。又如管理政治法律和文化教育的各部必須聯繫新聞界，有關的政府機關，人民團體，民主黨派，所以應設置公共關係處。設置這些聯繫性質的行政管理機構，許多好處，如：能得到完整的資料，能聯系有關的專家，能了解全部的情況，能把上下內外現在和將來的工作打成一片。

丁、顧問性質的行政管理

例如法律顧問、技術顧問，他們的工作是提出專家意見，以備部長及有關單位的參考。雖然不負行政責任，但是他們對於行政的貢獻，如果能夠善於運用，毫無疑義是很大的，特別是國際友人對於我們的建設事業在技術上制

度上的協助，將來可能發生的作用則是更可觀的，因此，我們在行政組織上要給他們的地位，作為行政機構的一部分，使之制度化。

### (三) 聯合討論機構

性質：聯合討論的機構，如業務會議、檢討會議及各種委員會，都可以合理地被視為行政機關內部的組織。會議與委員會是我們國家組織的主要形式。人民以府委員會是一個委員會，政務院是一個委員會，主持若干部門或一部門國家行政的機關部可以採用委員會的形式。各部會內也可以成立各種委員會。從行政組織的觀點來看，各部會內部的委員會是在管理機構以外並在管理機構之上的組織。它不處理日常行政事務，它不辦事，它不搜集資料，這些工作都是管理機構的執行工作。委員會的功能不過是聯繫各單位的工作，反映各方面的意見，討論已經準備好了的草案。若要會議和委員會來解決問題，在通常情形之下，都會失敗，由於要實際把問題解決，必須了解情況，必須解釋情況，並須提出辦法。然而這些工作都是行政工作，不是會議和委員會所能處理的。名稱：各部會聯合討論機構一律稱為「會議」和「委員會」

原則：

- (1) 每一部會應設置業務會議，工作檢查會議、人事委員會、財務委員會、計劃委員會。
- (2) 業務會議由部長召集，討論原則問題、政策問題、法令問題，並備各單位就其主管的工作經驗來進行磋商。
- (3) 委員會應由有關的主管單位召集。
- (4) 召集單位應於開會以前把必要的材料，分析、總結並提出建議。
- (5) 凡有關單位均有代表出席，原則上應由主管人出席。
- (6) 委員會既係內部的組織之一，因此它的地位、任務及其與各單位的關係均應明確地加以規定。

### 二、分層負責制

使國家行政發生實際的效果，對人民有具體的服務，乃是國家行政之最後及最重要的目的。換言之，有效率的和合法的國家行政同時必須是負責的行政。

有無效率是一個技術問題。合法與否是一個法律問題。負責與否是一個政治問題。效率與合法的極目的均在鎮壓敵人，熱愛人民。負責與合法不是同一件事。合法只要做到遵守法律，滿足法律的條件就夠了。負責却是實現法定目的，達成法定的任務，顧及法定的內容，貫徹法定的宗旨。沒有達到這個標準，所謂效率是徒然的，所謂合法是形式的。國家行政之所以是國家行政而不是四大民族的行政就在於國家行政是對人民負責的。換言之，國家行政如果失去了政治的價值，則效率即等於零，法治亦等於零。

向人民負責的基本制度就是人民代表大會向人民負責並報告，人民政府委



員會向人民代表大會負責並報告工作；在人民代表大會和人民政府委員會內，實行少數服從多數的原則。這就是民主集中制用在政權機關與人民間的主要原則。

負責行政的基本原則已經有了，現在急待建立的是各級人民政府內各機關內部的分層負責制。這是促進國家行政負責的一種有效的辦法。在過去帝國主義、封建主義、官僚資本主義統治的時期，美帝國主義者把蔣介石當作家臣，蔣介石又把他的部下當作家臣，他的部下又把他們部下當作家臣，結果蔣介石成了字紙裏，什麼公文都要到他那裏。

部長必須 充分的時間來考慮較大的問題，他不能把時間都化在細小的事務問題上面，因此我們覺得部長與副部長間的分工，司長與科長間的分工與科員間的分工都是必要的。他們之間的分工是按照責任的範圍來分的，不是按照事務的性質來分的。如果我們說分層負責制是一機關之橫的組織，那麼我們可以說，分層負責制是一機關之縱的組織，就是由首長到最低級的工作人員均應規定明確的責任範圍。

- (一) 首長的責任：
  - (1) 決定關於重要政策(包括決議與命令)與工作計劃(包括計算)；
  - (2) 任免主要的行政人員；
  - (3) 決定重要案件的變異；
  - (4) 決定新方法新制度；
  - (5) 主持重要會議；
  - (6) 處理其他重要政務。
- (二) 副部長：
  - (1) 一個或幾個副部長監督指導檢查業務管理機構的工作包括下級不能決定的文稿)；
  - (2) 另一個副部長監督指揮檢查行政管理機構的工作(包括下級不能

# 孫中山從美國走到蘇聯

胡繩

孫中山先生在一九〇四年(即辛亥革命前七年)流亡美國時寫過一篇題目是「中國問題之真解決」的文章，其中結末的一小節話現在看起來很值得吟味。他說的是：

「夫救護中國，自屬吾人之本分。但此問題近來為世界利益衝突所掩蓋，以至難以求成。吾人欲收功效必須慎求妙方，力戒輕動。凡列強中之有誤會者，則解明之，有干預者，則謝

絕之。吾人之希望美國人表同情，視希望世界上一般文明人為尤切。蓋以美國人為西方文化之先鋒，為基督教之國家，為他日我新政府之師範。此吾人之所以冀望能見衆多之拉法治德出於汝美國者也。」(註：這篇文章原文是英文，我見到兩種譯本，但譯文都不通順，此地是參照這兩種譯本而寫下來的。)

美國啊。這是很自然的。因為在那時，在黑暗滿清專制王朝的統治下面，如同毛主席所說，「求進步的中國人」正在熱心地向「西方的資產階級民主主義的文化」學習。對於他們，美國是一個嚮往的對象。在孫中山寫這篇文章前四年，「八國聯軍」共同攻打北京，屠殺中國人民，在那裏面，美國是主要角色之一。雖然如此，那時的一批進步的中國人，包括孫中山在內，並不相信這種行動就是「西方文

- 決定的文稿)；
  - (3) 主持重要的委員會；
  - (4) 其他秉承首長之命，授權處理之事項。
  - (二) 司處長：
    - (1) 處理本司處主管工作中帶 原則性質、及政策性質的問題；
    - (2) 向部長提出建議；
    - (3) 聯繫統一指導本司處內各組科的工作；
    - (4) 任免本司處內組科長的建議；
    - (5) 其他秉承副部長之命，授權處理之事項。
  - (四) 組科長：
    - (1) 處理本組科工作中帶有法律性質及技術性質的問題；
    - (2) 向司處長提出建議；
    - (3) 聯繫統一指導本組科內的工作；
    - (4) 任免本組科內人員的建議；
    - (5) 其他秉承司處長之命，授權處理之事項。
  - (五) 組科員：
    - (1) 處理本組科工作中帶有事務性質及例行公事的問題；
    - (2) 搜集分析材料，提出建議；
    - (3) 上級交辦事項。
- 經費的支出應按各機關實際情形規定各級核准動用的數額，如科長可核准開支額若干元，處長若干元，副部長若干元，某數額以上須經部長核准。文書的處理由收發至交辦、撰擬、審核、繕寫、校對、用印、封發、直至歸檔，各級經辦工作人員皆應於辦理後註明時刻。各機關應實行嚴格的公文檢查制與公文分類制，例如某種公文以組科長名義對外，某種公文以司處長名義對外，某種公文以副部長名義對外，某種公文須用部長名義等。

# 歲萬國和共民人華中 ★ 生誕國和共民人華中



⑤ 反對帝國主義侵略，  
和友好國家互助合作  
←



① 打垮反動政權，  
人民從此翻身  
→



⑤ 站在國際和平民主陣營  
方面保衛世界的持久和  
平  
←



資族民及私階產資小，級階民農，階階人工②个  
。線戰一軌的了成權級階產

家羣民人向走，來出跑會社舊從子份識知⑦  
↓ 去中

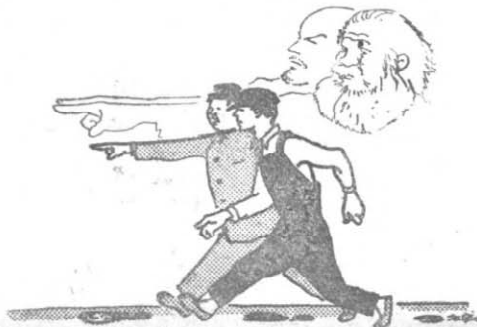


指者知先向下導指的袖領民人在⑧  
↓ 進過路道的示



← ③ 土地重分配，耕者有其田

!義主本資僚官倒打④ ↓



# 畫漫察觀

1949.11.1.



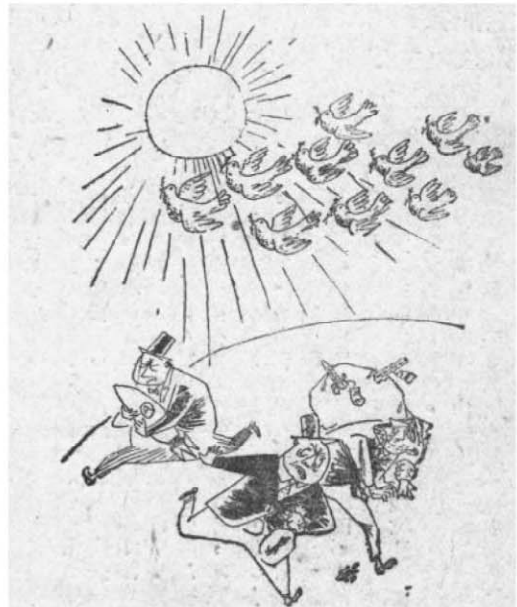
作樺李 (刻木) 習學緊加

：態醜的家國義主本資  
 自，人的告廣鞋皮賣甬  
 !穿鞋皮有沒却已



## · 稿投迎歡 ·

本刊自第二卷起，會按期刊載漫畫一頁，很受讀者歡迎。至第三卷十一期，因為紙張困難，篇幅縮減，漫畫未能繼續。現在本刊復刊，決計恢復「觀察漫畫」，每期刊一頁或二頁。爲了希望充實這漫畫一欄，我們在此徵求讀者賜稿，漫畫木刻，均所歡迎。刊後每幅致酬人民幣四千至五千元。



轉載波蘭

← Szpilki畫報 →

，抖發就便，子鴿的平和見看一子販爭戰  
 !了來襲空是爲以

明國家」的本色，總以為這不過是山於滿清的愚昧反動所招致的結果。他們設想，西方資產階級文明蘊含着同情中國革命的力量，他們有義務去把這種力量喚起。他們努力想使西方的「文明人」知道，現在中國人所做的革命事業，也就是美國人、法國人：在一百多年前所做到的。既然在一百多年前美國人在獨立戰爭中曾經得到像法國人拉法治德（Marquis de Lafayette）那樣的熱情的無私的幫助，爲什麼現在在西方文明國家不能產生援助中國革命的力量呢？——因此，孫中山在那時就那樣天真地向美國人呼籲了。

孫中山在那時不願聽從美國人出現「衆多之拉法治德」，而且也從日本人、英國人、法國人中找尋中國革命的同情者。他找到了沒有呢？他找到了一些外國的「朋友」。但那些是什麼人呢？是些以侵畧中國爲業的日本浪人，是些在東方作陰謀活動的帝國主義的特務、間諜、「冒險家」。他們之表示贊助以孫中山爲首的中國革命運動，不過是把這種革命運動作爲他們對華侵畧的全盤活動中的一個棋子，企圖利用之來達到有利於帝國主義利益的目的。例如，在一九〇〇年，英國人、日本人就支持孫中山在廣東與李鴻章合作以建立一個地方政權。孫中山向西方資產階級的呼籲，所得到的答覆，是冷淡和欺詐。

原來在西方的資產階級文明的世界中，產生拉法治德的時代是早已過去了。十八世紀是資產階級的世界革命的高潮的時代。在那時，西方每一個國家的資產階級都充滿着革命的精力，他們也的確是代表着當時的人類歷史中的進步力量，當一個國家中的資產階級進行革命鬥爭時，別的國家的資產階級能夠視如自己的事情一樣。因此法、英、美、俄等國就給了美國資產階級以慷慨的支持，這種支持對於後者之能得到勝利是有相當大的作用的。可是到了十九世紀末年以后，就是說，在孫中山的革命活動開始以後，一切情形已經不是那樣了。西方的資產階級文明的代表人，跑到東方來，不是爲了援助被壓迫的人民，恰恰相反，是爲了來建立這種壓迫。

他們早已認定，他們在東方的利益存在於維持各種前資本主義的落後的黑暗的統治勢力中。他們以被壓迫人民的革命運動的創子手的面目而出現，孫中山却想從他們中喚起拉法治德來，自然就成爲在荒塚葬中的絕望的招魂的呼聲了。

那時候的中國人固然還沒有能力來認清這種世界形勢，但事實逼得他們不能繼續沉溺在這種徒然的招魂中。在革命的形勢越來越成熟的時候，他們不能不考慮到「列強」（也就是西方的文明人）來「干涉」中國革命的問題。在同盟會成立後，以孫中山爲首的革命派和以梁啟超爲首的立憲派的論戰就會接觸到這個問題。

革命派方面這樣提出問題：  
「論者或曰：……既沈狼虎（西方的「文明國家」——引者）環伺於旁，一隙可乘，且將入室（利用革命進行侵畧——引者），則奈何？……是誠中國前途之隱憂而足使倡言革命者灰心短氣者也。」（註：民報第三號，「論支那立憲必先以革命」）

怎麼辦呢？革命派提出兩個論點：一、「竊嘗默察列強之均勢，似猶無傷也。」列強互相對峙，誰也不能單獨進行干涉，他們的侵畧力量將互相對消。二、「彼列強之所以磨牙厲齒，環瞰吾旁者，吾之不動如死，氣息微細，有以致之。一旦張耳目，振手足，雖不必其行動若壯夫，而被覬覦之心固已少息矣。歐州雖恃其威力橫行天下，然未有不挫折於如茶如湖之民氣者。」這是說，革命之力量將使侵畧者望而却步。

顯然，這兩個論點都不那麼有力，很難完全駁倒立憲派之「革命必致瓜分」論。梁啟超反駁上述論點說：

「今日不言革命則已耳，苟言革命，萬不能曰，外國殆不干涉，而掩耳盜鈴以自慰也。（俗語所謂一心情願）。必其自始焉曰，吾固預備外國干涉，彼從某方面干涉，吾之力可以用某方面拒之，彼用某手段干涉，吾之力用某手段勝之。……今特革命論者，亦會計及此而確有所自信乎？若有之，請語我來，若其未也，則

不憚外國干涉之言，慎勿輕出諸口也。」（註：新民叢報第四年第四號，「申論種族革命與政治革命之得失」）

在這雙方相反的論調中，實際上包含一個同樣的情緒，就是害怕帝國主義列強之干涉中國革命。曾經出現拉法治德的國家，曾經是革命勢力的源泉之國家已經成爲東方人民革命所必須恐懼戒備的對象，這是任何幻想都掩蓋不了的事實。反動的立憲派把這當做反對革命的強有力的根據。軟弱的資產階級革命的代表者其實也不敢說，不怕外國干涉，而只能說，大概不至於來干涉吧。

結果怎樣呢？對於辛亥革命——這一個資產階級革命，帝國主義列強是干涉了。由於資產階級革命者抱着列強不至於來干涉的幻想，由於他們並沒有強大的羣衆力量之基礎，他們處於軟弱無能地位。帝國主義列強只輕輕地施行了一點干涉手段，就使這革命完全流產了。

這是在帝國主義時代中，中國資產階級領導的革命逃不了的歷史悲劇。中國的資產階級以其階級本性而仰慕着前一百多年的美國和法國人，但已經成爲帝國主義者的外國資產階級對於他們的學生是一點情面也不留的。

從資產階級領導革命的時代留下了這樣的沉重的問題：既然不能幻想從外國資產階級中產生拉法治德，既然不能幻想帝國主義不來干涉中國革命，那麼中國民族在爭取獨立解放的鬥爭中沒有得到國際的援助的可能呢？從一八四〇年以後，中國人民幾乎是完全孤立地鬥爭了幾十年，事實證明，帝國主義的強大的聯合壓迫是蓋在中國人民頭上抹不了的烏雲，如果沒有任何援助來自國外的話；但是這種援助究竟從那裏能夠得到呢？——這樣的問題會使真心爲了中國民族解放事業而工作的人感到苦惱。受了辛亥革命失敗的挫折後，孫中山越來越被現任資本主義世界中已不能出現拉法治德，也就越來越陷於這種苦惱中。

在苦惱中的孫中山終於在一九二一年後發現了蘇聯。這真是毛主席所說的「孫中山在絕望中，地

到了十月革命和中國共產黨，孫中山歡迎十月革命，歡迎俄國人對中國人的幫助，歡迎中國共產黨和他合作。」通過中國共產黨，孫中山得到了蘇聯的熱誠的援助。

一九二四年，孫中山說：「自歐戰以後，俄國人自己推翻帝國主義，把帝國主義的國家變成新社會主義的國家。世界上又生出一個更大的變化。這種變化成功不過六年。他們在這六年之中，改組內部，把從前用武力的舊政策，改成用和平的新政策。這種新政策不但沒有侵襲各國的野心，而且抑強扶弱，主持公道，；那種和平新政策不但是打破俄國的帝國主義，而且是打破世界的帝國主義，不但是打破世界的帝國主義，而且是打破世界的資本

# 蘇聯經濟制度的輪廓和神髓

觀察編輯部

蘇聯近三十年來在經濟建設方面的成就，無論就性質與數量來說，都是史無前例的。就性質上說，蘇聯不特建立了社會主義方式的社會，廢除了生產工具與生產資料私有制，消滅了人對人的剝削，而且創立了計劃經濟的制度，開闢了無人走過的道路。

就數量上說，蘇聯在三十年內把一個生民衆多而且經濟落後的泱泱大國，在各國不持不加強援助而虎視眈眈的環境下，轉變為一個高度工業化與現代化的國家，其成就的範圍之廣，境遇之苦，奏效之速，以及影響之大，都達到空前的程度。社會主義制度的建立與一國的高度的迅速的工業化正是我們今後的要求與任務，蘇聯的制度與經驗自然是我們最值得注意和學習的榜樣。本文的目的即在介紹蘇聯經濟制度的一個輪廓和一點神髓。經濟制度固然不是使蘇聯所以富強的一切，但無疑的是一個重要因素。

下面我們首先說明幾個名詞和蘇聯經濟的構成部份，其次簡單說明蘇聯經濟的主要機構，第三介紹計劃制度的內容。

## 一、經濟制度·社會主義的計劃經濟和蘇聯經濟的構成

經濟制度可以說是國民經濟生活的組織方式。

主義。；所以世界上從此便生出一個很大的變動，因為這個大變動，此後世界上的潮流隨之改變。」（民族主義第一講）「（同上第四講）生出一個大希望。」（同上第四講）

在這一以前，孫中山進行革命運動，是學美國，學法國，學英國——就是說，向資本主義學習；但這種學習使他失望了。現在他確切地要「向俄國學習」了，就是說，向社會主義的國家學習，向國際無產階級的革命運動學習。他說：「吾等欲革命成功，要學俄國的方法、組織與訓練，方成功的希望；他們氣魄厚，學問深，故能想出良好方法，吾黨想革命成功，一定要學他。」（一九二三年國民黨改組演講）「今日革命非學俄國不可，；我黨

如就國民經濟生活中的最主要部份，即生產資源（生產工具與資料）、在各種用途中間的派分（亦即生產活動）、和生產成果在國民中間的分配（亦即分配關係）來說，則經濟制度即是一種生產方式與分配方式的總和。

社會主義社會是從分配方面着眼，實行生產資源的公有或國有，廢除人對人的剝削關係（利潤制度），按「各盡所能，按勞取酬」的原則分配生產成果的制度。在這制度之下，雖然每一有勞動能力的國民有必須勞動的義務，「不勞動者不得食」，但每人可以依一己之所長與一己之所願，盡他的勞動義務，亦有完全持有及自由支配享用他的個別的勞動收入及儲蓄的權利，即是有職業的自由和消費的自由。

生產資源的國有和剝削關係的廢除，當然並不一定規定國家必須集中統一的來經營生產或決定生產資源如何派分（投資或消費），有的人也想像過國家仍可以用其他方式來經理所掌握的資源，譬如租給私人或租給合作社，但當使得這些資源的派分與利用最符合人民的共同需要，獲致最大的社會福利和達到最高的生產效率，除了因為特殊的技術困難與環境限制以外，恐仍非由國家來集中的統一的派分與經理，亦即是實行計劃經濟不可。

今後之革命，非以俄為師，斷無成就。」（一九二二給蔣介石的信）這就使我們清楚地看出，偉大的孫中山，經過他二十年的辛苦摸索，已經斷然地脫出了在資本主義的泥潭中尋求援助的幻想，已經明白地倒向社會主義的革命力量這一邊了。因此到他臨終的時候，他早已把那從資本主義世界尋找什麼拉法治德的幻想完全拋棄，而把滿腔希望寄托到了蘇聯的偉大人民的身上了。「希望不久即將破曉，斯時蘇聯以良友及盟國而歡迎強盛獨立之中國。兩國在爭世界破壓迫民族自由之大戰中，携手並進，以取得勝利。」（致蘇聯遺書）

計劃經濟是與所謂價格經濟、自由經濟或個體經濟相對待的經濟制度。在價格經濟之下，生產資源如何的派分於各種用途之間的問題，原則上完全聽憑資源所有者或生產者個別的決定。生產者根據最大利潤的原則，視生產物品和生產資源市場上的價格情形，分別的獨立的決定投資與生產的方向和數量的判斷；這些判斷的總和，便是整個社會的各種物品的生產數量與其在國民中間的分配狀況。所以在這種制度之下，市場價格的變動似乎與價格支配生產及國民收入分配的力量，然而這市場價格的變動，在理論上又正是許多生產者的分別的獨立對投資與生產的決定與消費者對各別貨物的偏好的對消費所交互影響的結果。用亞當斯密的話，這所賴以調整生產與分配的，只是其其中不可捉摸不能見到的雙手。這種制度對於增進社會福利的效果，完全要看它所賴以樹立的條件是否存在與否。事實上這些條件的最主要的，例如大量資源所有人或生產者的自由參加或退出生產活動，他們和勞動者的對等契約地位，從來或久已並不存在的條件，而因為這種制度是依於資本主義的社會條件的，而資本主義社會並沒有什麼「自然秩序」與私利的攪奪並不構成社會的公益，這種制度也可以說在實際上從來不會發生它理想上的作用與效果，而只帶來了

社會上的貧富懸殊、大量資源浪費、週期恐慌和長期失業等病。

計劃經濟則是以生產資源的集中所有為基礎的經濟制度。針對着價格制度的分散的個別的決定原則，在計劃制度下面，一切生產資源的派分，完全由中央機構來集中為全盤的決定；針對着價格市場的無形調整作用，代之以自覺的有目的投資、生產與分配秩序。計劃制度也可以包括消費品的分配，甚至包括農業分配，但這些方面並非構成計劃制度的必要條件。

在上述的意義之下，我們即可以社會主義的計劃經濟制度來稱呼蘇聯的國民經濟生活組織方式。蘇聯憲法第四條規定：「蘇聯之經濟基礎，為社會主義經濟體系及社會主義生產工具與資料所有制。」

蘇聯憲法規定：「蘇聯之經濟生活，受國家所定國民經濟計劃之決定及指導。」但在這一社會主義國有生產資源的大陸表面，未始沒有小小的私有財產的湖泊；同樣，在這一計劃經濟的平原中間，我們也能發現零星的自由市場的丘陵。蘇聯憲法裏，除規定土地及工廠資源為國家財產，農場耕畜、工具與產品為集體農場的財產之外，也規定每一集體農場農戶「尚能擁有小塊園地以供個人使用，並擁有此園地上所有副業、住宅、食用牲畜；為其個人財產。」同時國家計劃機構對於集體農場所加的指導與監督程度，並不如對於工廠交通運輸等事業的嚴格，集體農場農戶也能對所分得的農作物與副業生產在完全自由的市場上出賣。不過這些湖泊與丘陵，較之整個大陸與平原，其面積是如星如沙，其地位是如星如沙，以至對於整個蘇聯經濟的全貌，並未絲毫損於它的計劃的風采。

### 一、蘇聯經濟機構的輪廓

蘇聯的最高行政機構是國務院。國務院包括各部部长、國家計劃委員會主席、藝術事宜委員會主席。在經濟行政方面，凡工、礦、動力、農林、貿易、交通運輸，都設專部；工業生產方面並因工業的各種性質，分設許多專部；並因為蘇聯是一個聯盟國家，這些部裏面除屬於聯盟政府的以外，還有並屬於聯盟及各盟員共和國政府的。大凡事業有共同性質，應由整個聯盟來統一經理的，都歸聯盟的

屬部主持；事業是地方性的，或應當由地方視特殊情形發展的，則由聯盟盟員共和國的那部來經營。

關於工業方面：工業生產，除去輕工業、電影、木材造紙、肉乳、食物製備與魚類保藏以及建築器材等需要利用地方資源或適應地方需要的事業，也在各盟員共和國設部管理以外，凡是重工業及機要工業，皆由聯盟設部主管。一九三〇年以來，政府為積極發展工業，所設各工業部的執掌時有分化，部的數目也時有增加。一九三九年工業專部已增至二十一個，到了最近則有聯盟部十八個，兼屬盟員共和國的那七個。在部之下，又因業務設管理局、處，不過建置在臨時有變更。每業的管理局或處的主要職務是為所屬的生產單位與別的管理局、處以商業合同方式，按照批發價格訂購原料或銷售成品。

農業方面：蘇聯的工礦事業完全是國營生產，農業生產則除國營農場以外完全是集體農場生產。國營農場為數不多，最初只是利用革命時期所收穫的皇室貴族與教士的大地產所設，後來則多在開墾的地區建立，寓有試驗與示範的作用。每一農場的面積極大，也用工廠與礦場的方式經營，農具牲畜種籽肥料都由政府供給，農作物亦由政府收購，耕作者只是領取工資。

在整個農業生產裏面，主要的生產單位是集體農場。依據一九二八年的情形，國營農場的總面積只佔全蘇聯耕地總面積的百分之九，其餘百分之九十一的耕地完全屬諸集體農場。集體農場的發展是列寧合作耕種政策的繼續。合作耕種曾經採公耕、集體與合作的三種方式：在公耕農場裏面，農民不但併耕共同耕作，而且共同生活，農具耕畜完全併共同使用；集體農場則只是合併耕地，合用耕畜農具，每一農戶仍保有自家的園、分領作物、分別居住生活；純粹的合作農場，則參加的農戶只是合作耕種，仍保有自家的地權、農具與耕畜。初期的集體農場多用公耕農場的方式，自一九三四年以後則多用集體合作的方式，現在則幾乎完全是這種方式的農場。耕地歸集體農場無代價無限期的使用，農業機械由政府徵購、收購及付給農業機械的租金以外，即按耕作時間積點分配給全場農戶

這是現在的集體農場主要經營方式。農戶分領作物的辦法是預先按照工作的性質，為每一種農場工作訂定計算單位；每一農民拿他的計算單位來他全年的工作時數，即得他的所得單位。同時以全場農民的所得單位總數，除全年可供分配的農作物數量，再乘以這一農民的所得單位數，即得他全年所得分得的作物數量。根據一九三八年情形，政府徵購與機械租金共佔全部產量的百分之三十一（徵購百分之十五，租金百分之十六），農民自留百分之二十七，其餘有百分之三十四由農場留作種籽飼料，百分之五售予政府，所剩百分之三用作農場福利事業及其他雜項開支。

政府為徵購穀物、儲備糧食與製造食品以及實行所謂農產動員（估計農作收成，擬訂收購價格及規劃運銷事宜），特設有糧食及物資儲備部，是全聯盟的屬部。至於工業農產原料的收購，則另設採辦部司其事，魚、肉、乳類及其他食品原料的購運，則由聯盟盟員各共和國的這類工業專部負責。此外在聯盟與各盟員共和國也設有農業部與國營農場部，只負一般農業行政與農產計劃的責任。

貿易方面：採辦部與儲備部的職掌只是工業原料與農產品的調配和運銷，消費品的零售（在蘇聯所謂國內貿易）則另有一套機構。自一九三五—三六消費品的定額分配制度取消以後，人民得以其收入自由購買消費物品。消費品的供應，在都市由國營商店辦理，在鄉村則由消費合作社辦理。在都市表面按人口分成若干貿易區，每區設總店及若干分店。在一九三八年全部貿易額中，國營商店佔百分之六九。合作社佔百分之二六。其餘百分之五則為各種生產機械與集體農場農民的銷售與自由交易額。至於國外貿易，則由聯盟的國外貿易部統一辦理。

金融方面：為適應各種生產事業的短期週轉與長期投資需要，蘇聯也有金融機構。不過這金融機構的作用比在資本主義國家的遠為單純簡捷，蘇聯因為統制國際貿易，所以國內物價水準不受國際物價變動影響。因為統制外匯，所以國內金融不受國際資本市場影響。因為統制信用，統制通貨，所以不必用銀行貼現公開市場等間接手段，便收調節